

站在新起点

开启新征程

今年是全国人民代表大会成立60周年，亦是地方人民代表大会建立60周年。甲子春秋，刻录下人民代表大会制度的发展与变迁，印证了人民代表大会制度是符合中国国情、体现中国社会主义国家性质、保证人民当家作主的根本政治制度，也是党在国家政权组织中贯彻群众路线、充分发扬民主的最好实现形式。在当今中国，人民代表大会制度通过不断加强与完善，正显示出蓬勃的生机活力和巨大的制度优势。

翻开尘封的历史，60年前，1954年7月4日至10日，常州市第一届人大一次会议在当时的市人民政府大会堂胜利召开，256名来自社会各界的代表聚集在一起，学习讨论宪法草案，审议市人民政府工作报告，选举江苏省人大代表。人民群众开天辟地第一次直接选举自己信任的代表，组成人民权力机关，行使管理国家和社会事务的权力。这标志着人民代表大会制度在我市正式建立，揭开了常州人民当家作主和地方政权建设的崭新一页，是我市社会主义民主政治建设的里程碑。

常州市人民代表大会风雨兼程60年，经历了一个从不完善到逐步完善、从不健全到逐步健全的发展过程。尤其是改革开放以来，人民代表大会制度在实践中得到坚持和完善。地方人大设立常委会，是我国社会主义民主法治建设的一件大事，是健全地方政权体制的重要举措，也是人民代表大会制度的一次重大发展和完善。1980年10月，在市八届人大一次会议上，依法选出了市八届人大常委会。至此，市人民代表大会及其常委会，在中共常州市委的领导下，依法履行法律赋予的职责，在发展社

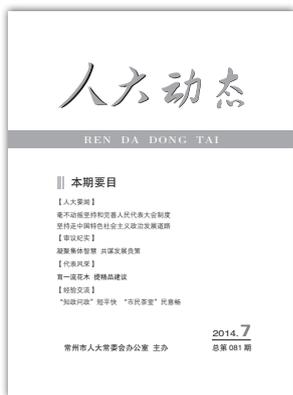
会主义民主政治，支持和保证人民当家作主，全面推进依法治国，保障改革开放，促进地方经济发展和社会进步等方面，发挥了越来越重要的作用，作出了重大的历史性贡献。一届届人大代表们深怀爱民之心，以崇高的责任感和使命感，正确行使职权保障人民权利，积极参政议政，织就了人大代表联系人民群众的网络，架设起一座深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的稳固桥梁。这座桥梁，让党和政府与人民群众紧密相连。

60年辉煌篇章已经翻过。展望未来，任重道远。党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平总书记明确指出，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。这为我们继续前进指明了方向。即将召开的党的十八届四中全会将研究全面推进依法治国重大问题。作为地方人大及其常委会，时代赋予了我们光荣使命。市人大常委会将与时俱进，积极改进和加强监督工作，促进依法行政和公正司法，维护国家法制的统一；充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，更好地关注民生热点难点，反映人民群众的利益诉求，畅通有序参与渠道，代表人民依法进行监督，为常州深化改革、发展地方经济作出新贡献。

峥嵘岁月俱往矣，破浪前行待今朝。随着人民代表大会制度的不断完善，随着人大工作的与时俱进，我们必将迎来更加大有作为的美好明天。

编者





舆论引领

服务中心

反映民生

编辑：常州市人大常委会
办公室秘书处

地址：常州市龙城大道 1280 号

传真：0519-85680199

电话：0519-85680120

邮编：213022

邮箱：changzhourenda@163.com

内部刊物 注意保存

目 录

人大要闻

- 01 毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度
坚持走中国特色社会主义政治发展道路

审议纪实

- 03 凝聚集体智慧 共谋发展良策

教育实践活动

- 06 我市首次举行建议办理工作受益群众见面会活动

工作动态

- 06 市人大常委会专题视察全市科技强警工作等 5 则

辖市区人大

- 08 金坛市人大视察镇工业集中区和开发区园区建设情况等 4 则

代表风采

- 10 育一流花木 提精品建议

经验交流

- 12 “知政问政”短平快 “市民茶室”民意畅

府院连线

- 14 关于网上司法拍卖工作的实践与思考
16 市检察机关全面构建开放式教育培训模式取得积极成效

法律视点

- 17 我国拟修改立法法 地方立法权扩至 282 个设区的市

人大知识

- 19 把人大建成“三个机关”提法的由来

毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度 坚持走中国特色社会主义政治发展道路

——全国人大成立60周年大会在京举行 习近平总书记发表重要讲话

9月5日上午，中共中央、全国人大常委会在人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立60周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。他强调，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要高举人民民主的旗帜，毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

习近平强调，中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。

中共中央政治局常委李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江主持大会。

大会在雄壮的国歌声中开始。随后，习近平发表了重要讲话。他指出，在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。60年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

习近平强调，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领

导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，必须保证和发展人民当家作主，必须全面推进依法治国，必须坚持民主集中制。

习近平指出，坚持和完善人民代表大会制度，要加强和改进立法工作，确保国家发展、重大改革于法有据，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。要全面落实依法治国基本方略，深化司法体制改革，不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程，严禁侵犯群众合法权益。要加强和改进监督工作，拓宽人民监督权力的渠道，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让权力在阳光下运行。要加强同人大代表和人民群众的联系，加强和改进人大工作，推进人民代表大会制度理论和实践创新。各级党委要加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、

开展工作。

习近平强调，设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

习近平指出，中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度，具有鲜明的中国特色。这样一套制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。

习近平强调，发展社会主义民主政治，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标，是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。

习近平指出，发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的

多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

张德江在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，对于我们全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，在新的历史条件下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家，推动人民代表大会制度与时俱进，进一步动员和组织全国各族人民满怀信心地投身社会主义现代化建设，实现“两个一百年”奋斗目标，具有重大指导意义。我们一定要认真学习、深刻领会、全面贯彻讲话精神，把思想和行动统一到讲话精神上来，把讲话精神贯彻落实到党和国家各项工作中去，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长、国务委员、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长，部分全国政协副主席，曾担任过全国人大常委会领导职务的老同志以及中央军委委员出席大会。

中央党政军群有关部门主要负责同志，各省、自治区、直辖市人大常委会和香港中联办、澳门中联办、全国台联主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，全国人大常委会委员、全国人大各专门委员会组成人员，部分基层全国人大代表和部分在京第一届全国人大代表，在京全国政协常委，北京市主要负责同志，首都各界代表，中央国家机关干部职工代表，外国和有关国际组织驻华使节等约 3000 人出席大会。（摘自“中国人大网”）

凝聚集体智慧 共谋发展良策

——市人大常委会审议市政府上半年工作

2014年，是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是完成“十二五”规划目标任务的关键一年，也是常州奋力建设苏南现代化示范区建设的开局之年、加快经济转型升级的攻坚之年。2014年更是一个充满挑战的年份，国际金融危机深层次影响持续显现，世界经济复苏充满不确定性、不稳定性。转眼间，年已过半。政府到底交出了一份怎样的半年成绩单？



8月18日，市委书记、市人大常委会主任阎立主持召开了市十五届人大常委会第18次会议，听取和审议了市长费高云代表市政府所作的2014年上半年工作情况的报告；书面审议了2014年上半年全市国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2014年上半年全市财政预算执行情况的报告。会前，市人大常委会有关工作机构开展了深入的调查研究，广泛了解人大代表和市民普遍关心的热点问题以及对全市各方面工作的意见和建议，在认真分析研究的基础上，向会议提交了关于全市上半年经济发展、农业农村、社会事业、环资城建四个方面的调研报告。

为了让委员和代表们充分展开讨论，本次常委会会议采取分组审议和全体会议审议相结合的方式，邀请十五届人大代表各小组组长列席会议，常委会组成人员和各代表小组组长分成3个组，分别开展审议讨论，再集中汇报发言。各组的审议气氛热烈，发言踊跃，大家对于上半年我市各项工作取得的成绩表示充分肯定。代表们普遍认为，今年以来面对复杂多变的国内外经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市政府认真贯彻落实中央和省、市委决策部署，牢牢把握稳中求进的总基调，扎实做好稳增长、调结构、促改革、重生态、惠民生等各项工作，全市经济运行稳中有进，

