



# 增创人大工作新优势 种好常州发展幸福树

三月龙城，春光明媚，微风和煦，孕育着新发展，昭示着新希望。不久前，全市瞩目的市第十六届人大一次会议胜利闭幕。大会期间，来自全市各条战线的人大代表，以高度的政治责任感和历史使命感，认真履职尽责，积极建言献策，共绘发展蓝图。

回首过往，成绩可嘉。过去五年，是常州发展史上极不平凡的五年。五年来，在省委、省政府的坚强领导下，全市上下紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，团结拼搏、务实奋进，经受住各种困难挑战和风险考验，综合实力持续增强，发展质量明显提升，改革开放不断深入，城乡环境逐步改善，民生福祉有效增进，社会事业全面进步，为建设“强富美高”新常州奠定了坚实基础。五年来，市十五届人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的各项职责，重大事项科学决定，人事任免依法规范，地方立法开局良好，代表作用充分发挥，各项工作取得了新进展，民主法治建设实现了新突破，为推动全市经济社会发展作出了积极贡献。

展望未来，意气奋发。2017年，是党的十九大召开之年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，也是全面贯彻省市党代会精神的开局之年。在这常州发展爬坡跃升的关键时刻，市委组织全市上下开展“大讨论、大走访、大

转变、实干为民”活动，围绕推进“两聚一高”新实践、建设“强富美高”新常州的奋斗目标，发出“增创发展新优势，种好常州幸福树”的行动号召，可谓正当其时，我们责无旁贷。新一届人大及其常委会要紧紧围绕市委工作部署，进一步把握新时期人大工作的规律特点，自觉把人大工作放到全市改革发展的大局中去思考、去研究、去部署，抓住稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险中的重要问题，深入调查研究，加大监督力度，推进科学立法，推进工作落实，推进机制创新，不断增创人大工作新特色、新优势。“一府两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，依法向人大负责并报告工作。各有关部门要认真办理人大代表议案建议，主动为人大代表履职创造有利条件，努力营造尊重代表、支持代表、服务代表的良好氛围。各级人大代表要注重学习，加强调研，倾听民意，广集民智，建言献策，为种好常州幸福树付出汗水、奉献力量。

风帆扬起致千里，人心思进向未来。一座城有一座城的风采，一代人有一代人的情怀。增创新优势，是新时期常州城应有的风采；种好幸福树，是新起点常州人共同的情怀。让我们再出发、再奋进，共同谱写常州发展更美的篇章。

编者

# 人大动态

REN DA DONG TAI

## 本期要目

### 【领导讲话】

同心同德 开拓进取 推动人大事业迈上新台阶  
真情投入 倾情付出 积极投身“三大一实干”活动

### 【审议纪实】

市人大常委会工作报告审议情况汇编

### 【代表风采】

永不停机的服务器

### 【两院连线】

市检察机关出台“十项为民承诺”构建“民生检察工程”

常州市人大常委会办公室 主办  
2017年11月  
总第094期

## 舆论引领

### 服务中心

### 反映民生

编辑：常州市人大常委会  
办公室宣传信息处

地址：常州市龙城大道1280号

电话：0519-85680171

邮编：213022

邮箱：czrdxcc@163.com

内部刊物 注意保存

# 目 录

## 领导讲话

01 同心同德 开拓进取 推动人大事业迈上新台阶

05 真情投入 倾情付出 积极投身“三大一实干”活动

## 本刊专稿

09 常州市人大常委会2017年工作要点

12 市、辖市（区）新一届人大常委会领导班子分工总览

## 审议纪实

14 市人大常委会工作报告审议情况汇编

## 代表工作

18 市十六届人大一次会议代表议案建议摘编

## 代表风采

23 永不停机的服务器

## 辖市区人大

25 溧阳市第十六届人大常委会召开第二次会议等4则

## 府院连线

27 市检察机关出台“十项为民承诺”构建“民生检察工程”

28 武进法院嘉泽法庭植根基层一线打造全省优秀人民法庭

# 同心同德 开拓进取 推动人大事业迈上新台阶

——费高云同志在市人大常委会党组扩大会议上的讲话

编者按：2月21日上午，市十六届人大一次会议闭幕的第二天，市委书记、市人大常委会主任、党组书记费高云就主持召开市人大常委会党组扩大会议并讲话。费书记充分肯定了过去五年市人大及其常委会工作取得的成绩，并就做好新一届市人大常委会工作提出五点意见。现将费书记讲话刊发如下。



前天下午，市十六届人大一次会议胜利闭幕。今天召开新一届市人大常委会党组第一次扩大会议。市委常委会专门研究了市人大、市政府、市政协换届后党组组成人员的调整，市委决定由我兼任市人大常委会党组书记，白云萍同志任党组副书记，负

责市人大常委会日常工作，李小平、盛建良、蒋自平、高宏华同志为党组成员。

这次人代会选举我担任市人大常委会主任，对我来说，人大工作是一个全新的领域、全新的课题。今天，我想在党组会议上表个态，我将做到以下几个方面。第一是明确责任。进一步明确自己的职责，做到加强党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，促进人大各项工作在历届人大领导班子奠定的好的基础上，不断向前发展。第二是加强学习。人大工作标准高、要求严、规范性强，我将认真学习人

民代表大会及其常委会各项规章制度和人大工作相关要求，不断提高履职的能力和水平。第三是积极履职。特别是在人大立法工作、监督工作、代表工作等各个方面积极履职，推动工作不断向前。第四是营造环境。作为人大常委会的主要负责人、市委

书记，我将为人大开展各项工作、为常委会更好地发挥作用营造宽松、和谐的环境。同时，在市人大机关内部也要不断加强机关自身建设，为大家提供积极向上的工作氛围。总之，我是人大的一名新兵，请同志们帮助和支持我，我们共同努力来做好人大的各项工作。

刚刚闭幕的市“两会”，贯彻市第十二次党代会和市委十二届二次全会精神，回顾总结过去五年工作，明确了今后一个时期我市经济社会发展的奋斗目标和主要任务，选举产生了新一届市级国家机关领导人员。在大家的共同努力下，会议开得很成功，达到了预期目的。大会期间，人大机关做了大量细致扎实的工作，提供了良好服务，为大会圆满成功作出了贡献，值得表扬。

当前，常州发展站在了新的历史起点。省党代会确定了“两聚一高”的总体目标，市党代会作出了建设“强富美高”新常州的战略部署。这次市“两会”又进一步明确了今后一个时期特别是2017年经济社会发展的目标任务。市人大及其常委会作为地方国家权力机关，在推进“强富美高”新常州建设事业中肩负着重大职责和使命。我们要用省市党代会和市“两会”精神统一思想 and 行动，牢牢把握大局，提高政治站位，积极主动作为，依法履行职责，充分发挥职能作用，为高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新常州作出新的更大贡献。

最近，我们也在思考，这次“两会”是常州发展的关键时期召开的重要会议。上世纪80年代，常州在全国、全省都非常出名，经济基础好、底子好。后来在改革开放的过程中，面对经济竞争激烈的态势，有的地方发展快，有的地方某些工作轮子转得慢一点，发展不平衡。但是这几年，在全市上下的共同努力下，我们看到，经济工作也好、社会事业也好，各项工作都有了一个好的发展势头。特别是经济工作，在项目建设、转型升级、科技创新等方面，常州都取得了显著的成绩。可以说，目前常州的发展已经出现了一个整体向好的势头，到了发展的关键期。就好像推石上山，爬坡已经爬到了半山腰，这个时候松一松，各项工作就会滑下来；能不能咬紧牙关、团结一致向上冲，最终把红旗插在山顶上，还需要我们大家的共同努力。四套班子，分工不分家，四套班子其实就是一套班子，围绕整个常州经济社会的发展在共同努力运转，人大班子在其中的地位

非常重要。人大要根据自身的职责，进一步发挥好服务中心、服务大局的作用，促进常州经济社会健康发展。我想，今后几年工作，我们面临着这样一个机遇，希望大家能团结一致，为常州的发展营造良好的氛围，把各项事业建设好。

在这里，我就做好新一届市人大常委会工作，提五点意见：

一要在坚持党对人大工作的领导上毫不动摇。党的领导是坚持和发展中国特色社会主义事业的根本保证，也是坚持和完善人民代表大会制度的根本保证。人大工作具有很强的政治属性，做好人大工作最核心的是要坚持党的领导。市委高度重视人大工作，把人大工作摆上重要议事日程，每年听取人大党组工作汇报，批准人大年度立法计划，及时研究协调人大工作中的重大问题，为人大工作顺利开展创造了良好的环境和条件。从人大来说，自觉坚持党对人大工作的领导，主动围绕市委中心任务开展工作，坚持和落实重大事项请示报告制度，这方面意识是强的、做得也是好的，我们要继续坚持和发扬。人大工作坚持党的领导，首先要在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，向党中央看齐，向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央的决策部署看齐。我们要进一步增强“四个意识”，自觉维护市委总揽全局、协调各方的核心领导地位，共同营造常州团结和谐、风清气正的良好政治生态，使人大工作始终沿着正确的方向向前推进。

二要在推动“强富美高”新常州建设上积极作为。高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新常州是今后五年全市工作的大局，也是人大工作的大局。这几年，市人大常委会围绕大局，积极主动作为，做了不少工作。围绕着事关全市发展的大事、事关民生幸福的重点，大家展开了积极的工作，推进成效明显。像“十三五”规划纲要编制工作专题调研、重大项目推进年专项视察、行政审批制度改革督查、“一号议案”督办等，都紧扣全市改革发展中的重大问题，对全局工作形成了有力的推动。要很好地总结这方面的经验，继续坚持这一思路，找准人大工作服务大局的切入点、着力点和结合点，精准发力，务求实效，在推动改革发展的实践中彰显人大的地位和价值。要更加突出推动创新驱动。紧紧围绕“重大项目提升年”活动、“三位一体”转型升级战略、



建设智能制造名城、打造产业技术创新中心、推进产城融合综合改革等确定人大监督工作的重点，综合运用多种方式提高监督工作的针对性和实效性，促进市委市政府重大决策部署和重点工作的落实，增创常州改革发展的新优势。要更加注重增进民生福祉。通过开展专题审议询问、专项视察督查、执法检查、重点议案的督办，持续推动政府不断地深化“三优三安两提升”的各项工作，拓宽富民增收渠道，优化公共服务供给，积极创新社会治理，补齐生态环境短板，让常州“幸福树”根深叶茂，硕果满枝。最近，市委在考虑，常州发展到这个时期，下一步如何来争创常州发展的新优势。苏州、无锡的发展模式不能复制，要做既是常州有基础有特色的、还能超越别人的产业，来争创常州的新优势，加快常州的新发展。就对干部的要求、对群众的承诺两个方面来说，对于干部，是要争创新优势，作出新贡献；对于群众，是要为他们种好“幸福树”，更加关注他们的获得感、民生幸福，把群众的期盼和福祉放在第一位，作为我们工作的导向和目标。

三要在加快法治常州建设进程上主动担当。市第十二次党代会提出，要全面推进依法治市、努力建设法治常州，让法治成为常州发展核心竞争力的重要标志。深化改革开放，需要发挥立法的引领、保障和推动作用；实现经济平稳健康发展，需要良好的法治环境；创新社会治理、维护社会稳定，需要更好地运用法治思维和法治方式。在高水平全面建成小康社会的进程中，深化法治常州建设比以往任何时候都更为重要、更为迫切。市人大及其常委会作

为地方性法规的制定者和法律法规实施的监督者，处在民主法治建设的第一线，要站在全面推进依法治市的高度，切实担负起地方立法和法律监督的职责，不断提高法治常州建设水平。要认真贯彻市委对立法工作的部署和要求，编制好新一届人大五年立法规划，重点加强在城市管理、社会治理、民生保障、生态保护等方面的立法，积极推进良法善治，为建设“强富美高”新常州提

供坚实的法律支撑和制度保障。要发挥人大在立法中的主导作用，大力推进科学民主立法，扩大社会公众对立法工作的参与，完善法规立项、起草、论证、协商、审议、表决等工作机制，不断提高立法质量。法律的生命在于实施。要把推动法律法规实施放在与立法工作同等重要的位置，坚持问题导向，加大检查力度和问责力度，推动解决影响依法行政、公正司法的突出问题，真正做到有法必依、执法必严、违法必究，为我市改革发展营造良好的法治环境。