在转型升级中实现了平稳发展。

会上，阎立书记强调，上半年成绩来之不易，围绕全年各项目标任务，我市应全面加强六个“注重”：注重稳中求进，全力促进经济稳定增长；注重提质增效，切实加快经济转型升级步伐；注重深化改革，不断健全体制机制；注重城乡统筹，着力提高城市综合竞争能力；注重环境保护，大力加强生态文明建设；注重民生幸福，不断提高社会治理水平。

为了让广大代表更好地了解常委会会议审议政府工作报告的情况，现将各个小组审议发言摘录如下。

深化转型升级，推进产城融合发展

当前，我市正在积极推进苏南现代化示范区建设，面临保持经济持续较快发展和加快推进转型升级的双重任务，既要确保年度目标任务的顺利完成、努力提升我市区域地位，又要不失时机地提升产业层次、加速培育新的核心竞争力。委员们围绕深化转型升级、破解发展难题、促进产城融合、推动经济平稳发展纷纷提出了自己的观点。

“从上半年全市税收情况可以看出，我市的新型产业发展和经济增长亮点还不清晰，产业结构偏重于钢铁、水泥、化工等，新兴战略性新兴产业增长点不多，后劲不足。”俞志平副主任认为，“要抓住产城融合综合改革试点的契机，加快推进产业升级，提升产业层次，推动产业集聚化、特色化、服务化发展，培育



新的核心竞争力。”

陈国辅代表也关注中长期常州的发展后劲到底在哪里，他说：“我们在促进经济稳增长过程中，关注当前是必然的，但更要把目光放长远，更多地关注竞争力导向型，关注服务业，要有现代服务业作为支撑，整体战略上，服务业还要与新型工业进一步融合。”

杨黎明代表在审议时谈了常州产业投资集团内部的改革情况，并希望“政府能抓住机会，探索更新更好模式，整合现有资源，促进产业发展，做大做优产业集群，要重新思考常州的产业定位，从内容方法上多做研究，发挥常州创业精神。”

蔡建兴委员提出建议：“政府应当思考完成财政收入与经济增长的关系；应当思考抓项目投资与改善政府公共服务的关系，如常州港的建设、管理都有待提高和加强，从调研情况看，跟其他市还存在一定差距，希望引起政府的高度重视。”

优化发展环境，全力提振企业发展信心

当前，国内外经济发展形势依旧严峻，企业在融资、要素保障等方面还存在不少困难。代表们建议，政府要采取积极措施保障实体经济发展，帮助企业解决项目落地、开工动建、生产经营过程中遇到的困难，进一步规范和督促金融企业融资秩序，充分释放民营经济的市场活力、发展动力和社会创造力。

周永锐代表从一个企业的角度建议：“结合十八届三中全会的学习，我认为政府对我们制造企业来说，作用是很关键的。制造行业行政审批很关键，管理应该科学化、大众化。建议今后管理要更科学、规范，不能不放就死，一放就乱。”

周炳荃代表谈到了今年发布的全国 500 强民营企业，江苏省有 90 家入选，常州今年也有 13 家民营企业入围。他认为，在现有的经济环境下，常州的民营企业在逆境中仍在努力求发展，有一批民营企业有潜力，需要政府帮助成长。“民营企业的困难也很突出，发展的软硬环境都还需进一步优化，特别是中小、小微企业，小微企业难就难在‘血液’不通，融资难、贷不到款，资金难的问题希望政府能认真研究破解的方法。”

丁一委员建议：“中小企业还在成长期，对城市的税收和就业等发挥了很大的作用，政府要给予更多的关注和关爱，出台具体的政策，发挥沟通协调的作用，推动金融对实体经济的支持，用具体的、实在的举措来帮助他们发展。”

统筹规划资源，确保城市建设可持续发展

上半年，市政府及建设、交通等部门克服建设任务重、资金压力大的困难，突出重点，统筹安排，各项重点基础设施项目顺利推进。但在各个项目百花齐放的同时，代表们认为城市发展的平衡性、配套性设施的发展情况需要政府部门通盘考虑。

陆惠根代表提出两点建议：“一是市政府对人大代表的有关建议要有所回应，如常州区划调整，要引起高度重视。二是市政府的工程要有轻重缓急，如“四改三”问题，涉及民生及戚区整体提升的问题，老百姓期待也很高。”

周朝顺代表认为要最大化利用常州资源，“目前城市综合体较多，市政府要统筹规划，分析研究对策，不能造成新的浪费。”

王卫东委员指出：“要抓住‘产城融合’试点契机，解决全市区域发展不平衡的问题。另外，政府要研究如何将城建、交通等几个投融资平台进行资源整合，实现互补，共同抵御风险。”

黄富华代表认为，“现在的规划仍然存在 问题，如小区配套商业不成规模，工业园区的布局不太合理，

政府在规划上要有所注意。”

沈春英代表对新北区的规划提出自己的看法“新北区的城市综合体发展不均衡，有主城区的 CBD，有东径 120 商业街，有新龙国际商务城，这样形成不了合力，也没有什么有特色的招商项目来吸引消费，希望引起政府重视。”

转变工作作风，提升政府工作效能

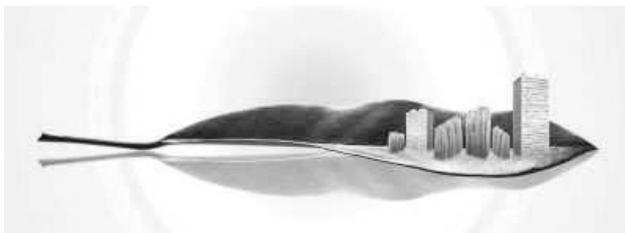
今年以来，对于作风建设，从中央到省市都出台了一系列政策，扎扎实实开展了党的群众路线教育实践活动，得到了干部群众的好评和拥护。但作风是否确实好转，人民群众满意才是标准。代表们认为，只有政府的风气彻底转变了，整个社会的风气才会转变；只有政府工作人员的工作作风转变了，群众对政府的看法才会转变，只有作风转变了，政府的工作效能才会跟着跑起来。

贾宝中副主任认为机关公务员这支队伍，思想观念的改变是第一位的，“要加深对深化改革的正确认识，借助党的群众路线教育实践活动，在机关内部进行一次作风改革，从自己做起、从身边做起，树立作风标兵，拿出具体措施来服务百姓、服务企业。”

赵正斌委员认为，要加强作风建设，首先就要解决“为官不为”的问题，“要让企业办事情不要找官找市场规律，同时转变作风要从干部做起，干部要有担当精神，不能因为怕担责任而忘记了自己的岗位职责。”

周广菊结合机构改革问题，提出要用好人口计生队伍，“要进一步关爱关心乡镇一级的计划生育工作人员，发挥好基层干部懂业务、善于和百姓打交道的优势，切实为老百姓服务，满足社会发展的新需求。”

(杨彦、吴卿、马丙才、许德锋、倪新芳、刘丽华、张经武)





我市首次举行建议办理工作 受益群众见面会活动

结合深入开展党的群众路线教育实践活动，为切实做好代表建议跟踪办理工作，市政府办公室、市人大常委会人事代表工委分别于7月31日和8月6日，组织了“社区医疗卫生”和“城中村管道天然气改造”两场办理工作受益群众见面会，部分市人大代表和受益群众代表应邀参加了活动。

活动中，大家察看了新北区薛家镇卫生院、钟楼区五星街道社区卫生服务中心、港华燃气公司和富强

新村管道天然气改造现场，并进行了座谈交流。相关职能部门的负责同志在座谈会上介绍了有关工作的推进情况，进一步听取了人大代表和群众代表的意见建议，并就会上提出问题进行了现场解答。通过开展活动，大家对建议的后续落实工作统一了思想，形成了合力，也对承办部门进一步改进工作作风，密切联系群众起到积极促进作用。

(金 骏)