四要在密切联系主动服务群众上创新举措。人大及其常委会是代表人民行使国家权力的机关。坚持人民的主体地位，是人大制度的本质要求；密切与人民群众的联系，是做好人大工作的基础。随着社会的不断发展和民主法治的不断进步，人民群众的权利意识日益增强。能不能始终保持同人民群众的血肉联系，维护好、发展好最广大人民的根本利益，保护好、调动好人民群众参与国家和社会事务管理的积极性，凝聚起推进改革发展的强大合力，事关建设“强富美高”新常州的大局。我们要坚持以人民为中心的工作导向，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量人大工作的根本标准，立法也好、监督也好、决定重大事项也好，要始终站在全市人民根本利益的立场上想问题、作决策、办事情，不能为部门利益所左右、为小团体利益所干扰。全市各级人大代表超过5000人，他们生活在群众之中，同人民群众有着密切的联系，这是人大的优势所在。要进一步拓宽渠道，创新方式，密切代表同人民群众的联系，使人大代表更好地植根

人民、代表人民、服务人民。现在，信息技术广泛应用，要积极运用网络平台和手机客户端，线上线下结合，五级代表联动，使代表联系群众常态化、长效化。人大代表权力来自人民，也要自觉接受人民的监督。要加强代表履职的管理监督，继续做好代表向原选区和选举单位报告履职情况的工作，使人民赋予的权力更好地为人民服务。

五要在推动人大工作创新发展上勇于探索。时代在发展，人大工作也有一个与时俱进的问题。党的十八大以来，中央把民主法治领域改革纳入全面深化改革的总体布局，出台了一系列新举措，如健全党对立法工作领导体制、赋予设区的市地方立法权、加强人大对全口径预算审查监督和审计整改监督、落实重大事项向人大常委会报告制度、加强县乡人大工作和建设等等，我们要结合常州实际，认真抓好这些重要改革举措的落地。我们要在党的领导下，在宪法和法律的框架内，积极探索实践，不断创新人大履职的方法和途径，激发人大工作的生机和活力。刚刚云萍同志提到，今年，市人大常委会要制定计划审查监督办法，这是一项重要的监督制度创新，对于强化人大对计划编制、执行、调整全过程的监督，对于提高政府计划综合管理水平，都将起到积极的促进作用，可以先搞一个暂行办法，以后再逐步完善。

最后，我要强调一下党组自身建设的问题。党的十八届六中全会对全面从严治党作出了全面部署，重点强调了党委（组）抓党建的主体责任，中央还专门制定出台了《党组工作条例》。同时，人大工作面临的新形势新任务，对市人大常委会党组的自身建设提出了新的更高要求。市人大常委会党组作为市委在市人大常委会设立的领导机构，担负着把方向、管大局、保落实的重大政治责任。党组班子要深入贯彻党的十八届六中全会和省、市党代会精神，落实全面从严治党要求，带头加强思想建设、作风建设、组织建设、反腐倡廉建设和制度建设，不断提高领导水平，更好发挥在市人大工作中的领导核心作用。一要加强理论学习，严守政治纪律和政治规矩。把思想政治建设放在首位，深入学习中国特色社会主义理论，学习习近平总书记系列重要讲话精神，不断提高思想政治素质。进一步坚定“四个自信”、增强“四个意识”，坚守共产党人的价值观，不忘初心，牢记宗旨，带头讲规矩、守纪律，做政治上的“明白人”。二要坚持民主集中制，增强班

子的凝聚力战斗力。严肃和规范党内政治生活，严格按照民主集中制原则办事，既坚决维护集体领导，又积极主动抓好分管工作。班子成员来自不同方面，为了共同的事业走到了一起。要珍惜这样的缘分，相互理解、相互支持、相互包容，营造团结和谐的工作氛围，发挥好班子整体功能。三要保持良好精神状态，大兴求真务实之风。人大工作与党政机关的工作确有很大不同，但绝不能认为人大工作是“二线”工作。实际上人大工作任务很繁重，肩负着推进民主法治建设的重任。要继续保持奋发有为的精神状态、昂扬向上的工作热情，尽快进入角色，做到思想到位、工作到位，以对党和人民高度负责的态度，履职尽责、勇于担当，确保新一届人大工作开好局、起好步。要沉下心来、扑下身子，深入基层加强调查研究，察实情、说实话、谋实招、求实效，更好地反映人民心声、回应人民关切，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题。近期，市委将集中部署开展以大讨论、大走访、大转变、实干为民为主要内容的“三大一实干”活动，进一步集思广益，凝聚共识，激发干部群众干事创业的激情，把大家的心思都凝聚到发展上来，把常州的事业做好、做成。市人大常委会及机关要带好头、做表率，积极参与到“三大一实干”活动中去。四要从严要求自己，落实党风廉政建设主体责任。常委会党组成员要严格遵守六中全会通过的《准则》《条例》，带头执行中央八项规定、省委十项规定和市委30条意见，严格遵守廉洁从政各项制度，依法用权、秉公用权、阳光用权，管好家属和身边工作人员，自觉接受组织和群众的监督。履行好“一岗双责”，加强常委会及机关党的建设和干部队伍建设，树立人大机关为民务实清廉的良好形象。

人大两个专门委员会和工作机构是人大及其常委会的集体参谋服务班子，既集中了一批富有实践经验的领导干部，也有长期在人大工作的同志。要增强责任意识和使命意识，胸怀大局，立足本职，勤奋敬业，开拓进取，不断提升履职能力和水平，为人大事业发展贡献智慧和力量。

我相信，在市委和市人大常委会党组的领导下，通过市人大常委会组成人员及机关干部共同努力，我市人大工作一定能够承前启后，薪火相传，不断迈上新台阶，为推进“强富美高”新常州建设作出新的更大的贡献！

# 真情投入 倾情付出 积极投身“三大一实干”活动

## ——白云萍在市人大机关“三大一实干”活动 动员部署会上的讲话（摘要）

编者按：3月2日，市人大常委会召开“三大一实干”活动动员部署会，传达市委书记费高云在全市“三大一实干”活动动员大会上的讲话精神，要求市人大常委会及机关结合职能，发挥优势，注重实效，以更高标准、更严要求、更实举措组织开展“三大一实干”活动。市人大常委会副主任、党组副书记白云萍主持会议并讲话。市人大常委会副主任李小平、盛建良、蒋自平，秘书长高宏华及机关全体干部参加会议。现将白云萍副主任讲话整理摘要如下：



以更高标准、更严要求、更实举措组织开展好这项活动。

### 一、统一思想、凝聚共识，充分认识活动的重要意义

一是贯彻落实省、市党代会精神需要有力抓手。省第十三次党代会作出了“聚力创新、聚焦富民，高水平全面建成小康社会”的战略部署；市第十二次党代会提出了全力打造“一城一中心一区”、加快建设“强富美高”新常州的奋斗目标。刚刚结束的市“两会”，确定了未来五年的发展蓝图。现在关键是落实！落实就必须充分发动全市广大机关干部、企业家和广大群众，动员大家一起苦、一起拼、一

市委研究决定，从3月份起，围绕推进“两聚一高”新实践，建设“强富美高”新常州，在全市组织开展以“大讨论、大走访、大转变、实干为民”为主要内容的“三大一实干”活动。市人大常委会机关召开动员部署会，就是要在第一时间贯彻落实市委的决策部署，结合人大常委会的职能和人大机关的实际，

一起干。开展“三大一实干”活动，是落实省市党代会精神、建设“两聚一高”的具体抓手、开展平台和启动支点，就是要通过这样一个抓手，发动全市上下为常州发展出谋划策，把方方面面的思想和行动统一到既定的目标任务上来，进一步凝聚起贯彻落实的强大合力；就是要借助这样一个平台，政企互动、党群互

动，面对面把制约创新、制约富民、制约发展的问题找深找透，对症下药、精准施策；就是要依靠这样一个支点，切实转变作风、振奋精神，激发干劲、主动作为，在推动“两聚一高”新实践、建设“强富美高”新常州上见到实效。

二是深化“两学一做”学习教育需要开辟有效途径。党的十八大以来，先后开展了群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等活动，取得较好成效，党委政府同基层群众的联系不断密切，机关作风在持续好转。但作风建设永远在路上，服务基层、服务群众永无止境。这次，开展“三大一实干”活动，特别是大走访，就是要落实习近平总书记关于扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化的最新指示精神，站在巩固党的执政基础、践行为民服务宗旨、促进社会和谐稳定的高度，密切党与人民群众的鱼水关系；就是要持续深入改作风、转作风，到基层总结经验、到一线寻找办法，不断提升抓改革、促发展、做好群众工作的水平；就是要真正带着感情、俯下身子，掌握社情民意、解决实际问题，打通“最后一公里”，在党群干群之间架起一座座“连心桥”。

三是推动常州新一轮改革发展需要增强新的动力。历届市委、市政府带领全市干部群众负重拼搏、积极进取，推动常州发展取得了长足进步。特别是近年来，连续开展重大项目主题年活动，为经济发展积蓄了强劲动能，各项指标在全省向前向好；持续开展生态绿城建设，城市品质不断提升，生态环境逐步好转；坚持打造“三优三安两提升”民生品牌，老百姓的幸福感、获得感不断增强，等等，这些都是我们向更高目标攀登的坚实基础，也体现了我们常州新的特色和优势。费书记特别强调，当前，常州正处在改革攻坚、转型出关的关键阶段。每一步都丝毫来不得半点虚功、丝毫来不得半点懈怠，加把劲就能爬坡过坎、闯关夺隘，松口气就可能滑车走石、一退千里。开展“三大一实干”活动，就是要唤醒常州人血液中“事事当争第一流、耻为天下第二手”的基因，扫除小富即安、小进即满、“小日子过得不错”的安逸感，提振全市上下干事创业的精气神，坚持改革创新，不断攻坚克难，以“120%落实”咬定目标，真正实现常州发展“爬坡过坎”、“转型出关”。

## 二、把住关键、突出重点，准确把握活动的内容要求

一是“大讨论”活动要坚持聚焦主题，明优势、找短板、思举措。活动的主题是“增创发展新优势、

种好常州幸福树”。要紧紧围绕省委“两聚一高”要求在常州的落地见效，贯彻落实新发展理念，抢抓中国制造2025、长三角一体化、苏南国家自主创新示范区建设等机遇，瞄准先进标杆，立足自身实际，深入讨论常州这些年已经培育形成了哪些特色亮点？下一步在更大范围、以更高标准、从更深层次还可以挖掘创造哪些新的优势？增创这些新优势我们怎么办、怎么干？具体在改革创新、转型升级、人才战略、宜居环境、民生福祉、社会文明等方面集中智慧、汇聚力量，进一步明晰方向、理清思路，尽快形成常州发展的领先态势，培植壮大“常州幸福树”，为全省发展大局作出新的更大贡献。

二是“大走访”活动要坚持求真务实，摸实情、寻实策、办实事。这次大走访，将采用“四访四求”的形式开展，具体要求已经在专项方案中明确，即走访企业求创新良方，走访群众求富民良法，走访干部求工作良计，走访名士求发展良策。费书记提出，“四访四求”要做到“四个既要更要”，既要走到访到，更要心到情到，力戒形式主义，不搞花架子、做表面文章；既要全面覆盖，更要精准聚焦；既要了解需求，更要解决问题；既要立行立改，更要常态长效。

三是“大转变”活动要坚持问题导向，转作风、增干劲、促落实。开展“有激情、重责任、敢担当、守规矩”大转变活动，就是要聚焦作风建设、提振精神状态，把规矩立起来、严起来，锲而不舍地把作风建设往深里抓、往实里做，真正形成作风建设的硬“杠杠”、铁“规矩”。活动形式为交流培训、列立清单、日常管理、明察暗访、“特色支部”创建、绩效考核、效能督查等，结合大讨论、大走访活动，查找存在问题、剖析根本原因、督促整改落实、建立长效机制，进一步推动机关强效能、干部转作风、窗口优服务。