工作 动态

◆ 8月8日，市人大常委会组织部分驻会委员和市人大代表对全市科技强警工作情况进行专题视察。视察组先后听取了全市公安信息化建设工作情况汇报，实地参观了常州市警用空间信息技术公安部重点实验室，并现场观摩社区民警工作平台、社区警务网上考核系统和视频作战平台演示。视察组一致认为我市科技强警工作理念超前、亮点纷呈、保障有力，极大地提升了全市人民的安全感和满意度。同时希望全市公安系统在今后的工作中不断总结经验，进一步加大宣传力度，整合资源，继续加快建设进度，加强队伍建设，在研发、实战、普及上下功夫，真正把科学思想、科学方法和技术手段、装备应用到各项警务工作中，为确保我市社会治安持续稳定作出更大的贡献。市人大常委会副主任俞志平、孙永明、杨建、邵明，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟等参加视察。

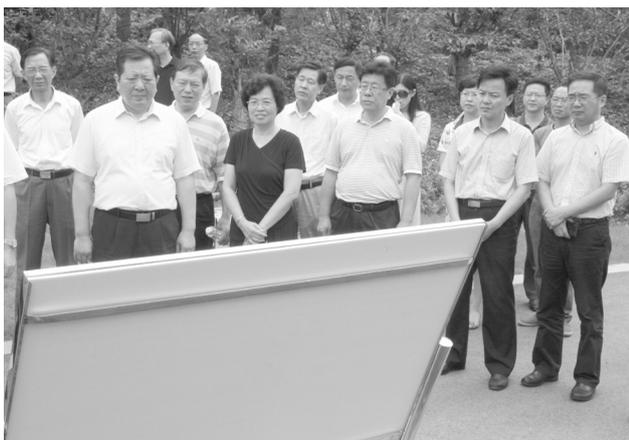
(刘丽华)



◆ 8月15日，市人大常委会对我市生态红线区域保护情况进行专题调研。市委书记、市人大常委会主任阎立强调，生态红线区域保护关系到500万常州人民的切身利益、根本利益和长远利益，要把生态红线区域保护各项工作落到实处，让广大市民实实在在享受到生态文明建设的成果，为子孙后代留一方净土。阎立对我市生态红线区域保护工作提出三点要求：一要坚守底线思维，进一步增强生态保护的责任感、紧迫感；二要加强法治管理，打好生态保护的攻坚战和

持久战；三要严格落实各项措施，全力保护生态环境。根据省政府去年颁布的《江苏省生态红线区域保护规划》，我市目前共划定生态红线区域13个类型、33个片区，总面积905.71平方公里，占全市国土总面积的20.65%。市人大常委会副主任俞志平、贾宝中、孙永明、杨建、邵明，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟参加调研。调研组一行实地考察了新龙生态公益林、丁塘港湿地公园、溇湖重要湿地保护区和宋剑湖湿地公园等地。副市长史志军出席会议，并介绍了我市生态红线区域保护情况。

(办公室)



◆ 8月22日，全省各市人大常委会秘书长工作座谈会在我市召开。会议交流地方人大领域改革创新的做法和进展情况，研究商讨纪念人民代表大会建立60周年活动和全省人大工作会议筹备工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吕振霖出席会议并讲话。吕振霖突出强调，做好今后一个时期地方人大机关工作，必须深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，按照党委的部署要求，理清思路，重点谋划，精心组织，认真落实人大工作的各项改革举措，扎实推动地方人大工作与时俱进，在全省人大工作创新发展中更好地发挥参谋助手作用。受市委书记、市人大常委会主任阎立委托，市人大常委会副主任、党组副书记俞志平出席会议并致辞。俞志平介绍了今年以来市人大常委会工作情况并表示，要以这次会议为契机，结合纪念人民代表大会制度建立60周年系列活动，扎实推进人大制度改革与工作创新，努力开创地方人大工作发展新局面。市人大常委会秘书长周建伟参加会议并发言。

(褚文霞)

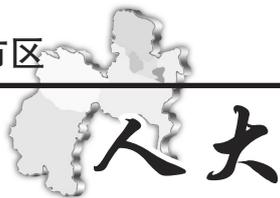
◆ 8月20日至22日，省人大代表省直常州组、盐城组赴盐城就行政审批制度改革工作进行了专题调研。市人大常委会副主任赵鹏等11名省人大代表参加调研活动。调研组在盐城市及东台市、建湖县分别召开座谈会，听取政府及相关部门工作情况汇报和部分企业家代表、群众代表的意见建议，并到东台市行政服务中心、东湖科技园、建湖县行政服务中心、盐城市政务服务大厅及东风悦达起亚汽车三厂等7家企业进行实地调研。代表们充分肯定了盐城市及东台、建湖等地在行政审批制度改革工作中所做的努力和取得的成效。希望盐城进一步准确把握中央和省委推动政府简政放权、加快职能转变的要求，继续抓完善、抓深化、抓规范，破除制约经济社会发展的障碍。代表们建议，省政府及有关部门要制定统一的行政审批目录清单，厘清部门职权，规范行政行为；加快统一的信息平台建设，打破部门壁垒，实现信息共享，提高办事效率；加快政府职能转变，进一步理顺政府与市场、政府与社会、政府层级间的关系，提升政府治理能力；尽快完善有关法规、规章，修订不适应行政审批改革的条款，为全面深化改革提供法律依据和法律保障。

(人事代表工委)

◆为进一步加强领导干部学法用法工作，深入推进法治常州建设，日前，市依法治市办会同市法宣办、市人大内司委、市政协社法与民宗委召开领导干部学法用法经验交流会暨法治常州建设座谈会。部分市人大代表、政协委员、有关部门分管领导及基层干部、律师代表参加了会议。会上，市中级人民法院、市法制办、常州地税局分管领导分别交流了学法用法的经验和体会，与会的市人大代表、政协委员充分肯定了近年来法治常州建设所取得的成绩，认为全市法治建设工作认真贯彻省、市委的决策部署，紧紧围绕市委市政府中心工作，瞄准建设人民满意的法治常州总目标，以依法行政、公正司法、法治文化建设为重点，各项工作有序推进、亮点频现、成效显著，为全市经济社会又好又快发展营造出了良好的法治环境。同时，与会人员还围绕提升司法公信力、增强普法针对性、加强基层民主法治建设等问题，对全面深化法治常州建设提出了加强政府法制机构建设、强化司法监督、深化基层民主法治建设、推动依法治理等意见和建议。

(赵 蕾)

辖市区



金坛市人大视察镇工业集中区和开发区园区建设情况

为更好地审议上半年经济工作，8月15日，金坛市人大常委会组织全体委员视察各镇工业集中区和开发区园区建设情况。视察组先后视察了六镇的工业集中区、开发区园区建设情况，以及部分重点企业、重点项目和标准厂房建设运行情况，听取了各镇区主要负责人所作的有关情况介绍。今年以来，金坛市政府及各镇区紧紧围绕加快发展的主基调，全面加快各镇工业集中区和开发区园区建设，目前，已初具形态和规模，“七通一平”基础设施建设基本完成，绿化亮化景观工程正在完善提升，承载大项目的条件基本形成，集聚效应逐步显现，全市214个在建工业项目中，148个落户园区，项目入园率达到69.16%。



委员们充分肯定了该市各镇区、各部门思想统一、认识一致，

主动作为、不等不靠的发展意识和干事创业的主动精神，认为工业集中区和开发区园区建设速度快，成效好，已经初现发展载体和平台的作用。同时，委员们建议，一是要强化园区招商引资，注重园区产业规划和布局，加强入园项目甄别，着力引进成长性强、科技含量高、有带动力和支撑力的项目，不断提升园区产业结构层次；二是要提高投入产出效益，加大标准厂房招商力度，提高入住率和对经济增长贡献率，从企业投资强度、税收贡献等方面，算好投入产出帐，确保土地资源高效利用；三是要狠抓项目建设进度，重点关注未开工、建设进度慢的项目，按照序时进度，认真梳理问题，加强协调解决，为项目开工建设、投产运行创造条件，确保项目当年引进签约，当年开工建设；四是要优化园区投资环境，完善集管理、服务、激励为一体的工作机制，加强相关镇区、部门的对接，在土地、资金、科技、人才资源配置上，给予帮助支持，提供个性服务，做到服务前移、主动对接、一抓到底，促进园区的持续加快发展。

(江霞)

溧阳市人大调研 城区企业搬迁工作

9月2日下午，溧阳市人大常委会副主任武宝林带领调研组一行就城区企业搬迁工作开展调研。根据溧阳市委、市政府加快



城区工业企业退城进园的搬迁计划，全市城区范围内剩余126家企业将在三年内完成搬迁任务，今年初步决定对部分化工、主要道路、征收地块及征收后土地可利用等四类31家企业先进行搬迁。目前，征收地块上的企业搬迁工作正有序推进，其它企业近期开始搬迁。调研组认真听取了住建委及征收办相关负责人所作的企业搬迁工作汇报，详细了解城区企业类别、企业分布、搬迁实施计划以及目前企业搬迁存在的困难和问题。针对目前企业搬迁工作存在的土地指标制约、社会参与度低、政策尚不完善、司法保障难度大等情况，调研组强调，征收工作是一项艰难的工作，要从以往的企业搬迁工作中认真汲取经验教训，通过加强对企业现状的梳理、加快制定完善相关政策、探索开展综合执法、保证财政资金支持等途径，开拓思路、积极创新，全力以赴做好城区企业搬迁工作。

(沈冰洁)

武进区人大视察调研 区级社会公共服务平台建设情况

根据区人大常委会年度工作安排，8月14日，武进区人大

常委会全体组成人员和部分委员组成视察组，对区级社会公共服务平台建设情况进行了视察调研。通过实地察看区信访局（社管中心）和区行政服务中心，听取社管中心和行政服务中心汇报，视察组认为，近几年来，全区社会公共服务事业举措不断创新、资源多方整合、部门通力合作，大力打造了全区社会管理新格局，初步取得了较好的工作成效，为促进社会和谐、推动经济发展提供了强有力的保障。视察人员就进一步加强区社会公共服务平台建设积极建言献策、畅所欲言，提出了不少宝贵意见和建议。一是继续发挥社管中心化解矛盾纠纷工作职能，畅通信访渠道、规范工作行为、推动问题解决、强化源头预防，努力提高一次性解决率和群众满意率，使问题不积累、矛盾不激化。二是继续开展行政审批标准化建设工作，规范审批事项，简化办事环节，缩短办理时限，让企业和市民享受到更优质的服务，进一步推进政府优化服务、提高效能。三是加强社会公共服务平台的队伍建设，切实加强对工作人员的业务培训和工作指导，努力提高工作队伍的整体素质。要广泛调动一线工作人员积极性，从政治待遇和物质生活上加以关心，从精神激励、培养使用、物质奖励上加以照顾。

（张若耶）

天宁区人大专题审议 《教师法》贯彻实施情况

在全国第30个教师节来临之际，近日，天宁区十五届人大常委会举行第十八次会议，专题听取和审议区政府贯彻实施《中华人民共和国教师法》情况。会议认为，近年来，区政府及其职能部门认真履行工作职责，大力实施“教育强区”战略，坚持把教育摆在全区经济社会发展的基础性、先导性、全局性重要位置，深入开展宣传教育，大力改善教师工作条件，积极落实教师的经济和政治待遇，全面加强教师队伍建设和管理，促进了全区教育事业持续、健康、稳定发展，去年在教育部县域义务教育均衡发展督导检查中获得99分的全国最高分，实现了义务教育阶段区域教育优质均衡发展。针对教师结构性缺编严重，岗位设置矛盾突出等问题，会议提出三点建议：一要注重凝聚合力，进一步健全教育优先发展的软硬环境机制。区政府及其职能部门要充分认识教师工作的重要性，进一步拓展宣传《教师法》的广度和深度，努力营造关心支持教育和尊师重教的良好氛围，不断增强贯彻实施《教师法》的自觉性。要切实保障学校安全，区综治、公安、卫生、食品药品监督管理、教育等职能部门要按照各自职能各司其职，各尽其责，加强配合，协同作战，强化督查，不断加强安全防范工作，努力消除校舍、校

车、食品安全、校园安保等方面存在的安全隐患，营造安全、稳定、文明、健康的育人环境。二要注重投入质量，进一步健全教育优先发展的财政保障机制。要继续加大对教育的投入，健全财政保障机制，落实好教育经费的“三个增长”，特别是要向学前教育倾斜，满足教育优先、率先发展需求，促进教育和经济社会协调发展。要加大现代化教学设备的投入力度，有条件的要从保障基础硬件设施建设转向建设现代化教学设备，不断促进义务教育高质量、高水平发展。要加强学前教育管理，积极帮助改善办学条件，鼓励学前教育办出特色。三要注重队伍建设，进一步健全教育优先发展的人才管理机制。要进一步严把教师“入口”关，畅通“出口”渠道，加大考核力度，完善教师进退制度，激活用人机制，努力建设一支师德高尚、业务精湛、结构合理的教师队伍。要加强教师业务培训、知识更新培训和骨干培训，按需补充科目教师，使教师结构趋于合理化，缓解岗位设置矛盾。要切实加强教师职业道德、职业理想教育，提高教师依法执政意识和依法施教水平。要特别注重校（园）长的培养、选拔和使用，积极推行校（园）长公开竞聘制度，引入一批能干事、干成事的人才，提高学校和幼儿园的管理水平，提升教育质量，努力办好人民满意的教育。

（魏金美）



育一流花木 提精品建议

——记市、区、镇三级人大代表戴锁方

在百度里输入“戴锁方”三个字，搜索到的相关结果有 6860 条。戴锁方为什么会有这么高的网络人气？人们对他的了解，主要来自两个方面：钻研花木培育的“土专家”、带领群众致富的“大树王”。

花木能手科学致富

30 年前的戴锁方，凭着一份干劲和闯劲，硬是在三分自留地上种出了花木情结。在品尝到首批苗木产品获利的甜头后，他又在村里承包了 20 亩地，开

始扩大生产规模。1996 年，接手了当时处于亏损状态的厚余花木公司，公司一年后便起死回生，开始盈利。2002 年 5 月起，他创办了融江南园林及欧式景点于一体的观赏植物科技示范园——艺林园，拥有了以千亩种植基地为核心、生产规模化、管理科学化、技术现代化的花木企业——江苏艺林园花木有限公司，并创建了集观光、休闲、生产、销售、科研、培

训、示范、推广等于一体的“大树基地”。

1988年，戴锁方看准了城市绿化的新趋势，开始了移植大树的尝试。通过反复实践总结，他终于摸索出了一套独特的适应大树栽培的技术体系，独创了“大树移栽，快速生根法”，该方法获得国家专利，他本人也获得了“大树移栽土专家”的美称。他还在示范园区内实施“容器育苗”项目，改变传统堆土培植的育苗方法，推行中、大规格苗木容器栽培法，使大树栽植不受季节限制，方便绿化施工、提高绿化效果，成为传统育苗的一次技术革命。2006年申报的“观赏苗木栽培法”获国家级星火计划项目。

作为一名先富起来的农民企业家和花木经纪人，他不忘带动身边群众共同致富。平时不光对农技干部进行定期培训、召开现场会，还对重点专业户、示范户组织开展科普讲座、技术辅导，进行信息咨询、上门服务。他摸索推行了“公司+基地+合作社+农户”模式、无偿服务模式、股份制模式等三种带富模式。他发起成立的常州市艺林花木专业合作社，社员从原来的30户发展到现在的450多户，基地面积由原来的1080亩扩大到了目前的5000多亩，覆盖周边10多个乡镇。

代表选民尽心履职

戴锁方经常说，他最看重两个身份，一个是艺林园的负责人，一个是市、区、镇三级人大代表。到了现在这种人生阶段，后一种职责已经成为他工作和生活的重心。“不谈兼济天下，闻达之后至少要能惠泽家乡。”这句话他不仅挂在嘴边，而且始终落实到行动中。从他这几年提出的代表建议就可以看出，不仅质量高，而且办成率高，堪称精品。