## 三、结合职能、融入工作，确保活动取得实效长效

### （一）总的要求

市人大常委会及机关要把贯彻落实市委精神和要求，组织开展好“三大一实干”活动作为当前和今年的一项重要任务和重要工作。总体上要“注重三个结合，落实三个坚持，做到全员参与，实现两个促进”。

注重三个结合：将开展“三大一实干”活动与人大工作围绕中心、服务大局相结合，与开展“两学一做”学习教育相结合，与切实发挥人大代表主体作用相结合。

落实三个坚持：坚持聚焦主题，明优势、找短板、



思举措；坚持求真务实，摸实情、寻实策、办实事；坚持问题导向，转作风、增干劲、促落实。

做到全员参与：市人大常委会领导带头，机关县处级领导干部和每一位公务员，既要积极参加各项活动，体现自觉性、主动性、主体性，更要立足岗位、对高标准，从严要求，真正实现大转变。

实现两个促进：通过“三大一实干”活动的开展，全面促进我们人大各项工作的大发展，促进人大机关干部的新进步，促进人大机关作风的再提升。同时，用务实的工作业绩、党委政府的认可度、人大代表的公认度、人民群众的满意度，全面促进“三大一实干”活动长效开展，纵深推进。

## （二）具体任务

1、全面完成好市委明确的市人大常委会及机关的任务

一是“大讨论”活动中，我们要根据工作分工和相关要求，全力组织好人大代表座谈会或研讨会；市人大常委会的县处级领导干部都要参加“建言献策”活动，机关干部要积极参加“千字征文”活动。既要体现人大机关的积极参与，更要体现人大机关干部的水平，展现人大机关的整体形象。



二是“大走访”活动中，已明确我们市人大常委会的领导每人走访1家重点企业和1家中小企业，走访1名在常的名士。同时，挂钩联系1个镇（街道），并选择2个村（社区）进行走访，重点走访村（居）组干部、党员代表、困难群众、能人贤士、创业户等对象。走访企业时要发放并填写企业走访调查表，走访群众时要发放并填写村（社区）调查表。另外，明确我们人大机关负责走访新北区龙虎塘街道的腾龙苑社区和盘龙苑社区2个社区。每个机关干部要走访群众家庭不少于30户。我们要确保完成任务的数量和质量。

2、精心实施好市人大机关的“大转变”活动

第一阶段：2017年3—5月，重点是抓好思想发动和清单制定，目的是统一思想，形成共识，责任引领，营造氛围。

主要是3项任务：一是讨论研究制定人大机关的活动组织实施工作方案；二是结合“大讨论”，围绕“转什么、怎么转”开展机关“大家谈”活动；三是在组织的人大代表培训、专题学习中融入“大转变”内容。

第二阶段：2017年6—12月，重点是抓好日常平常和过程管控。目的是坚持问题导向，做到位即行即转、立知立改。

主要是7项任务：一是立出四份职责清单。领导班子立集体职责清单、领导班子成员立个人责任清单、机关中层立岗位规范清单、机关党委立职责任务清单。二是根据“四对照”的要求，立出单位问题清单。三是立出服务项目、服务企业、服务群众、服务机关的

服务清单。四是推行机关公务员日常管理与考核。五是开展机关内部的谈心谈话。六是人大机关党委开展“特色支部”创建活动。七是推出先进典型、优秀项目和特色品牌。真正做到班子明职责、领导知责任、传递到中层、落实每个人。

第三阶段：着眼长远，重点抓好成果固化和建章立制。目的是不断完善制度体系，建立长效机制，确保实现大转变，取得新成效。

主要任务是完善内部管理、作风建设的制度、机制。就我们市人大来说，就是要全面梳理现有的各项规章制度和工作操作流程，对照新的规定和要求，遵循法定原则，坚持好的做法，体现新的规定和要求，补上空白和短板。比如，从制定和完善市人大常委会党组工作规则、市人大常委会党组议事规则、市人大常委会党委工作规范，到完善机关内部管理、评议考核、人事管理；从规范市人大常委会党组会、人大主任会、人大常委会会议事、审议、决策、决定程序，到细化、标准化各工委工作流程；从明晰内设工作机构的职责、

分工，加强工作协调协作配合，到规范机关日常行政管理、财务制度、出勤考勤制度，廉洁自律建设等方面，逐步进行全面的职责再界定、流程再优化和绩效再评估，体现人大工作的制度化、规范化、标准化、专业化和法制化，逐步形成“督助并举、刚柔相济”的人大工作机制。

### 3、发挥人大优势创新活动方式丰富活动内涵

市人大常委会具有宪法和法律赋予的独特职责，人大机关也具有特有的工作优势，完全应该也有这个条件在“三大一实干”活动中，体现人大特点，创出人大特色，发挥人大作用。不能只满足于被动参与、完成规定动作，不能只作为一般性的活动，阶段性的开展，不能与自身工作“两张皮”。要在结合、整合、融合上下功夫，丰富活动内涵，拓展活动深度，创新活动方式，推动我们工作的再深化、更务实、更有效。

比如，在“大讨论”活动中，要充分发挥好人大工作面宽的优势，紧紧围绕市委大讨论“六问六答”主题，结合人大工作机构职能职责，从改革创新和经济转型、科技人才和对外交往、民生福祉和社会文明、生态环境保护、立法等方面，由常委会分管领导领衔，围绕全市经济社会发展、科技创新、民生改善、社会治理等专题，分类召开座谈会、专题研讨会。汇聚各方面的意见建议，形成高质量的调研成果，为市委、政府的重大决策提供参考。

又比如，我们人大具有广泛的人才资源和信息资源，人大代表分布在各行各业，有的在领导岗位，有的在发展一线，有的在基层群众之中。其中，企业家代表占15.6%，专业技术人员代表占23%；有专家人才库、专家咨询组、法学专家、高校资源等；还有从担任过重要领导职务离退休的老领导。这些都是我们宝贵的人才资源，完全可以在“大走访”中，进行分类分行业的走访，请他们献良方、献良计、献良法、献良策。

再比如，联系人大代表是我们的工作职责，要完善市人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表小组和联系点制度，将市人大联系接待走访人大代表工作常态化、制度化。探索开展“人大代表集中接待人民群众”活动，采取在常的全国和省人大代表与市、辖市区、乡镇五级人大代表，集中编组、集中时间、集中地点接待人民群众的方式，广泛听取人民群众的意见建议，听取民声、了解民情、掌握民意。

### 4、依法履职监督体现实干实效

依法行使监督职权，开展好法律监督和工作监督，

促进“一府两院”实现“大转变”，真正做到依法行政公正司法。通过立法、审议重大事项，促进政府部门认真履行职能，切实改进工作作风，提高工作效率。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是人大各项工作的出发点和落脚点，我们要充分发挥人大在表达、平衡、调整社会各方面利益的平台作用，在推进全市经济转型发展、重大项目建设的同时，把工作的重心和重点放在推进民生改善上。今年，我们确定了“市区河道水环境治理”为“一号议案”，关注人民群众关心的环境问题，常委会今后审议议题、立法项目要多向民生倾斜，除常规固定审议议题外，涉及民生的议题要占到常委会审议议题的三分之二，充分发挥人大在维护民权、实现民利的独特作用，推进持续改善民生和社会公平正义，让每一名市民共享常州发展的成果。

### （三）组织实施

1、加强组织领导。市人大常委会的“三大一实干”活动，在市人大常委会党组领导下进行，市人大常委会党组具体负责实施。由高宏华、陈国辅、丁建伟、惠方、肖平5位同志组建工作班子，高宏华秘书长总牵头负责，其他同志分工负责。各内设工作机构的主任，除了负责本工委、室的活动开展，还要按责任任务分工，具体负责相关工作的组织实施。我们几位主任，也会带头做好相关工作，并按工作分工具体指导各工作机构活动的开展。

2、制定工作方案。按照市委要求和市里“1+3”意见方案，抓紧研究制定市人大“大讨论、大走访、大转变”活动的“1+3”活动方案，明确目标任务、活动方式、时序进度、职责主体和指标要求。方案要体现市委精神和要求，要体现人大特点特色，要简洁可行有效。

3、两项具体工作。为使工作方案更有针对性，更务实，请各工委、室近期做好两件事，一是《市人大常委会2017年工作要点》要进一步补充完善。二是各工委、室对“大讨论”、“大走访”进一步提出具体的活动项目建议。

开展“三大一实干”活动，群众期望值大、社会关注度高，需要我们机关全体同志真情投入、倾情付出。大家要认真贯彻落实好市委的部署要求，精心组织，扎实推进，突出特色，确保实效，为增创发展新优势、种好常州“幸福树”，建设“强富美高”新常州作出应有的贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

# 常州市人大常委会 2017 年工作要点

2017 年是党的十九大召开之年，是全面落实省、市党代会部署的开局之年，也是市十六届人大及其常委会履职的第一年。做好今年市人大常委会工作，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思路新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕省、市党代会的总体部署和市十六届人大一次会议确定的各项任务，依法履行各项职权，进一步服务改革发展、改善民生，进一步强化立法引领、增强监督实效，进一步发挥代表作用、强化自身建设，创新举措，真抓实干，为高水平全面建成小康社会，建设“强富美高”新常州做出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 一、科学民主立法，引领推动改革发展

1. 加强重点领域立法。认真贯彻市委对立法工作的部署要求，紧扣推动我市产城融合发展、精细建设管理、生态环境保护、社会治理创新等重点任务，科学安排立法项目，加快地方立法步伐，充分发挥地方立法对改革发展的引领、推动和保障作用。常委会今年将审议《常州市天目湖保护条例》和《常州市电梯安全管理条例》2 项法规草案，开展住宅物业管理、公共汽车客运管理、道路交通安全、湿地保护、轨道交通 5 个法规项目的立法调研。制定市人大常委会 2017—2021 年立法规划，增强立法工作的计划性和前瞻性。

2. 健全完善立法机制。不断完善立法选项、起草、论证、协调、审议、表决机制，发挥好人大在立法中的主导作用。做好立法提前介入工作，及时把握、深入研究立法中的难点问题，督促和指导起草工作。加强立法工作组织协调，完善人大常委会与政府、常委会各工作机构与政府法制办、有关职能部门之间的沟通机制，推动和督促有关方面按照立法计划认真组织起草法规草案，确保如期提请审议。加强法规草案审议工作，进一步健全和完善法规分组审

议、全体会议审议、隔次审议和表决机制，提高常委会法规审议质量。积极协助全国人大常委会和省人大常委会做好有关法律、法规草案修改意见的征集工作。

3. 拓宽民主立法渠道。完善“开门立法”机制，通过各种新闻媒介、网络平台广泛征集立法项目意见和建议，及时向社会公布立法规划、法规草案，注重发挥基层立法联系点的作用，拓宽代表、专家、公民有序参与立法途径，健全公众意见采纳情况反馈机制，加强立法协商，凝聚立法共识，寻求立法“最大公约数”。

## 二、主动服务大局，实行正确有效监督

4. 围绕市委重大决策部署强化监督。按照“两聚一高”新要求，紧扣市党代会提出的重点目标任务和改革发展举措，综合运用法定监督方式，发挥人大监督整体优势，加强法律监督和工作监督，推动市委重大决策部署和重点工作的贯彻落实。常委会今年将听取和审议“一府两院”12 个方面的专项工作报告和计划、预算决算及审计工作报告，开展 2 项执法检查，结合相关审议开展 20 项专题调研、视察、督查活动。

5. 推动经济平稳运行和转型升级。围绕“增创发展新优势”，听取和审议市政府上半年工作及计划、预算执行情况，年度城建重点项目和资金安排等报告，视察我市“三位一体”工业转型升级战略实施情况，专题督查重大项目提升、苏南自主创新示范区建设、“263 专项行动”、为民办实事等重点工程以及年度重点专项项目资金预算落实进展情况，督促和支持政府坚定推进供给侧结构性改革，大力实施创新驱动发展战略，加快实现新旧发展动能转换，努力实现更高质量和效益的发展。制定常委会计划审查监督办法和计划审查工作程序，增强计划审查监督的规范性和经济工作监督的实效性。听取和审议 2016 年财政决算草案和 2017 年 1—9 月份预算执行情况报告及审计报告、审计查出问题整改情况的报告，

审查和批准2016年市级财政决算和2017年市级预算调整方案,进一步深化预决算全口径、全过程监督,更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑保障作用。