关于省道239厚余收费口设置问题是戴锁方所有建议中提的时间最早、办理难度最大、办成期限最长的一条建议。早在5、6年前，戴锁方就在市、区两级人代会期间就提出将现有的S239线的公路收费站尽快予以撤除的建议。市、区两级政府都给予及时答复，可都因为权限问题而没能办成。他并没有就此气馁，不断研究政策分析形势，利用一切机会宣传、解释S239线的公路收费站的问题，同时也积极向省人大代表反映问题，希望就此在省人代会上提出代表建议。皇天不负苦心人，就在戴锁方多方奔走，到处呼

吁的努力下，市、区两级职能部门也被他的诚意打动，主动向上级业务主管部门汇报，终于在2013年经省政府同意省道239厚余收费口正式南移。

第八届中国花卉博览会的成功申办，为嘉泽的发展带来了新的机遇、注入了新的动力。戴锁方和所有嘉泽人一样，为2013年这场家门口的花木盛事而感到万分激动。他不光自己全身心投入到花博会相关筹办工作上，尽他所能为花博会献计献策，而且他清楚地意识到举办花博会，不仅是为世人奉献一场花卉博览的嘉年华，更是一个促进区域发展的新引擎，应抓住机遇，通过花博会这个平台，放大花博效应，促进经济社会全面发展。因此，他在市人代会上建议：以花博会召开为契机，整合恐龙园、淹城、嬉戏谷、天宁寺等资源，集中宣传，进行城市推介；确保花博会召开前，实现晋陵路和花园街无缝对接；围绕花博会“一场五园”副展区建设，建议业务部门加强技术指导。

戴锁方积极参加以“镇人大主席团成员联系代表，代表联系选民”和“争创先进代表小组，争当优秀人大代表”为主要内容的“双联双争”活动，经常深入基层了解、收集社会发展中的各种信息，关注、发现群众生活热点、难点问题，反映选民意见和要求，当好群众呼声的“传声筒”。他不仅在履行人大代表职务的同时实现着自己的人生价值，而且热心公益事业，关心群众，扶贫帮困，捐资助学，修桥铺路，为推进社会事业发展作出了积极贡献。这些年来，他积极赞助各项社会公共事业、公益事业近千万元。他以一片赤子之心，回报着这方养育他的土地，通过自己为地方事业发展做些力所能及的事，在广大选民心中树立了良好的人大代表形象。

(周徐峰)





阎立书记到湖塘镇“市民茶室”与代表和群众亲切交谈

“知政问政”短平快 “市民茶室”民意畅

——武进区各乡镇人大新招迭出进一步加强代表工作

“目前长河花园的部分拆迁户孩子已到入学年龄，但试教区范围尚未确定落实，请问什么时候可以有明确答复，让家长和孩子放心？”

——“未领房产证前，居民可在周家巷小学和湖塘中心小学任选。”

“广电东路两侧乱停车现象十分突出，严重影响周围居民的正常出行，请问你们准备如何治理？”

——“8月份，湖塘交巡警中队将联合马杭派出所、镇城管进行集中整治。”

……

在日前召开的人大代表知政问政活动中，湖塘镇三届人大代表姜云燕、采菱社区居民代表朱海法和湖塘镇领导们现场热切地回应居民们的提问。

如何进一步落实人大代表知情权，更好地发挥人大代表的监督作用，促进和保证政府部门依法决策、民主决策、科学决策和依法行政？面对这个课题，武进区湖塘镇人大积极探索、大胆创新，搭建了代表参政平台——每年举行一次人大代表知政问政活动。

7月26日，湖塘镇的市、区、镇三级人大代表和部分选民代表，镇人大主席团全体成员，镇全体领导

班子成员及有关各部门负责人，区相关部门负责人共113人共同参加了人大代表知政问政活动，同时还邀请了常州市第6代表小组的8名市人大代表及区报社、电视台、网站等媒体记者一同参与。

活动分为三部分进行。

你秀我议。由镇长蒋志龙向代表和选民汇报镇半年度工作情况，并提出下半年工作思路。各副镇长按

照各自的分管工作分别对第三届三次人代会期间的代表建议、意见办理情况逐条进行了详细的答复和解释。

我问你答。由人大代表和选民代表们提问，政府相关负责人现场进行答复，会场气氛热烈。如何加强安置区车库管理？马杭大桥何时通车？如何加强开放式小区乱装贴现象的整治？人大代表和选民代表们就关心关注的问题，分别向政府提问。

我评你听。由参加活动的代表和选民对本次活动的效果及镇领导班子和各部门分别进行无记名评议并书面提出意见建议，由镇人大主席团汇总后当场反馈



评议结果。

武进区人大常委会副主任邵建平表示，组织知政问政活动是遵守宪法和法律的体现，也是对群众和选民的尊重。

镇人大主席徐伟说，“半年度组织一次代表知政问政活动，一定程度上弥补了现在乡镇一年仅召开一次人代会的某些不足，可以更加有效地监督政府工作，更加及时解决民生实事”。

“这种现场答复、公开承诺，干脆、直接，我们回去后更好向选民们交待了，履职的底气和信心更足了。”会后，代表们纷纷表示，“这个活动形式很好，像排球比赛中的短平快战术，运用得当，威力强大！”

一位部门负责人坦言：“通过这种面对面、现场表态、公开承诺、限时办结的形式，相关部门按照镇党委决策部署开展工作的压力、责任无疑是变大了，有的工作因政策、资金等因素的限制，也不可能达到代表们的要求和希望。但是，我们会把这种压力转变为进一步做好工作、服务群众的强大动力，努力给人民群众、人大代表一个满意的答复，争取向人民群众、人大代表交出一份满意的答卷。”



代表和选民们之所以能在知政问政活动现场侃侃而谈，是因为他们了解群众所想，深知群众所需，而这一切，都得益于湖塘镇人大近年来悉心打造的各类民意平台——依托社区支部成立的8个人大代表之家；47个社区分别设立47个人大代表接待室，每月的第一个周六上午为代表接待日；最深得人心的则是湖塘镇依托街道开设的“市民茶室”。

走进位于湖塘阳湖街道阳湖广场的镇“市民茶室”感觉很是“小清新”：室内窗明几净井然有序，阅览架上报刊杂志种类齐全，公告栏内的政情通报、新政速递透出新鲜活力。虽然“市民茶室”有诸多不同于社会上营业性茶室的规矩：如不准在室内抽烟，不得在室内打牌、搓麻将等，但老百姓们还是特别喜欢往这里来，“讲讲眼下的大事”、“评评小区的好事”、“帮帮居民的难事”、“谈谈居民的盼事”、“管管社区的琐事”，个个不亦乐乎。而逢上每周二固定的“人大代表接待日”，茶室更是人满为患，居民们与本镇的各级人大代表，以及街道、职能部门负责人进行面对面的交流，反应身边的急事难事，建议镇上的大事要事。每次接待活动，有专人负责记录并整理汇总，

能够及时解决的由职能部门负责人协调办理，一些事关全局的意见则由镇人大统一梳理，由代表再深入了解，开展调研，最后在知政问政活动中提出，或以代表议案、建议的形式在人代会上提出。阳湖街道的“市民茶室”自2013年开设至今的一年多来，直接答复处理的问题共184件，上转镇人大解决的问题25件。

湖塘马杭街道、鸣凰街道两地的“市民茶室”也已在去年正式与市民见面，为人大代表的履职打造一个崭新的广阔的平台，也为广大居民提供一个关心党和国家大事、传播精神文明、促进相互间相知、相识、互助的场所。

(黄盛英)

关于网上司法拍卖工作的 实践与思考



根据省高级人民法院的统一部署，今年以来，我市两级法院认真组织开展了网上司法拍卖工作，在淘宝网司法拍卖平台共挂出拍卖标的 219 件，拍卖完毕 82 件，成交 53 件，成交率 64.63%，成交价合计 1.28 亿元，溢价率为 7.89%，为当事人节约佣金 500 万元。

一、主要做法

（一）精心筹备，扎实启动司法网拍工作

一是及时完成网店注册。去年 12 月，市中级人民法院通过网络递交申请方式，经淘宝网审核确认后正式注册淘宝网店。其后，依托先期经验指导基层法院逐一开展淘宝网店注册工作。2 月初，7 家基层法院全部完成淘宝网店注册工作。二是成立网拍工作小组。全市法院结合工作实际，积极探索创新，推行相对集中的运行模式，即由中院联合从武进、高新（新北）、天宁、钟楼以及戚墅堰区法院抽调的专人组成网上司法拍卖、变卖小组，集中办公，负责统一管理市区法院系统网上司法拍卖、变卖工

作；金坛和溧阳法院参照该模式自行组织网上司法拍卖、变卖工作，业务上接受该小组的监督和指导。三是试行网拍实施细则。市中院参照省高院《关于实行网上司法拍卖（变卖）的规定》，结合实际情况，经深入调研，制定《关于网上拍卖、变卖工作流程管理规定（试行）》，切实规范了司法网拍流程和各节点的操作。

（二）充分发挥网拍小组作用，不断提升服务质效

经精心筹备，全市司法网拍工作启动顺利，开局良好。2 月 18 日，市中院拍卖的某公司厂房以 2700 万元成交，创造了当时全省法院网拍成交额的最高记录。一是着力提升拍品吸引力。为提升公众参与竞拍的热情，网拍小组认真做好每一件拍品的前期准备工作，包括影像资料的拍摄、制作，公告须知的制作、发布，接待竞买人咨询、看样，对于存在优先购买权及优先受偿权情况进行确认并通知相关权利人等。上半年累计在《常州日报》、《常

州晚报》、《成都晚报》、《潇湘晨报》、《三峡晚报》等媒体发布联合公告8次，赴省内外多地进行实地拍摄28次。在网拍公告期内，网拍小组成员密切关注每一件拍品竞拍情况的走向，对公布在互联网上的各类资料及时进行查漏补缺。二是热情答复竞买人咨询。在竞价周期内，对竞买人提出的如何缴纳保证金、如何进行网上竞买等问题进行详细解答。针对部分竞买人超出工作时间来电咨询的实际需求，申请开通一机双号的网拍咨询专线，保证竞买人随时与法院取得联系。三是及时提供信息反馈。切实做好服务承办人工作，针对竞拍的不同情况，分别向案件承办人移送“网上司法拍卖（变卖）信息反馈表”、“流拍通知书”、“淘宝网出价情况”等材料，以便承办人第一时间掌握拍品所处拍卖环节及拍卖结果，告知相关当事人拍卖信息，进行流拍的后续处置以及成交后与买受人的联络工作。在拍卖未成交后，结合起拍价、加价幅度、竞买人预期值，向承办人建议更为合理的定价标准，提升继续拍卖时成交的可能性。

二、主要成效

一是实现了“零佣金”。淘宝网不是拍卖机构，法院利用淘宝网平台进行拍卖，实现了拍卖佣金的零支出，在最大限度满足债权人利益的同时，使债务人的利益受到了最小的损害。上半年共节约佣金500万元。二是提升了公开性。网络的公开性使得围观相关拍卖的受众少则上百，多则上万，乃至数十万，并突破了地域限制。如市中院拍卖的梅赛德斯奔驰轿车便有内蒙古鄂尔多斯及江苏省泰州市的竞买人参与竞拍，最终由泰州市竞买人竞买成功。三是确保了公正性。相比较传统拍卖，网上司法拍卖中竞买人缴纳保证金后仅获取一个随机的竞买号，不显示真实身份，无论从淘宝网后台还是法院后台，都无法获取竞买人信息，竞买时只需在淘宝网客户端操作即可，较好地规避了传统拍卖中的围标、串标等问题，避免了暗箱操作。四是促进了交易价格的最大化。司法网拍的零佣金、公开、公正等特点使得竞买人积极参与，有利于拍品交易价格的最大化。如武进法院拍卖的某公司房地产及机器设备成交价905万元，溢价200万元，为全市拍品溢价额最高，该院拍卖的某公司房地产成交价169万元，

溢价率达到74.18%，为全市拍品溢价率最高。此外，不少拍品在经历一拍或者二拍流拍以后，在下一轮拍卖中超越前一拍保留价成交，例如高新（新北）法院拍卖的“奥迪TTS双门跑车（第二次）”，经过78次出价，成交于32.25万元，超出了第一次拍卖时的保留价（31.5万元）。

三、下一步工作完善方向

一是进一步推动网上司法拍卖的规范化操作。一方面在先期积累经验的基础上细化流程管理规定中的细节问题，尤其是起拍价、保留价、加价幅度设置的标准等关键问题，另一方面积极与省高院、淘宝网客服加强常态化沟通，不断规范司法网拍的操作。加大竞买操作流程的宣传力度，保证潜在竞买人可以顺利参与到竞拍中。

二是探索大宗标的物拆分网拍模式。针对大宗拍品成交率不高的问题，尝试进行拆分拍卖，将机器设备等相对容易拍卖的标的进行单独拍卖，提高成交率。对隶属于同一被执行人的多个动产标的也尝试进行同样的处理模式，让有价值的部分动产尽快变现。

三是加强与金融机构的网拍融资贷款协作。大宗房地产类拍品由于其评估价值非常高，而竞买人贷款受到政策限制，资金筹措渠道有限，竞买能力普遍不高。为此，一方面积极响应省高院与中国银行股份有限公司江苏省分行的协作，另一方面与常州地区的其他银行进行协作探索，增加合作银行的数量，为竞买人提供更多的选择，促进不动产拍品成交率的提升。

四是扩大网拍公告的针对性和辐射范围。除传统纸媒、淘宝网及人民法院诉讼资产网等公告渠道外，针对性地加强与二手车交易市场、房地产交易市场等公共交易平台和化龙巷、中吴网等常州本地知名网络论坛的联系，提升网拍的社会知晓度，促进网拍成交量的有效提升。

五是提升网拍小组服务能力和水平。建立每月学习交流例会制度，适时赴兄弟法院进行考察，提高服务能力。加强廉政教育，网拍工作也涉及保留价等需要保密的信息，对于长期固定从事该项工作的干警应注意加强教育和监督，严防违法违纪问题的发生。

（李峰）

市检察机关全面构建开放式教育培训模式取得积极成效

一、树立开放式教育培训理念。在教育培训中强调面向干警。坚持开门搞教育，在教育培训计划的编制、课程的安排、教师的选择、方式的设计等方面，征求各部门和各基层院意见，请干警参与、评判和监督，努力形成专业性和群众性相结合的开放模式。在自主培训中强调借助外力。除依托全市的师资、场地等自身力量开展教育培训外，还借助省院、高校、其他党政机关等优质教育资源，全面提升了教育培训的层次和质量。在培训内容上强调全面多元。坚持思想政治教育、综合素质养成与专项业务培训有机结合，强调岗位练兵、业务竞赛和人才培养的整体推进。在培训格局上强调因材施教。坚持全员培训与分级分类培训相结合，强调因材施教、按需施教、因时施教，突出培训重点和方向，真正实现事半功倍、学以致用。

二、构建开放式教育培训平台。深化“年度春训”平台。今年，市检察机关根据干警需求，在春训的内容中，强调了综合素质的提高，结合长假读书活动，进一步营造书香检察文化氛围，有效提升常州检察软实力。完善“睿智网”平台。通过改版升级，将《刑事审判参考》、《刑事司法指南》等权威业务指导书逐集上网，开通关键词查询功能，有效服务了广大干警的学习、生活和娱乐。拓展“检校合作”平台。继续开展与苏州大学的深度合作，举办了检察理论调研培训班；进一步发展与中国人民大学的联系，开展电子证据等方面的合作培训。打造“兼职教师”

平台。从全市检察业务骨干中选聘 18 名兼职教师，评定 8 门精品课程和 15 门优秀课程，加上省院兼职教师，目前全市已形成科学系统的师资库，为开展案例教学和实训奠定了坚实的基础。