6. 促进保障和改善民生。围绕“种好常州幸福树”,听取和审议我市2016年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告、关于开展“全民阅读”工作情况的报告;视察生态红线区域保护和妇女权益保障工作开展情况;认真督办市十六届人大一次会议“关于全面提升市区河道水环境质量”议案;结合“十三五”国家食品安全、老龄事业发展和养老体系建设、卫生与健康等规划的实施,对市十五届人大“关于加强食品安全管理,确保‘放心肉’市场供应”“关于加强我市饮用水安全保障”“关于提升我市居家养老服务水平”“关于深入推进医疗联合体建设”议案办理情况进行“回头看”,持之以恒推动生态环境和民生改善。主任会议听取社会保险基金收支、管理、投资运营及监督情况的报告,推动社会保险基金安全与稳健运行,更好惠及广大人民群众。

7. 推进依法行政和公正司法。加强法律法规实施的监督,开展公路法、江苏省保护和促进华侨投资条例执法检查,更好发挥公路在经济社会发展中的先行和基础作用,以及海外侨胞在我市经济社会发展中的积极作用。听取和审议全市法院执行工作、全市禁毒工作、全市劳动模范评选工作和市政府授予外国人“常州市荣誉市民”评选工作情况的报告;主任会议听取我市贯彻实施档案法、城市长效综合管理、全市宗教工作情况的报告,推动“一府两院”严格执法、公正司法。认真做好规范性文件备案审查工作。落实常委会审议意见处理情况工作评议和满意度测评制度,加强对常委会任命人员履职情况的监督。

### 三、加强服务保障,充分发挥代表作用

8. 提升代表履职能力。针对换届后新任代表多的实际,认真组织代表初任培训、履职培训,开展人大制度、法律知识等方面的专题培训。改进培训形式,通过集中培训、专题培训、邀请专家授课、以会代训等形式,切实提高代表的履职能力和水平。

9. 激发代表履职活力。组织全体市人大代表参与“三大一实干”活动,积极为常州发展建言献策。完善向代表通报情况和征求意见机制,通过多种方式听取代表对立法、监督等工作的意见建议。坚持和完善代表列席人大常委会会议制度,组织代表更

多参与立法调研、执法检查、专题审议等活动。建立代表预算监督联络员制度。完善代表履职激励机制,开展优秀议案建议评选活动,大力宣传报道代表履职先进事迹。

10. 提高议案建议督办质效。建立分级评估和分类办理机制,开展办理绩效评估工作,切实提高议案建议办理质量。继续开展代表建议督办月活动,增强建议办理力度和实效,提升代表满意度。代表建议及办理结果逐步予以公开,接受社会监督。

11. 加强代表履职管理监督。进一步健全代表向原选举单位报告履职情况、接受原选举单位监督机制,强化代表履职意识;加快建设代表履职服务网络平台,为代表依法履职、联系群众提供服务保障。根据省委和省人大常委会的统一部署,依法做好我市江苏省第十三届人民代表大会代表的选举工作。

### 四、强化自身建设,不断提升履职水平

12. 进一步加强思想政治建设。始终把政治建设摆在首位。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,做到讲政治、顾大局、懂规矩、守纪律,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党对人大工作的领导,牢牢把握人大工作的正确政治方向。严格落实向市委请示报告制度,更好地把坚持党的领导贯穿人大工作的全过程和各方面。

13. 进一步落实全面从严治党要求。加强常委会党组和机关党的建设。常委会党组要切实担负起政治责任和领导责任,严守政治纪律和政治规矩,加强班子团结,坚持民主集中制,严格落实《准则》和《条例》。制定市人大常委会党组工作规则,修订完善常委会机关党组议事规则,健全人大机关党委职责规范,严肃党内政治生活。

14. 进一步加强组织制度建设。根据人大工作实际需要,及时修订和完善市人民代表大会、市人大常委会、主任会议议事规则和工作程序,修订市人大常委会机关工作规定,不断推进人大工作制度化、科学化、规范化。根据中央、省的有关部署,结合我市实际,适时作出人大及其常委会讨论决定重大事项制度安排,更好地把党的主张通过法定程序转变为权力机关的意志,转化为全市人民的共同行动。

15. 进一步加强履职能力建设。加强常委会组成人员的学习培训,着力提升常委会履职能力和水平。着眼于建设高素质的法治人才队伍,加强法律法规

和人大专业知识学习,提高机关干部素质能力和工作水平。完善干部培养、选拔、考核机制,着力建设信念坚定、政治可靠、业务精湛、作风优良、廉洁勤政的机关干部队伍。

16. 进一步加强作风和廉政建设。巩固党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育活动成果,严格执行中央“八项规定”、省委“十项规定”和市委“30条意见”,建立和完善长效机制,增强制度的执行力,坚决防止“四风”问题反弹。积极主动投入“三大一实干”活动,全面促进人大各项工作创新发展。加强机关廉政建设,自觉接受人大代表和人民群众的监督,始终保持清正廉洁的政治本色。

17. 进一步加强新闻宣传和信息化建设。充分运用各种新闻资源,大力宣传人大制度的独特优势、人大工作生动实践和人大代表的履职风采,不断增

加人大工作的社会影响力。年内,按规定完成市、辖市(区)人代会电子会议系统建设,加快推进人大公共信息资源建设、开发利用和信息公开,发挥信息化手段在促进代表履职、强化监督实效方面的作用。深入开展人大理论研究,积极探索加强和改进人大工作的新思路、新途径,促进人大工作整体水平的提高。适时进行市人大工作研究会换届,支持研究会开展工作,为做好新形势下人大工作提供理论支撑和智力支持。

18. 进一步加强上下联系和对外交往。主动争取市人大常委会的工作指导,密切与辖市、区人大和镇、街道人大的联系,形成人大工作整体合力,增强人大工作整体实效。加强与国外友城议会的友好交往,促进对外经济科技文化交流,为我市改革开放营造良好环境。

## 常州市人大常委会 2017 年重点审议议题

1. 审议市政府关于 2016 年城建计划执行和 2017 年城建计划及资金安排情况的报告;
2. 审议市政府市关于开展“全民阅读”工作情况的报告;
3. 审议 2014 - 2016 年度市劳动模范评选工作情况的报告,并作出相应决定;
4. 审议“关于全面提升市区河道水环境质量”议案处理意见的报告;
5. 审议关于常州市 2016 年决算草案的报告、关于常州市 2016 年度本级预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告,审查和批准 2016 年本级决算;
6. 审议关于我市贯彻实施《江苏省保护和促进华侨投资条例》情况的报告;
7. 审议《常州市天目湖保护条例(草案)》;
8. 审议《常州市电梯安全管理条例(草案)》;
9. 审议市政府关于 2016 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告;
10. 审议今年以来政府工作情况的报告;
11. 审议 2017 年上半年全市国民经济和社会发展规划执行情况的报告(书面);
12. 审议 2017 年上半年预算执行情况的报告(书面);
13. 审议关于全市禁毒工作情况的报告;
14. 审议关于“常州市荣誉市民”评选工作情况的报告,并作出相应决定;
15. 审议关于常州市 2017 年 1-9 月份预算执行情况及市本级预算调整情况的报告,审查和批准 2017 年市本级预算调整方案;
16. 审议关于我市贯彻实施《中华人民共和国公路法》情况的报告;
17. 审议全市法院执行工作情况的报告;
18. 审议市十六届人大一次会议“关于全面提升市区河道水环境质量”议案和代表建议、批评和意见办理情况的报告;
19. 审议市政府关于 2016 年本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告;
20. 审议《常州市人大常委会计划审查监督办法(试行)(草案)》。

# 市、辖市（区）新一届人大常委会 领导班子分工总览

## 市人大常委会主任、副主任工作分工

- 费高云主任 负责市人大常委会全面工作。
- 白云萍副主任 主持市人大常委会日常工作，分管办公室工作。
- 李小平副主任 分管经济工作委员会、预算工作委员会、农业和农村工作委员会工作。
- 陈建国副主任 分管教育科学文化卫生工作委员会、民族宗教侨务（外事）工作委员会工作。
- 盛建良副主任 分管法制工作委员会、内务司法工作委员会、人事代表工作委员会工作。
- 蒋自平副主任 分管研究室、环境资源城乡建设工作委员会工作。

## 溧阳市人大常委会领导联系分工

- 潘云芳主任 主持市人大常委会全面工作，分管办公室工作，联系溧城镇、埭头镇人大。
- 夏国浩副主任 分管财政经济工作委员会、农业和农村工作委员会工作，联系天目湖镇、戴埠镇人大。
- 陆晓明副主任 分管环境资源城乡建设工作委员会工作，联系上黄镇、别桥镇、南渡镇人大。
- 崔文敏副主任 分管内务司法（民宗侨）工作委员会、研究室工作，联系竹箦镇、上兴镇人大。
- 石伟期副主任 分管教科文卫工作委员会、人事代表工作委员会工作，联系社渚镇人大、市人大常委会昆仑街道工作委员会。

## 金坛区人大常委会领导联系分工

- 王跃中主任 主持区人大常委会全面工作，分管办公室，联系指导金城、朱林镇人大工作。
- 刘东升副主任 分管研究室、法制和内务司法工作委员会、民族宗教侨务工作委员会，联系指导西城街道人大工委、指前镇人大工作。
- 王艳红副主任 分管教科文卫工作委员会、人事代表工作委员会，联系指导薛埠镇、儒林镇人大工作。
- 王新辉副主任 分管财政经济工作委员会、农业和农村工作委员会，联系指导东城街道人大工委、直溪镇人大工作。
- 李留清副书记 分管人大机关党建工作、老干部工作；
- 冯锁强副主任 分管环境资源和城乡建设工作委员会、督查领导小组办公室，联系指导尧塘街道人大工委工作。

## 武进区人大常委会领导工作分工

- 臧建中主任 主持区人大常委会工作，分管人大办公室、人事代表工委。  
陈虎副主任 分管财经工委。  
张美副主任 分管教科文卫工委、民宗侨工委。  
蒋国强副主任 分管法制和内务司法工委。  
蒋红英副主任 分管农业和农村工委、环资城建工委。  
朱建康同志（党组成员） 协助臧建中主任工作。

## 新北区人大常委会领导工作分工

- 陆敏主任 主持区人大常委会全面工作，分管办公室。  
胡秀芳副主任 分管教科文卫工委、环资城建工委。  
赵昊副主任 分管内务司法工委、农业和农村工委。  
刘金曙副主任 分管财政经济工委、民宗侨务工委。  
花震亚副主任 分管人事代表工委、研究室，协管办公室。  
吴建国同志（党组成员） 协管内务司法工委、农业和农村工委。

## 天宁区人大常委会领导工作分工

- 沈月芬主任 主持区人大常委会全面工作，分管办公室、研究室。  
蔡旭党组书记、副主任 主持区人大常委会党组工作，分管人事代表工作委员会、民族宗教侨务工作委员会。  
陈晓萍副主任 分管农业和农村工作委员会。  
陆东明副主任 分管教育科学文化卫生工作委员会、法制和内务司法工作委员会。  
黄新江副主任 分管财政经济工作委员会、环境资源城乡建设工作委员会。

## 钟楼区人大常委会领导工作分工

- 张晓平主任 负责区人大常委会的全面工作，分管办公室、研究室。  
吴嘉润副主任 分管人事代表工作委员会、环境资源城乡建设工作委员会。  
曹卜成副主任 分管财政经济工作委员会、农业和农村工作委员会。  
黄勇副主任 分管法制和内务司法工作委员会、民族宗教侨务工作委员会。  
许立新副主任 分管教科文卫工作委员会。



# 集思广益谋发展 凝心聚力开新篇

## ——市人大常委会工作报告审议情况汇编

编者按：2月17日下午和18日上午，市十六届人大一次会议分组审议了市人大常委会工作报告以及“两院”工作报告。代表们审议时普遍认为，市人大常委会报告实事求是地全面回顾了五年来的各项工作，总结了成绩和经验，提出了今后五年和2017年的工作计划，内容丰富，目标明确。他们认为，市十五届人大常委会任以来，依靠全体人大代表，紧紧围绕建设“强富美高”新常州的奋斗目标，主动适应新常态，把握新特征，依法履职，积极作为，监督工作有成效，调研工作有成果，代表工作再提升，自身建设再加强，为常州经济社会全面进步作出了很大贡献。代表们还对新一届市人大常委会和“两院”今后五年工作提出了殷切希望，要紧扣全市改革发展中的重点任务和重大举措，着力推动解决制约全面建成高水平小康社会的瓶颈短板问题和事关人民群众福祉的热点难点问题，加快依法治市进程，深入推进司法改革，以有力的司法保障助推市“十三五”规划的实施，让法治成为常州的新城市名片，努力把“强富美高”建设蓝图变为美好现实。

现将各代表团审议市人大常委会工作报告情况摘录如下，以供参考。

### 溧阳市代表团审议情况

代表们认为，过去五年，市人大常委会的工作非常务实，做了大量富有成效的工作，取得了显著的成绩。主要体现在以下几个方面：一是注重服务大局，发挥作用好。始终把人大工作放在建设“强富美高”新常州大局中谋划和推进，与市委市政府同频共振、相向而行，有效推动了市委重大决策和政府重点工作的落实。二是注重法治建设，开创新局面。致力于营造公平正义的法治环境，成功获得了地方立法权，并起草制定了首部实体法《常州市历史文化名



城保护条例》，意义非常重大。三是注重民生福祉，针对性较强。连续多年将放心肉、饮用水、居家养老这些老百姓最关心的民生工程作为人代会“一号



议案”，充分体现了人大代表产生于人民、植根于人民、服务于人民。四是注重自身建设，履职尽责好。围绕履职培训、履职平台、履职机制等方面，进行了积极的探索，做了大量的工作，常委会和代表的履职水平得到了进一步提升。

代表们对市人大常委会过去五年的工作均表示满意。同时认为，市人大常委会今后五年的工作打算紧紧围绕推进“两聚一高”新实践、建设“强富美高”新常州展开部署，充分体现了中央和省、市委精神，定位科学准确、路径清晰可行、措施扎实有力。

溧阳代表还表示，《天目湖保护条例》草案已完成起草工作，并申报常州市人大2017年度立法计划正式项目，希望市人大常委会给予更多的指导和帮助，通过立法的形式，更好地保护和利用天目湖，造福于溧阳人民。

始终坚持党的领导，把握人大工作各项要求，聚焦服务大局、民主法治、履职为民、自身建设等方面工作，认真行使宪法和法律赋予的职权，各项工作有序、有力、有效，为常州经济社会发展作出了重要贡献。报告提出的今后五年和2017年工作的建议，思路清晰、重点突出、措施有力，必将对建设“强富美高”新常州发挥更加积极的作用。代表们完全赞成常州市人大常委会工作报告。

代表们建议，市人大常委会要始终把人大工作置于党的领导之下，坚持围绕中心、主动作为，依法行使好地方立法权、监督权、重大事项决定权、人事任免权，增强立法工作的针对性和有效性，加强工作监督和法律监督，持续关注经济社会发展中的热点难点问题，推动市委重大决策部署的贯彻落实，促进“一府两院”严格执法、公正司法，使人大工作更好地服务全市发展大局。

### 金坛区代表团审议情况

### 武进区代表团审议情况



代表们一致认为，过去的五年，市人大常委会在市委的正确领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和省、常州市党代会精神，紧紧围绕建设“强富美高”新常州的奋斗目标，始

代表们认为，报告从五个方面全面总结了过去五年的成绩。一是体现了党的领导、依法履职，把党的领导贯穿到人大工作的各方面、全过程，依法履行宪法和法律赋予的职责；二是体现了坚持围绕中心、服务发展，不管是专题调研、听取和审议专项工作报告、视察调研，还是专题询问、执法检查、工作评议，都紧紧围绕中心工作来开展，特别是常州有立法权以来，人大常委会围绕立法做了大量的准备工作，起草了我市首部实体法《常州市历史文化名城保护条例》，通过立法促进了政府依法开展工作；三是体现了坚持以人为本、履职为民。把维护和发展最广大人民群众根本利益作为履职的立足点，通过视察督查、议案建议办理等方式，加强对食品安全、饮用水安全、养老服务、医疗卫生、生态环境等人民群众关心的热点难点问题的监督。四是体现了与时俱进、创新工作。人大常委会顺应形势发展，创新工作机制，推动工作焕发生机与活力，在地方立法、代表参与预算监督等方面取得了新成效；五是体现



了坚持自身建设、能力提升。人大常委会主动适应新形势，通过完善代表履职平台、推进基层组织建设、加强信息化工作，不断提高履职能力。报告就今后五年工作提出的四个方面建议也非常务实、有针对性，为做好常委会今后工作提供了方向。代表们建议，新一届人大常委会要把各项工作融入“强富美高”新常州建设，充分发挥地方国家权力机关立法、监督、决定重大事项等作用，在全市经济社会发展中彰显人大新作为。

思路清晰、内涵丰富，对进一步做好新一届人大及其常委会的工作具有重要指导意义。代表们对此予以充分赞扬和肯定。

审议中，代表们也提出了一些意见和建议。一是进一步提升围绕中心、助推发展的成效，科学立法、民主立法，加强经济发展和法治建设的深度融合。二是进一步加大议案的办理和建议的督办力度，确保办理工作取得实效。三是进一步深化专题调研工作，立足常州实际，科学选题，深入调研，为常州经济社会发展献计献策。



### 新北区代表团审议情况

代表们一致认为，俞志平副主任代表市人大常委会所作的工作报告，观点清晰、内容丰富、文风朴实、精炼全面，客观总结回顾了过去五年市人大常委会在服务中心大局、加强法治建设、维护人民利益和常委会自身建设等方面取得了新的进展，特别是依法行使修改后的《立法法》赋予设区的市的地方立法权，建立了一系列制度和操作规程，依法制定出台我市首部实体法《常州市历史文化名城保护条例》，体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，体现了人大工作的保障性、建设性和实效性，让代表们深受鼓舞、倍感振奋。对今后五年和2017年工作的四个方面建议，站位高远、符合实际，

### 天宁区代表团审议情况

代表们一致认为，市人大常委会报告有以下四个特点：一是在服务中心工作上有作为、有实绩。过去五年，市人大常委会紧紧围绕城乡一体化发展、产城融合试点、创新驱动战略、生态文明建设等重点工作，依法督政、积极助政，为市委、市政府圆满完成各项目标任务作出了应有贡献。在今后五年和2017年的工作建议中，市人大常委会提出将紧紧围绕“强富美高”总目标和“一城一中心一区”建设新部署，充分发挥人大的职能作用，必将有力推动全市的跨越发展。二是在优化法治环境上有亮点、有突破。过去五年，市人大常委会围绕法治建设认真履职，尤其在推进地方立法、严格执法、公正司法和预算

法实施等方面积极努力、主动作为，取得了显著成效。在今后五年和 2017 年的工作建议中，市人大常委会将以地方立法、执法监督和法治宣传教育为重点，全力营造公平正义的法治环境，必将加快“法治常州”建设进程。三是在改善社会民生上有举措、有成效。过去五年，市人大常委会针对食品和饮用水安全、养老服务体系建设和医疗卫生事业改革发展、生态环境改善等涉及群众切身利益的重要领域开展持续监督、积极建言献策，对解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题起到了有力推动作用。在今后五年和 2017 年的工作建议中，市人大常委会将围绕事关人民群众福祉的热点难点问题积极履职，必将有效推动社会民生持续改善。四是在提升履职能力上有创新、有特色。过去五年，市人大常委会不断完善工作机制、丰富活动形式，认真督办代表议案建议，切实加强基层代表工作，密切人大常委会与代表的联系，充分激发了代表的履职热情。在今后五年和 2017 年的工作建议中，市人大常委会提出将进一步完善机制、创新举措、搭建平台，必将有力提升代表履职能力、增强履职实效、服务全市发展。

在讨论过程中，代表们还提出一些建议：建议人大在服务大局、关注民生、强化民主法治等方面进一步加大力度，为建设“强富美高”新常州提供有力支撑；建议人大针对群众关注的物业管理、轨道交通建设、生态环境保护等重点领域问题，加快地方立法。



钟楼区代表团审议情况



代表们在审议中认为，报告有五个方面的鲜明特点：一是突出党的领导，牢牢把握正确的政治方向，始终坚持在党的领导下推进民主法治工作；二是突出发展理念，把打造公平公正的市场环境、维护经济社会秩序作为自觉的行为追求；三是突出法治理念，首次提出了法治生态建设，厚植常州法治竞争力，全面深入推动依法治市；四是突出民本理念，坚持让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，用强化民生司法提升百姓的获得感、认可度；五是突出创新理念，推进地方立法，深化司法改革，在推进民主法治进程中改革创新、与时俱进。对今后五年工作的谋划，报告体现了实事求是、既往开来，代表们给予高度评价：一有高度，紧扣“两聚一高”服务大局；二有重点，围绕主责主业开展工作；三有举措，结合常州实际锐意进取；四有期待，努力打造过硬团队。代表们对此信心倍增。

代表们也提出了一些意见建议。建议市人大常委会要更加注重法治建设这个“灵魂”，深入开展地方立法工作，将民营经济和私人财产权的保护、知识产权保护、校园欺凌现象的预防等作为立法项目；要更加关注基层人大工作，切实加强对基层人大的指导，不断提升人大整体工作水平和专业化程度。

代表们表示，会后将深入学习贯彻全国、省、市人代会精神，带头提升自身履职能力，替百姓说话、为百姓办事，真正实现“人大代表人民选，选好代表为人民”。

# 市十六届人大一次会议 代表议案建议摘编



市第十六届人民代表大会第一次会议期间，共收到代表提出的议案建议 199 件，其中 10 人以上联名提出议案 29 件，张克勤等 21 位代表提出的《关于全面提升市区河道水环境质量的议案》被大会主席团授权市人大常委会在闭会后进行审议，其余 28 件代表议案均转为代表建议处理。在所有的议案建议中，涉及综合经济方面的 50 件，占 25.1%，主要内容有：健全融资担保体系、地区政策支持、大数据平台建设、房地产供给侧改革等。城建城管方面的 75 件，占 37.7%，主要内容有：水环境整治、基础设施建设、公交线路完善、老旧小区改造、物业管理等。科教文卫体方面的 37 件，占 18.6%，主要内容有：食品溯源体系建设、医院人才队伍建设、婴幼儿托管、职教改革等。社会保障方面的 17 件，占 8.5%，主要内容有：社会组织扶持、劳模待遇落实等。民主法制方面的 20 件，占 10.1%，主要内容有：禁毒工作社会化、失依儿童救助、容错机制建立等。这些代表建议已于 3 月 15 日前交办结束，协办单位答

复截止时间为 4 月 15 日，主办单位答复代表的截止时间为 6 月 15 日。市人大常委会将通过规范建议处理程序、形成督办合力等方式，努力提高办理实效。本期摘编部分代表议案建议如下：

## 张克勤等 21 位代表提出： 采取 4 招整治市区水环境

张克勤等 21 位代表提出：目前市区水环境整治工作中存在一些矛盾问题和薄弱环节，部分河道不能稳定达标。对照国家“水十条”和太湖水环境治理要求所提出的重点河道要提高优于三类水比例、消除劣五类水体的总体目标还有差距。管理中，推诿扯皮现象时有发生，导致形成管理“真空区”和“真空期”。保护河道的社会意识还比较淡薄，擅自占用岸线、侵占水域、违章搭建、乱倒生活和建筑垃圾的现象仍时有发生。

他们建议——

一、明确目标。以市区 179 平方公里范围内的河道作为整治重点，通过 3 年整治，在巩固提升“不臭不黑、管理到位”“功能达标、岸线优美”的基础上，力争使 179 平方公里范围内的河道水体质量有所提高，劣五类水体降低 30%，京杭运河圩墩大桥考核断面水质稳定达四类。

二、以河长制为抓手，不断完善河道管理体制。认真贯彻落实中办、国办《关于全面推行河长制的意见》，学习借鉴兄弟省、市和其他地方好的做法和经验，推动河长制向纵深发展，按照省、市统一部署，建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级河长职责，强化工作措施，协调各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