三、运用开放式教育培训手段。紧扣检察工作实际，以实训为突破口，坚持抓重点带全面、抓竞赛促练兵、抓业务强本领，切实引领教育培训的科学转型。开展公诉和调研实训。全市两级院公诉部门近 30 名选手分为三个小组，通过角色模拟“审判人员”、“公诉人”、“被告人及其辩护人”，围绕案件的程序和实体问题进行了三场紧张激烈的庭审实训。组织各类业务竞赛。举办全市民行检察业务竞赛，内容包括综合业务知识笔试、案件审查与文书制作、案件汇报和答辩等方面，既全面考察了业务知识，又充分锻炼了实战能力，并选拔出一批业务骨干。强化综合队伍培训。举办纪检监察和政工队伍培训班，对检务督察工作方式方法、信访工作流程与管理、党政领导干部选拔任用工作条例等内容进行了专题培训。强调培训方式的模块化组合。在培训过程中，强调多种方式的有机结合。如“春训”采取集中授课、视频学习和条块安排相结合的方式进行，要求撰写读书心得体会，并对优秀文章进行表彰；反贪部门对教育培训进行整体规划，形成统一体系；公诉部门形成“论辩赛”品牌；民行部门将实训与竞赛相结合，取得了较好效果。

(常检)



金坛市法院开展“两警”同训活动



武进法院举办提升干警执法能力水平讲座

我国拟修改立法法

地方立法权扩至 282 个设区的市

8月25日，在京举行的十二届全国人大常委会第十次会议，初次审议了立法法修正案草案，拟将过去49个较大的市才享有的地方立法权扩大至全部282个设区的市。这些设区的市可就城市管理方面的事项制定地方性法规。

党的十八届三中全会提出，逐步增加有地方立法权的较大的市的数量。关于较大的市地方立法权的由来是，1982年修改地方组织法时，考虑到一些较大的市的政治、经济、文化地位比较重要，也需要根据本地方的实际制定地方性法规，因此，修改后的地方组织法规定，省会市和经国务院批准的较大的市的人大常委会“可以拟订本市需要的地方性法规草案，提请省、自治区的人大常委会制定、公布，并报全国人大常委会和国务院备案”。1986年修改地方组织法时，将省会市和较大的市地方性法规草案的“拟订权”，修改为制定权，但需报省、自治区的人大常委会批准后施行。2000年制定的立法法，又将较大的市的立法权扩大至经济特区所在地的市。

目前，在全国282个设区的市中，享有地方性法规制定权的有49个，包括27个省会市、18个经国务院批准的较大的市（其中，重庆市在1997年经全国人大批准为直辖市）以及4个经济特区所在地的市，尚没有地方立法权的有233个。较大的市制定地方性法规，是地方立法的重要组成部分，对于推动本地区经济社会发展和民主法治建设的进步，发挥了积极作用。近年来，一些全国人大代表和政协委员多次提出议案、建议和提案，要求增加具有地方立法权的较大的市的数量；不少设区的市也提出赋予其较大的市地方立法权的要求。

为充分落实党的十八届三中全会精神，充分发挥地方的主动性和积极性，根据各方面的意见，立法法修正案草案建议规定，除省会市、经济特区所在地的市以及国务院批准的较大的市外，其他设区的市均享

有较大的市地方立法权，可就城市建设、市容卫生、环境保护等城市管理方面的事项制定地方性法规。并建议由省、自治区的人大常委会根据所辖设区的市的人口数量、地域面积、经济社会发展情况等因素，确定本省区设区的市开始制定地方性法规的具体步骤和时间，并报全国人大常委会备案。



发挥人大在立法中主导作用

立法法修正案草案根据各方面的意见，总结实践经验，从几个方面对充分发挥人大在立法中主导作用进行补充和完善。

一是加强全国人大常委会对立法工作的统筹协调。草案增加规定，全国人大常委会应当加强对立法工作的组织协调；通过每届任期的立法规划、年度立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排；根据国家经济社会发展和民主法治建设的需要确立立法项目，提高立法的针对性、及时性和系统性。

二是充分发挥全国人大代表在立法中的作用。草案增加规定，全国人大常委会审议法律案，应当通过多种形式征求全国人大代表的意见；确定立法项目，应当认真研究代表议案和建议。

三是发挥立法在推进改革和发展中的作用。按照凡属重大改革都要于法有据的要求，在立法宗旨中增加规定，发挥立法的引领和推动作用；并结合近年来的做法，规定全国人大及其常委会可以根据改革发展的需要作出决定，就特定事项在部分地方暂停适用法律的部分规定



健全立法起草论证审议机制

立法法修正案草案按照党的十八届三中全会提出的健全立法起草、论证、协调、审议机制、扩大公民有序参与立法途径的要求，总结实践经验，在多方面增加规定。

一是健全起草机制。增加规定，全国人大有关的专门委员会、常委会工作机构可以提前参与有关方面的法律草案起草工作；涉及综合性、全局性等事项的法律案，可以由有关的专门委员会或者常委会工作机构组织起草。

二是完善立法论证、听证等规定。增加规定，法律案有关问题具有较强的专业性或者需要进行可行性评价的，应当召开论证会，听取专家、有关部门等方面的意见；法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整的，应当召开听证会，听取利害关系人、有关部门、专家等方面的意见；编制立法规划和年度立法计划，应当科学论证评估。

三是完善法律草案公开征求意见的规定。总结2008年以来法律草案一般都通过网络向社会公布征求意见和本届以来对二审以后的法律草案也公开征求意见的做法，草案规定，列入常务委员会会议议程的法律案，应当将法律草案文本及其说明等通过网络等媒介向社会公布，征求意见；重要的法律案，经委员长会议决定，在全国主要媒体公布征求意见，征求意见的情况应当向社会通报。

四是健全审议机制。规定常委会会议审议法律案，应当安排必要的时间，保证常委会组成人员充分发表意见；调整事项较为单一，各方面的意见比较一致的，可以经一次常委会会议审议通过；经委员长会议决定，常委会会议可以对个别有重大意见分歧的条文先予表决。



提高立法质量增强可执行性

立法质量直接关系到法律的实施效果，是加强和改进立法工作的重中之重。立法法修正案草案在这方面补充作出规定。

一是将提高立法质量明确为立法的一项基本要求。草案增加规定，立法应当适应经济社会发展要求，做到法律规范明确、具体，具有可执行性和可操作性。

二是增加规定法律案通过前评估、法律清理、制

定配套法规、立法后评估等规定。草案规定，拟提请常委会会议审议通过的法律案，在法律委员会提出审议结果报告前，常委会工作机构可以对法律草案中主要制度规范的可行性、法律出台时机、法律实施的社会效果和可能出现的问题等，进一步听取意见，组织开展评估工作；法律草案与其他法律相关规定不一致的，提案人应当予以说明并提出处理意见，必要时应当同时提出修改或者废止其他法律相关规定的议案；法律委员会和有关的专门委员会审议法律案时，认为需要修改或者废止其他法律相关规定的，应当提出处理意见；法律规定要求有关国家机关对专门事项作出配套的具体规定的，有关国家机关应当及时作出规定；全国人大有关的专门委员会、常委会工作机构根据法律实施的情况，可以组织对有关法律开展立法后评估。



拟进一步完善授权立法制度

立法法修正案草案针对我国授权立法制度比较原则，以往有些授权范围过于笼统、缺乏时限要求的情况，对授权立法制度作进一步完善。

草案在现有规定的基础上增加规定，授权决定应当明确授权的目的、事项、范围、期限、被授权机关实施授权决定的方式和应当遵循的原则等；授权的期限不得超过五年；被授权机关应当在授权期限届满的六个月以前，向授权机关报告授权决定实施的情况，并提出是否需要制定、修改或者废止法律的意见；需要继续授权的，可以提出相关意见，由全国人大及其常委会决定。



加强备案审查维护法制统一

立法法修正案草案根据各方面的意见，总结近年来法规备案审查工作的经验和做法，增加多项规定。

一是完善审查处理程序和建议意见反馈机制；对常务委员会工作机构在备案审查中的职责作出规定。

二是针对司法解释存在的突出问题，根据各方面的意见，草案规定，最高人民法院、最高人民检察院作出的属于审判、检察工作中具体应用法律的解释，应当主要针对具体的法律条文，并符合立法的目的、原则和原意；同时明确，最高人民法院、最高人民检察院以外的审判机关和检察机关，不得作出具体应用法律的解释。