三、建立目标责任制，落实辖区政府及市相关部门的工作职责。市政府分年度、分板块制订整治和目标计划，把责任分解到各辖区。辖区政府牵头查清污染源，排定整治工程项目，制订整治方案，并推进实施。市各相关部门对工程项目、整治方案给予必要经费和技术保障。

四、建立督查、通报和年底考核机制。市政府及相关部门定期不定期对辖区政府推进落实情况进行督查，委托第三方定期对河道水质情况进行监测，并在主要媒体公布，让全市百姓进行监督。

## 张晓平等 13 位代表： 大板房和部分老小区要整体改造

张晓平等 13 位代表提出：清潭新村、西新桥二村和机械新村等老小区经历 30 多年的风雨洗礼，多数存在外墙板开裂、渗漏，粉刷层大面积脱落，阳台混凝土梁板及混凝土保护层剥落，以及钢筋外露、锈蚀等现象。尤其是清潭新村大板房屋，其危险程度更为严重。同时，危房鉴定难、维修难度大。

他们建议——

一、政府从百姓安全、提升百姓生活质量、全面建成小康社会的角度考虑，把一些老旧小区纳入政府为民工程的范畴，让这些老小区的居民能共享发展成果。

二、建议政府作详细调研，完善基础数据，充分利用国家的相关扶持政策，出台办法，引导组织建

立公共维修基金，并根据实际情况进一步完善基金使用的程序，确保基金发挥应有效用，消除老小区大板房各种严重安全隐患。

三、建议政府对城区范围内老旧住宅进行清查，统一列出危房改造计划，进行整体改造，并将其列入为民办实事工程。因其是一项解危工程、民生工程，涉及面广、工程量大、需投入资金多，整体情况相对复杂，整体改造所需资金可以参考浙江省危房改造做法，由市、区政府财政、产权单位和受益者个人 4 方共同负担。

## 许军等 11 位代表： 尽快扩建或新建常州市儿童医院

许军等 11 位代表提出：儿童看病难，已成为社会关注的热点与难点问题。据对我市儿童医院的调查，门急诊的工作量已日趋饱和，排队等候时间较长，儿科住院床位供不应求，已无法满足我市儿童诊疗的需求，急需扩大床位规模。同时，我市儿童医院发展也面临瓶颈，作为三级乙等儿童医院，磁共振、DSA 等诊疗设备缺乏，场地拥挤，严重制约儿童医疗发展。

为此，他们建议——

一、尽快扩建常州市儿童医院。考虑到新建一家高水平、现代化的儿童专科医院投资较大，如无法规划实施，为保证“十三五”期间儿童医院诊疗需求，建议政府协调将儿童医院对面地块（现工人疗养院）置换或者划给常州市儿童医院，经系统改扩建后投入使用，以缓解儿童医院诊疗困境。

二、规划新建现代化的儿童专科医院。立足长远，考虑全市儿童卫生事业未来的发展，建议政府规划一块 75-100 亩左右的地块，以三级甲等儿童医院的建设标准，新建地理位置优越、空间布局合理、设备设施优良、环境优美舒适的高水平现代化儿童医院。

三、配备必要的大型仪器设备。建议政府加强对儿童医院急需必备的大型医疗设备资金投入，提升全市儿科科研和危重病患儿的诊治水平，缩小与周边城市儿童医院的差距，提高儿科在全省区域的竞争力。

四、优先扶持儿童医院儿科人才引进与培养。建

议政府相关部门出台必要的政策与措施，对引进培养儿科人才给予政策倾斜，对于高学历、高层次的紧缺儿科人才放宽引进政策。同时，适当提高儿科医生的待遇，使之不低于同等普通医院医生的平均水平，稳定儿科医生队伍，从而改变和解决全市儿童看病难、看病烦、看名儿科医生更难的局面，减少和避免儿科疑难杂症转外地医治的现象，提高我市儿科整体医疗水平。

## 刘立标等 11 位代表： 重塑南北大街商业中心

刘立标等 11 位代表提出，南北大街作为常州的传统商业中心，面临着商圈内部分建筑设施老旧，消防、交通、停车压力等问题，受电商及城市外围商业综合体分流影响，商业氛围有所转淡，销售业绩下滑。

他们建议——

一、深化地块整体规划，加快改造步伐。为加快提升城市中心形象，重振南北大街商业繁华，传承城市商业文化，建议由市规划局牵头，市建设、国土、商务、轨道公司等部门及钟楼区政府配合，共同对南北大街与延陵路交界周边地块进行整体规划，探讨进一步改造提升的方案。特别是新世纪 A 座、常州副食品大楼、常州糕团店、三鲜美食城、大光明副食品店地块及常州金店及华鹰大厦地块。

二、优化地铁出口通道组织，充分集聚人气。在技术及施工条件允许下，建议借鉴南京新街口做法，将南北大街地下通道加以充分利用，与现常州地铁 2 号线南大街站联通，增设部分出口，强化地铁对南北大街的辐射作用，充分激活新世纪、泰富、莱蒙都会等主力商圈的人气与活力，增强商业中心的便捷度和吸引力，最大限度体现南北大街商圈的集聚效应。

## 戴云徽等 11 位代表提出： 采取 3 项措施加强溯源体系建设 提高食品农产品质量安全

戴云徽等 11 位人大代表提出，食品农产品质量

与安全是关系国计民生的重大问题，根据发达国家经验，遵循可追溯性是保障食品农产品质量与安全的基本原则，也是提升产品品质的有效手段，通过溯源可实现对食品农产品从源头到终端以及批发零售各环节链条全程有效管理。

他们建议——

一、建立相关部委办局联合监管与帮扶机制。食品安全涉及种养殖、生产、物流、商贸、储存等各个环节，涉及的监管部门也有农业、食药监等多个部门。需要建立各部委办局的联合监管与帮扶机制，共同建立溯源管理体系。通过溯源，提升我市食品农产品的品质，在保障食品安全的同时，有效推动食品农产品供给侧改革。

二、依托第三方，建设食品农产品安全溯源平台。充分利用食品农产品生产经营企业自身品牌提升和质量控制的内在需求，政府支持第三方建设食品安全溯源平台，利用二维码、射频标签等标识技术，结合“互联网+”理念，建设符合市场需求和监管需要的有效食品安全溯源平台，逐步实现从田间到餐桌的全流程溯源管理。

三、充分扶持地方食品农产品检测实验室能力建设。食品农产品溯源需要检测实验室提供必要的基础数据，可以利用常州检验检测认证产业园的平台效应，进一步整合、引进和建设优质实验室资源，政府加大集中扶持力度，确保满足常州地区食品农产品溯源检测和政府监管的需求。

## 周卫峰等 10 位代表提出： 进一步保障一线环卫工人权益

周卫峰等 10 位代表提出，我市市区目前有环卫职工 6000 余位，分别从事道路清扫保洁、清运装卸、机动车驾驶、公厕管理、垃圾处理等工作，他们长期坚守在一线环卫岗位，为城市环境卫生事业默默奉献。然而，他们的切身权益与其苦、脏、累的岗位特性却并不匹配，影响了人员队伍的稳定，迟滞了环卫事业的可持续发展。

他们建议——

一、由市总工会牵头，对一线环卫工人开展评先创优工作。一是鼓励环卫技术能手，将环卫机械化作业技能列为一级竞赛项目，促进更多有技术的中

青年职工加入环卫行业；二是开展环卫评先创优工作，评选出环卫行业先进工作者、工作班组等，向全社会弘扬“宁愿一人脏、换来万家净”的环卫精神，促进环卫队伍健康可持续发展；三是对环卫工休息点的落实开展定期督查。

二、建议市房管部门继续面对环卫工人开展公租房保障工作，促进一线环卫困难职工的工作积极性。

## 陈凯等 10 位代表提出： 对土壤污染 要严格执法

陈凯等 10 位代表提出，2016 年 5 月 31 日国务院颁布《土壤污染防治行动计划》，这是推进生态文明建设、系统开展污染治理的重要战略部署。市人大常委会应组织土壤污染治理专项执法监督。

他们建议——

一、重点监督土壤污染详查落实情况。环保、国土、农业等有关部门要落实土壤污染基本信息详查及复核情况，完善数据库管理；在详查中发现严重污染的，要列为环境污染案件，予以依法查处。

二、明确土壤污染主体责任。国土主管部门与现有土地所有者要签订责任书，确立该地块土壤质量责任，当土地所有权转让时，土壤质量责任要一并转移。

三、落实有关技术规范培训情况。前期详查，离不开技术标准的统一执行，各级环境管理与监测部门要进行技术规范培训，以确保有能力按标执行。

四、强化监督，规范执法行为。检察院、法院对土壤污染案例的侦办、起诉、审理要合理规范；对环保警察机制的建设是否到位等，应予以监督。

## 徐华勤代表建议大力支持溧阳： 建设宁杭生态经济带先行区

市人大代表、溧阳市市长徐华勤提出，省际边界一体化发展受到中央和省委高度关注。去年 11 月 3 日，省委书记李强到溧阳调研，提到了宁杭生态经济带概念。省委将宁杭生态经济带作为一个新的战略布局，对长三角城市群建设至关重要。去年，国务院出台了长三角城市群发展规划，将皖江经济带

纳入其中，宁杭这条线从原来长三角城市群的边缘地带，现在变成了中心轴，在刚刚结束的省“两会”上，省政府工作报告也将其提上了重要议事日程。

他说，加快宁杭生态经济带建设，要走一条与原来传统发展完全不同的路径，把生态优势转化为经济发展优势。对此，溧阳积极探索建设宁杭生态经济带先行区，正在落实 3 项工作：一是启动宁杭生态经济带先行区规划编制工作；二是重点推进先进制造业、高端休闲经济、现代健康经济、新型智慧经济“四大经济”发展；三是坚定不移推进环境整治。

他建议常州市级层面大力支持溧阳建设宁杭生态经济带先行区，一方面支持溧阳基础设施建设，比如交通方面，积极协调各方，重点解决溧阳与上海快速通达的问题；另一方面，支持溧阳在重点领域先行先试，比如争取在溧阳实行产业用地项目点状化规划、批地和永久基本农田之外的基本农田实行保量化的滚动调整管理试点。

## 刘维俭代表： 要进一步重视职业教育

市人大代表、常州刘国钧高职校校长刘维俭提出，必须以全新视角审视职业教育，充分认识职业教育的社会价值。

一、职业教育向企业输送高素质技能型人才

常州不仅是经济名城，也是职教名城。由于市委市政府高度重视，常州职业教育始终走在全国前列，为我市行业、产业发展输送了大量高素质技能型人才。目前，我市职业教育发展势头良好，初中后职教在校生 8.3 万人，高职院校在校生 6.8 万人，职业院校毕业生就业率连年保持在 98% 左右，每年向各类企事业单位输送 5 万余位高素质技能型人才。职业教育为地方经济发展提供了源源不断的新生力量，充分发挥了推进器的作用。

二、职业教育提高全民素质

由于我市职业院校的大部分毕业生毕业后选择留在常州本地工作，这部分人也就自然成了常州的新生力量，他们在就业岗位上发挥优势，适应越来越高的工作要求，工作得心应手。许多人成为技术能手、技术专家、劳动模范和创业明星。他们的文明程度、

专业素养和综合能力同时也影响和带动了身边一批人。因此，职业教育对我市全民素质提升做出了巨大贡献。

### 三、职业教育改善民生

职业教育关系我国经济转型升级和长远竞争力提升，关系亿万劳动力就业，既是教育问题，更是重大民生问题和经济问题。在大众创业、万众创新大背景下，越来越多的初高中毕业生选择职业教育。目前，我国每年会产生数十万新生劳动力，还有大量的农村剩余劳动力，要解决他们的生存和发展问题，就必须使他们具备一技之能，职业教育是最佳选择之一。反之，职业教育不发展，新生劳动力不具备职业技能，其生存和发展得不到保障，必然形成社会不稳定因素。常州经济繁荣发展、社会稳定和谐，职业教育发挥了十分重要的促进和保障作用。

因此，要进一步重视职业教育。

## 陈凯：建议加快启动建设中国太阳能利用产业创新中心

市人大代表、牛塘化工厂有限公司监事、投资规划总监陈凯建议，常州应加快启动建设“中国太阳能利用产业创新中心”。

陈凯说，实施一批制造业创新中心建设工程，已成为各市提升产业核心竞争力，积极推进“聚力创新、聚焦富民，高水平全面建成小康社会”新实践的重要抓手，而建设国家级制造业创新中心正是常州光伏、光热产业跨越发展的重大机遇。常州拥有较为完整的光伏产业链，产业规模、技术水平、创新能力国内领先。其中，在槽式太阳能热发电领域，常州产业化研究起步早、起点高，在国内外影响较大。

他建议：一要积极向上争取政策支持，早日启动“中国太阳能利用产业创新中心”实施工程，积极与有关部门沟通衔接，为土地、规划、区域政策等相关资源向我市聚集创造条件；二要发挥龙头企业作用，建议以天合光能（光伏科学与技术国家重点实验室）为依托，以龙腾太阳能热发电科技公司为补充开展创建工作；三要尽早编制“中国太阳能利用产业创新中心”发展规划，落实专项经费和工作责任，全面推进争创工作。

## 常州市十六届人大一次会议代表议案目录

编号	建议人	案由
1	张克勤等 21 人	关于全面提升市区河道水环境质量的议案
2	邵明等 10 人	关于建立我市大型国有融资担保机构，健全担保体系的议案
3	戴云徽等 11 人	关于加强溯源体系建设，提高食品农产品质量与安全的议案
4	赵浴宇等 10 人	关于做好常州老南门历史文化发展规划与建设的议案
5	许军等 11 人	关于切实解决我市儿童看病难问题的议案
6	荀建华等 10 人	关于优先支持金坛经济开发区升格为国家级经济技术开发区的议案
7	金万新等 10 人	关于进一步推动我市禁毒工作社会化的议案
8	印小强等 11 人	关于加速常金旅游一体化建设的议案
9	吕水庚等 10 人	关于支持江苏理工学院在金坛建设新校区的议案
10	王艳红等 10 人	关于深化常金一体，继续推进基础设施西进战略的议案
11	史荣生等 10 人	关于加快建设常溧高速公路北延段的议案
12	刘立标等 11 人	关于加快实施综合提升改造，重塑南北大街商业中心的议案
13	许永伟等 10 人	关于建设全市重点项目融资管理信息系统的议案
14	黄志良等 12 人	关于加快常金线改造，优化殷村职教园区交通环境，促进常金一体化发展的议案
15	张晓平等 13 人	关于对清潭新村大板房及部分老小区整体改造的议案
16	周云东等 12 人	关于建设政务大数据平台的议案
17	汤建军等 11 人	关于加快释放区划调整红利，给予邹区镇相关政策支持的议案
18	吴建卫等 11 人	关于改善青果巷周边交通条件，提升区域文化旅游价值的议案
19	许小波等 11 人	关于行政区域调整后深化改革完善政策支持的议案
20	殷群等 10 人	关于在常州大学设立师范学院的议案
21	尹信慧等 10 人	关于力办第五届国际道教论坛，提升茅山道教文化旅游品牌的议案
22	赵波等 10 人	关于加快完善常州市域大交通网络系统建设的议案
23	潘文卿等 10 人	关于以常州历史名人命名道路的议案
24	刘建伟等 14 人	关于迅速整治小区违章搭建，强化管理的议案
25	陈凯等 10 人	关于加大我市土壤污染治理执法监督的议案
26	狄旭东 11 人	关于加快兰陵地区广仁路（工舍路—迎宾路段）道路建设的议案
27	周卫峰等 10 人	关于进一步保障一线环卫工人权益的议案
28	周卫峰等 11 人	关于城管执法人员提高待遇，提升地位的议案
29	朱葛俊等 10 人	关于加强常州市公共区域机动车停车收费管理的议案



# 永不停机的服务器

——记市人大代表、常州国际机场经营发展有限公司总经理陈勇



如果你从龙江路高架主线落地点，沿着龙城大道，驾车去往常州国际机场，屡屡巧遇绿灯，那么你的时速基本可保持在近 80 公里 / 小时。当你沉浸在速度带来的畅快之感时，也许你并不知道，此路扩建开通时的最初限速仅 60 公里 / 小时，建议增速 20 公里 / 小时的，是市人大代表、常州国际机场经营发展有限公司总经理陈勇。

1

脚踏实地 心系蓝天



“人如同服务器，24 小时开机，累了只需重启，不必停机。”陈勇自比服务器，并将此作为工作信条坚持恪守。

1996 年，陈勇从民航院校毕业，进入常州国际机场工作。他从货运部基层的普通职员做起，先后

任职于运输科、地服部值机室等基层班组，精通机场运营的各个环节，多次获得岗位标兵、全机场先进个人等荣誉。扎根基层的十余年间，无论风霜雨雪、周末假日，甚至除夕，他都坚守在最艰苦的岗位，货仓、机坪、值机柜台，处处留下他忙碌的身影。

起步基层、脚踏实地的陈勇，始终心系蓝天、怀揣梦想：“让世界关注常州、让常州市民飞得更远、让更多周边城市居民从常州起飞。”有梦想就有动力，2008 年 5 月，陈勇竞

聘为常州国际机场市场部副经理，负责市场开拓、组织客源，提高机场旅客吞吐量。重压在身，一贯勤勉的陈勇，更是丝毫不敢懈怠，像拼命三郎一样没日没夜地干。他到成都、哈尔滨、珠海、昆明等地机场走访，推介常州国际机场的航班，了解对方需求，提出自己的构想，及时根据市场走势制定出正确有效的销售方案。同时，组织市场人员走访泰州、丹阳、江阴、湖州等周边 14 个城市的机票销售代理人和旅行社，构建机场与相关城市销售代理的沟通桥梁，拓展机场各航线市场的营销渠道；他的做法，得到了广大代理人及旅行社的认可。为了扩大服务半径，机场在市区、金坛、丹阳、镇江、江阴等地开设城市候机楼。此外，还组织人员根据市场淡旺季，制定相应的销售政策，做好航班舱位管理工作，有效保障了航班客座率。

## 2

## 锤炼自我 锻造团队



“打铁还需自身硬”，陈勇在工作中坚持以身作则，严于律己，如锤炼钢铁般锤炼自己。作为普通员工，他是这么做的，2014年担任经营发展公司总经理以后，他更是如此。

陈勇始终做到正确认识自己，真诚对待他人。要求别人做到的，自己首先必须做到。在市场开拓的那段“艰苦岁月”里，他全身心扑在工作上，加班加点如同家常便饭，被他视为理所应当的事。即便很晚回到家中，脑子里“盘算”的还是如何优化航线网络结构、服务区域经济。对待家人，陈勇无暇照顾，有时甚至连讲话的时间都没有，他满心愧疚。对待同事，陈勇却“判若两人”、毫不含糊，再苦再累也要保持一腔激情。他以实际行动感染同事，以亲身经历和经验鼓励、引导同事。他十分重视团队建设，每年都会组织员工开展岗位练兵、户外拓展等活动。同时组建微信群、QQ群等，为员工建立沟通渠道，提升沟通效率。

——2010年，机场完成旅客吞吐量65.8万人次，同比增长22.95%。

——2011年，机场整体改扩建完成，全年旅客吞吐量为93.4万人次，增幅41.89%。

——2012年，完成旅客吞吐量107.8万人次，同比增长15.51%。

——2013年，完成旅客吞吐量152.7万人次，同比增长41.56%。

——2014年，完成旅客吞吐量186.1万人次，同比增长21.90%。

——2015年为机场转型升级年，重点目标有所倾斜，完成旅客吞吐量181.1万人次，同比降低2.69%。

——2016年是机场转型升级推进年，全面预算管理年和文化建设深化年，完成旅客吞吐量195.6万人次，同比增长8.01%。

7年6次腾飞，吞吐量屡创新高，成绩的背后有的是陈勇及其团队辛勤的付出。

## 3

## 尽心为民 尽力履职



作为一名人大代表，陈勇深知这不仅是一种身

份，更是一种责任。在履职方面，他总是尽心尽力，不管工作多忙，每逢人代会召开之际，他都会提前准备、积极参加，认真讨论、审议报告，并提出自己的意见和建议。在平时，他也时刻不忘履行人大代表的职责，倾听人民群众的心声，反映人民群众的诉求，维护人民群众的利益。

2011年，陈勇被选为市十五届人大代表。2012年，他提出了《关于恢复机场路路名和提高机场路通行效率的建议》。常州新机场路（现名为龙城大道）按一级公路标准设计，主路双向6车道，两侧辅路各宽8米。2011年10月开通后，与原机场路相比，路面更宽、设施更新。2012年，公安部门对沿线信号灯进行了绿波设置，一定程度上提高了通行效率。但与改建前的老机场路相比，机场专线车单趟行驶时间仍相没有缩短。陈勇分析主要原因有三：一是限速低，新机场路的建设主体是市建设部门，按照城市道路设计建设，采用的是城市道路限速标准；二是交通信号灯设置过多，由原来的7个增加至21个；三是平交道口部分设置不合理，共设有81处，约增加50处。这条路是机场重要的集疏运带路之一，为充分发挥机场周边综合交通运输能力，更好地为出行旅客提供便利快捷的服务，陈勇提出了提高安全限速值、恢复原路名等建议，其中提高限速的建议很快被采纳。此后，他又提出“对公务出行差旅机票实行公开招标定点采购”等建议。

为了让常州市民飞得更远、出行更便捷，近年来机场先后开通了韩国、日本、泰国、巴厘岛、台湾等航线。国内航班则进一步降本惠民，如今常州至重庆、广州每天三班，厦门、深圳、北京每天两班，票价普遍下降，目前共有23个国内航点，4个国际航点。今年机场官方微信将陆续开通订票、值机、贵宾厅、候机楼业态商品购买等多项功能，提供更全面、智能、便捷的服务。

珍惜代表荣誉，履行代表职责。今年，陈勇再次当选市十六届人大代表。陈勇没有太多的豪言壮语，有的只是自加压力、踏实苦干。日复一日、年复一年，他始终初心不改、本色不减，立足本职、默默耕耘。

（新北人大）

辖市区



**溧阳市第十六届人大常委会  
召开第二次会议**

2月24日上午，溧阳市第十六届人大常委会召开第二次会议。市人大常委会主任潘云芳，副主任夏国浩、陆晓明、崔文敏、石伟期出席会议。市长徐华勤，市政协副主席、市政府党组成员陈波涛列席会议。

会议首先对新一届政府工作部门主要负责人进行了任命，并进行了颁发任命书和宪法宣誓仪式。

徐华勤市长代表本届政府全体成员对市人大常委会一直以来的支持和信任表示感谢，同时对新任命人员提出了明确要求。他表示，当前，我市新一轮发展大幕已经拉开，正向着建设“宁杭生态经济发展带最美副中心城市”的目标前行。站在新起点，面对新使命，新一届政府工作部门主要负责人要始终把发展重任扛在肩上，把群众需求放在心上，把法治廉洁挺在前面，不断开创我市加快发展新局面。

潘云芳主任代表市人大常委会向新任命人员提出希望。她指出，市第十二次党代会和十六届人大一次会议确定了统筹推进“三大工程”，全面发力“四大经济”，努力建设宁杭生态经济发展带最美副中心城市的宏伟目标，这一目标的实现离不开政府工作部门的不懈努力，所有新任命人员要增强责任意识，切实提高服务大局的能力；要增强公仆意识，切实提高执政为民的能力；要增强法治意识，切实提高依法行政的能力，共同为加快建设“强富美高”

新溧阳作出更大的贡献。

会议随后听取和审议了2016年城乡建设计划执行和2017年城乡建设计划和资金安排情况报告。会议指出，2016年，我市城乡建设资金安排科学合理，在项目安排、资金管理、功能配套，城乡环境等方面都有较大提升。会议并就做好下一步城乡建设计划和资金安排提出：要突出民生，积极回应百姓期待和诉求；要统筹全局，协调推进城乡建设计划；要强化落实，提高建设计划的执行力；要开源节流，提高建设资金使用效率。

会议最后还讨论通过了市人大常委会2017年工作要点。2017年，市人大常委会将紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”的总要求，紧扣“重大项目攻坚年”、“文明城市攻坚年”工作主题，努力在推动决策落实上取得新进展、在行使法定职权上展现新作为、在发挥代表作用上实现新突破，为推动溧阳加快建设宁杭生态经济发展带最美副中心城市作出应有贡献。  
(李靖)