(摘自《法制日报》)

把人大建成“三个机关”

提法的由来

■ 阚珂

很长时间以来，在各级人大机关工作中有这样的提法：把人大及其常委会建设成为真正拥有宪法确定的地位、名副其实的国家权力机关，真正负有国家重要职责的工作机关，同人民群众保持密切联系的代表机关。我把以上表述简称为建成“三个机关”。25年过去了，现在看这样的提法还是有针对性的，是符合实际的，对改进和加强人大工作是有积极现实意义的。

那么，这个“三个机关”提法是在什么背景下、怎么提出来的呢？

我们知道，1949年中国人民政治协商会议第一届全体会议通过《共同纲领》，确立了人民代表大会制度。到1989年，人民代表大会制度已经确立40年、在全国范围内建立已经35年，其中，经历了改革开放最初的10年和地方人大常委会设立最初的10年，人民代表大会制度建设和人大工作处在一个重要的发展关头。许多地方人大的同志提出，建议中央召开一次全国性的讨论人大工作的会议，总结经验，提出改进和加强人大工作的意见，研究解决新形势下人大工作遇到的问题。在这时，中央提出，人大要总结40年来人大制度建设和人大工作的经验。

按照中央的要求，全国人大常委会认真开展总结经验工作，具体工作由全国人大常委会办公厅研究室承担。为了做好这项工作，办公厅研究室曾专门派一些工作人员到中央档案馆，用了一个星期的时间查阅有关的历史档案，我们吃住在中央档案馆招待所，为的是加快工作进度。1990年10月，形成了《人民代表大会制度建设和人大工作总结（稿）》，由时任全国人大常委会副秘书长兼秘书长的彭冲同志主持，在山东济南召开各省级人大常委会秘书长、研究室主任参加的会议，征求对这个“总结稿”的意见。本文开

头所说的把人大及其常委会建设成为“三个机关”，就是这个“总结稿”中的重要内容。

先说说关于“权力机关”的具体考虑。

在总结经验过程中，大家感到，各级人民代表大会都是国家权力机关，这是宪法明确规定的，这在法律层面没有疑问，问题是现实中宪法的这一规定落实得怎么样。

回顾40年的历史，大家看到，上个世纪五十年代后期，在国家工作的指导思想出现了“左”倾严重错误，特别“文化大革命”的左倾严重错误，人民代表制度一度遭到严重破坏，全国人大10年不开会，不发挥作用；地方人大长达12年没有开会，无名无实。鉴于深刻的历史教训，1981年《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中提出，要加强各级国家机关建设，使各级人民代表大会及其常设机构成为有权威的权力机关。也是在那个时期，五届全国人大常委会委员长叶剑英强调指出：“人大常委会如果不能尽快担负起制定法律、完善社会主义法制的责任，那人大常委会就是有名无实，有职无权，尸位素餐，那我这个人常委会委员长就没有当好，我就愧对全党和全国人民。”这表达了叶剑英同志决心充分发挥国家权力机关作用的考虑。六届全国人大常委会委员长彭真在谈到处理人大与政府的关系时说，方针不是“唱对台戏”，但也不是等因奉此，不问是非的“橡皮图章”。这是彭真同志从一个方面对人大作用的阐释。

大家认为，宪法及有关法律对人民代表大会制度这一政权体制作了非常好的设计，发挥人民代表大会的国家权力机关的作用，首要的是进一步落实宪法的相关规定。因此，“总结稿”提出：要把人大及其常委会建设成为真正拥有宪法确定的地位、名副其实的

国家权力机关。

再说说关于“工作机关”的具体考虑。

在过去的一段时间里，社会上一些人有种看法：人大是养老机关，到人大工作是退居“二线”。有顺口溜说，“年龄大了不要怕，不到政协到人大”。这种看法显然是不正确的。

从工作职责、工作方式上看，人大不同于政府，人大不处理那些时间紧迫的行政事务，从这一点可以说，人大不是火线。但应当认识到，人大绝不是二线，不是干部退休前的歇脚过度的地方。彭真同志说，人大是权力机关，也是工作机关，不是“养老院”，不是“清谈清谈”，“建议建议”。大家认为，人大必须切实担负起宪法法律赋予的重要职责，保障整个国家机关协调高效运转，实现人民当家作主，因此说，人大是处在社会主义民主法制建设的第一线。

把人大及其常委会建设成为真正负有国家重要职责的工作机关，既要解决认识问题，更要有切实的具体举措。党的十三大报告提出，要加强全国人大特别是它的常委会的组织建设，在逐步实现委员比较年轻化的同时，逐步实现委员的专职化。那时考虑，专职化就是要有相当比例的常委会组成人员进入专门委员会，这些人把主要精力用在人大工作上，经常参加人大及其常委会闭会期间的工作。

九届全国人大常委会期间，曾有过在全国人大代表中选择一些比较年轻的专家学者来专职从事人大工作的考虑。有人建议，可按照“先议员后官员”的路子培养一批干部，也就是先担任常委会委员，参加常委会的工作，了解熟悉国家层面的宏观的全局性的工作和情况，有宽阔的视野，有较强的民主法制观念，经受历练，积累经验，然后到国务院部门担任领导职务。2003年十届全国人大换届，将常委会组成人员的名额由155人增加到175人，有20位年富力强的优秀的正司局长级干部和专家学者当选为常委会委员，这对改善人大常委会组成人员的结构，保持人大工作的连续性，有积极作用。

最后说说关于“代表机关”的具体考虑。

把人大及其常委会建设成为同人民群众保持密切联系的人民代表机关，这主要是讲人大及其常委会、人大代表与人民群众的关系。人大及其常委会要同人民群众保持密切的联系，人大代表也要同人民群众保持密切联系，要全面、及时、准确地反映人民群众的意见和要求，代表人民的利益和实现人民的意志，自觉接受人民群众的监督，这是人民代表大会制度的根

基。否则，人大就失去了存在的基础和存在的必要。各级人大机关、各级人大代表要接地气、要在群众中长根，使制定的法律法规和作出的决定符合客观实际，符合广大人民群众的根本利益。这样，才能保证民主渠道的畅通，使人大成为联系群众、反映民意、解决矛盾的重要机关。

在总结经验过程中，曾讨论过要不要使用人大是“民意机关”的提法。有意见认为，这样讲可能会把大地的地位讲低了。经深入讨论研究并查阅有关文献，大家认为，讲人大是民意机关是完全可以的，只是要区分在什么情况下、着重强调什么问题。毛泽东、彭真以及1939年制定的《陕甘宁边区各级参议会组织条例》都使用过这一提法。

在总结经验过程中，还深刻认识到，代表机关依法履行职责与坚持党的领导是一致的。把代表机关依法履行职责与党委的领导对立起来的认识是完全错误的。记得2001年底有媒体报道，江苏省射阳县人大常委会没有通过对政府粮食局局长人选的任命，之后县委任命该人选为粮食局党委书记，主持粮食局的工作。就此，这位书记不无骄傲地说：“人民不要党要”。10多年过去了，这种错误的认识在个别干部中还不时表现出来。加强党的宗旨教育、提高人民代表大会制度意识，还有很多工作要做。

10年前的2004年9月15日，胡锦涛同志在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上的讲话中指出：“为了保证实现全面建设小康社会的宏伟目标，必须认真落实宪法赋予人民代表大会及其常务委员会的各项职权，充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用，使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”依我看，“三个机关”的提法，与胡锦涛同志的讲话精神是一致的。

(作者为全国人大常委会法制工作委员会副主任)



人大动态

REN DA DONG TAI

本期要目

【人大要闻】

毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度
坚持走中国特色社会主义政治发展道路

【审议纪实】

凝聚集体智慧 共谋发展良策

【代表风采】

育一流花木 提精品建议

【经验交流】

“知政问政”短平快 “市民茶室”民意畅

常州市人大常委会办公室 主办

2014. **7**
总第 081 期