**金坛区人大出台常委会组成人员  
联系基层人大代表意见**

为进一步贯彻《代表法》的有关规定，充分保障代表依法行使管理国家事务的权力，近日，金坛区人大出台了人大常委会驻会组成人员联系基层人大代表活动意见。意见从六个方面对联系工作明确了工作要求：

一是明确总体要求。要从尊重代表的主体地位入手，进一步为代表依法履行职责提供保障。通过联系代表活动充分了解群众所思所盼，集中民智，反映民意，凝聚民力，为地方经济社会发展献计出力。

二是明确联系对象。全体常委会组成人员要常态化开展联系基层人大代表活动，按照对口联系的镇（街道），联系该镇（街道）所有的基层一线区人大代表。

三是明确联系任务。联系人大代表活动中，了解区人大代表依法履职和参加活动的情况，及时发

现和解决代表履职过程中存在的困难和问题。了解人大代表在学习、培训等方面的诉求，关心代表的工作和生活，帮助解决相关实际困难。

四是明确联系方式。常委会组成人员可以通过接待、走访等方式与代表联系，也可以结合工作，通过召开座谈会、参加代表小组活动等方式与代表联系。联系活动既可以单独进行，也可以集体进行。

五是明确具体要求。常委会组成人员要仔细记录代表反映的建议、意见，并认真整理填写《金坛区人大常委会组成人员联系区人大代表情况登记表》，在联系代表活动后一周内提交区人大相关工作机构。同时每年年底对当年度 的联系工作进行书面总结。

六是明确结果运用。常委会组成人员在联系活动中收集的代表建议、批评、意见由区人大常委会统一转交区政府办理，并做好跟踪督办工作，确保联系活动的成果得到有效的运用。

（高赟）

## 新北区第四届人大常委会 举行第一次会议

3月6日，新北区四届人大常委会举行第一次会议。区人大常委会主任陆敏，副主任胡秀芳、赵昊、刘金曙、花震亚，党组成员吴建国以及人大常委会委员共30人出席会议。区领导陈正春、赵晶、陈华鹏、陈建生、刘登科、李小平，区法院、检察院主要负责同志，区政府组成部门和各镇、街道人大负责人列席会议。

依照《地方组织法》有关规定，会议决定任命赵晶、刘登科同志为新北区人民政府副区长，任命范春苟等14名同志为政府组成部门主要负责人。

会议表决通过了《新北区第四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会和七个工作委员会组成人员名单》及《新北区人大常委会2017年工作要点》。

最后，陆敏主任就提高人大常委会履职能力对全体组成人员提出两点希望：一是加强学习。要加

强民主法制、人大理论和法律法规的学习，尽快熟悉人大工作的规则和程序，掌握人大工作的特点和规律，增强做好人大工作的本领。二是凝聚合力。要自觉维护人大常委会的良好形象，努力把新一届人大常委会建设成为务实高效的集体，切实遵照《新北区人大常委会组成人员履职考核暂行办法》的要求，认真履行职责，以自身履职成效增强人大常委会的整体工作效能。

（周徐峰）

## 钟楼区人大常委会 助推全区现代农业板块建设

为进一步推动全区现代农业板块建设，近日，钟楼区人大常委会对全区现代农业建设情况开展了调研。调研组实地走访了江苏利丰现代农业发展有限公司、江苏宏贯蔬菜发展有限公司和常州市大自然农庄有限公司三家企业，对企业的规模、总投资额、目前生产经营状况和下一步发展前景进行了详细的了解。

随后，钟楼区人大常委会召开主任会议，专题听取区政府关于现代农业板块建设及《中华人民共和国农产品质量安全法》的贯彻实施情况。会议认为，区政府在现代农业板块建设及监管农产品质量安全方面举措扎实，成效显著：现代农业发展基石不断牢固、源泉动力不断提升、发展手段不断创新，农产品质量安全不断提升，休闲型都市农业初见端倪。会议强调，现代农业是区委区政府“6+1板块”建设的重要内容，农产品质量安全又是现代农业的生命线。会议建议，区政府要继续紧紧围绕全区中心工作，严格执行《中华人民共和国农产品质量安全法》，扎实依法推进现代农业板块建设：一是进一步提升发展定位；二是进一步提升规划起点；三是进一步构建优质的服务体系；四是进一步打造高素质的专业队伍；五是进一步完善相应的政策机制；六是进一步加强农产品安全和信用制度建设；七是进一步整合资源，引进高端机构、平台来支撑园区建设。

（贾琼）

# 市检察机关出台“十项为民承诺” 构建“民生检察工程”

自2012年以来，市检察机关积极践行民生检察，每年推出“十项为民承诺”。今年，常州检察继续加大民生检察力度，以落实“十项为民承诺”为载体，不断推进司法理念、工作方式和机制的转变，全方位、多层次、专门化构建“民生检察工程”，切实发挥司法保护职能，推动“常州幸福树”开花结果。

## 一、更新司法理念，切实关注民生

市检察院向社会公开十项为民承诺举措，制定了《2017年常州市人民检察院“十项为民承诺”责任分解表》，对十项为民承诺的范畴、工作目标、工作进度、保障措施进行了详细规定，创新工作机制，着力使各项措施落到实处。十项为民承诺内容涵盖加强民生领域刑事犯罪惩治力度、积极查办和预防发生在群众身边、损害群众利益的职务犯罪、加强对涉及民生问题的法律监督、打造民营经济法治护航联动工作平台、强化对生态文明建设的司法保障、深化检察为民服务中心建设、加强律师执业权利保障、积极参与“法治大讲堂”活动、扩大“常检新航”未成年人检察工作品牌效应、构建立体化阳光检察工作机制等内容，为服务保障民生，促进经济平稳较快发展提供强有力的司法保障。

## 二、完善工作机制，切实服务民生

以强化检察监督为主线，以服务民生为落脚点，不断健全完善工作机制，提升检察工作服务保障的针对性。一是完善检察安民护民机制。把司法重点放在人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，通过办案，推进未成年人检察工作专业化建设，加强对未成年人的司法保护。全力投身平安常州、法治常州建设，切实提升人民群众的安全感和满意度，保障人民安居乐业。二是完善民营经济保护机制。联合司法局、经信委等部门着力打造集“司法联动、法治教育、风险

防范、政策研究、信息交流”于一体的“民营经济法治护航中心”，充分发挥法治对民营经济健康发展的保障促进作用，依法平等保护各类企业产权和合法权益。三是构建立体化阳光检察工作机制。建立常态化新闻发布制度，推进“两微一端”建设，改进和规范涉检舆情应对处置工作，健全重大敏感事件舆情应对机制。更加自觉主动地接受人民群众监督，增强人民群众对司法公正公信的获得感。

## 三、参与社会管理，切实促进民生

积极拓展服务渠道，努力提高参与加强和创新社会管理工作水平，提升民生检察工作的实效性。一是积极参与“法治大讲堂”活动。落实“谁执法谁普法”普法责任制，在全市检察机关开展“送法进基层”活动；依托职务犯罪预防教育基地，深化“预防职务犯罪大讲堂”，制作廉政短片、公益广告、微电影，宣传法治文化；依托“预防邮路”，将廉政文化送进千家万户。二是着力构建新型检律关系。全面推行案件办理进展信息向辩护律师、代理律师主动推送工作，保障律师的知情权。对律师投诉事项及时调查、处理、反馈，有效解决检察环节律师会见难等问题。完善律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件机制。组织座谈会、交流沙龙、辩论赛等活动，搭建多形式多内容的检律交流平台。三是稳步推进未成年检察工作。积极参与校园欺凌专项治理，深入开展“法治进校园”活动，依法维护校园安全，优化青少年成长环境；严格落实未成年人刑事诉讼特殊程序，完善未成年人刑事案件审查模式，改革未检案件法律文书；加强与综治、民政、教育、共青团等部门协调配合，推动完善未成年人犯罪社会化帮教预防体系；持续推进关爱失依儿童、路俊琦工作室、小橘灯等工作品牌建设。

（市检察院）

# 武进法院嘉泽法庭植根基层一线 打造全省优秀人民法庭

近年来，武进法院嘉泽法庭扎根基层、服务基层，充分发挥依法审判和参与社会治理的职能作用，取得显著成效，先后被评为“全省规范司法示范点”“全省廉洁司法示范点”“全省优秀人民法庭”等荣誉称号。

一是立足基层、凝心聚力，狠抓执法办案。面对收案数量不断攀升新形势，抓好定案把关、类案突破、难案调研，在全面强化关键节点流程管理的基础上，适时开展不良习惯回头看、改判案件集中查和办案竞赛活动，形成了“法庭领导带头办案、业务骨干勇挑重担、年轻法官迎难而上”全新格局，两年来法庭年均结案保持在350件以上，始终保持“无超长期未结案件、无不合格案件、无造成重大负面影响案件、无新增涉诉信访案件”的良好态势。

二是贴近基层、依法作为，服务发展大局。建立社会综合管理长效机制，参与协调征收拆迁、非法集资、农村土地流转以及企业主弃企避债等重大纠纷36件次。关注辖区专业市场建设发展，妥善化解中国邹区灯具城、江苏凌家塘批发市场、夏溪花木市场的人身损害、货物运输、房屋租赁等案件57件。建立小额贷款风险防范预警机制，办结涉及四家小贷企业的纠纷51件，解决争议标的1.64亿元。

三是深入基层、多措并举，践行为民宗旨。依托驻庭人民调解职能优势，全面加强诉调对接，精心办理民生案件，调解、审结侵权、土地承包、婚姻家庭等案件1793件，家事案件审判经验在《人民法院报》作专题报道，驻庭调解员被评为“常州老娘舅”。深入基层一线走访调查，主动对接党委政府，积极筹措救济补偿，妥善化解了一批信访“骨头案”，其中最高院督办、上访11年的李某在结

案后专程赠送锦旗表示感谢。积极开展“反规避、保民生”执行活动，通过假日执行、集中驻庭执行等，两年共执结涉民生案件1126件，执行到位金额达3800余万元。

四是面向基层、文化浸润，打造法庭品牌。围绕“文化育警，精神立庭”总体思路，以兰花为主题，将法庭文化建设融入庭园设计之中，精心搭建“文化园”、“文化墙”、“文化长廊”，充分发挥法庭文化的引导、凝聚、约束、激励和辐射功能。围绕“司法公开”品牌，积极推行庭审“三同步”，着力打造“看得见正义工程”，做到“立案、审理、执行”全流程公开，“庭审、文书、审务”全方位公开。制作便民联系卡，设置“征求意见箱”，畅通民意沟通渠道。先后邀请人大代表、政协委员70余人次视察人民法庭，开展“邀请万名群众进法庭”活动，实现人民法庭每天都是“开放日”。

五是融入基层、全面从严，加强队伍建设。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育活动，从严治警、从严治庭，全面提升法庭安保硬件水平，消除各类安全隐患。通过祭扫烈士陵园、重温法官誓言、党支部结对共建和法官走进演播室等活动，进一步牢固宗旨意识。大力推行“育苗壮苗”工程，把人民法庭建成青年干警的锻炼基地和成才摇篮，目前法庭80%的干警为35周岁以下的青年干警，在市级以上刊物发表各类调研文章36篇，先后有7名同志从法庭走上院中层干部、院领导岗位。通过签订廉政承诺书、发放警示教育专题手册、廉政语录“三上墙”、庭务会定期提醒、廉政监察员谈话、发放廉政监督卡等措施，狠抓廉政建设，近年来无一干警因廉洁问题受到投诉和处理。

（武进法院嘉泽法庭供稿）

# 人大动态

REN DA DONG TAI

## 本期要目

### 【领导讲话】

同心同德 开拓进取 推动人大事业迈上新台阶  
真情投入 倾情付出 积极投身“三大一实干”活动

### 【审议纪实】

市人大常委会工作报告审议情况汇编

### 【代表风采】

永不停机的服务器

### 【府院连线】

市检察机关出台“十项为民承诺”构建“民生检察工程”

常州市人大常委会办公室 主办

2017 第 1 期

总第 094 期