

## 推动县乡人大工作与时俱进



最近，中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》（简称中央 18 号文件），全国人大召开了加强县乡人大工作和建设座谈会。省委迅速出台了《中共江苏省委关于加强全省县乡人大工作和建设的实施意见》（省委 26 号文件），省人大召开了全省县乡人大工作和建设座谈会进行具体部署。会后，省人大常委会又及时组织赴全省各地督查指导对中央、省会议和文件精神落实情况。这一系列重大举措，在我国和我省人大历史上还是第一次，充分体现了中央和省委、省人大对加强县乡人大工作和建设的高度重视，也必将为推动县乡人大工作创新发展注入强大动力。

我们常说，“基础不牢，地动山摇”、“郡县治、天下安”。县乡人大位于我国国家权力体制的“底端”，是我国根本政治制度的基础环节，是我们党执政的基础载体。县乡人大离实际最近，离百姓最近，人大工作更“接地气”，更易得到百姓关注，更能使人民群众感受到我国根本政治制度的优势。但是，长期以来，由于各种原因，县乡人大实际运行过程中还面临着一些困难和问题，需要很好地加以解决。

中央 18 号、省委 26 号文件，从依法做好县乡人大代表选举工作、认真开好县乡人大会议、依法行使重大事项决定权、加强和改进监督工作、认真做好人事选举任免工作、加强同人大代表和人民群众的联系、加强县乡人大自身建设、加强党对县乡人大工作的领导等方面，作出了顶层设计、给出了解决方案，具有很强的指导性、针对性和操作性。

“一分部署，九分落实”。当前，全市各级人大要把学习贯彻中央 18 号、省委 26 号文件精神作为一项重要政治任务，通过多种形式认真学习，深刻领会精神实质和具体要求。各级人大常委会党组要深入研究县乡人大工作和建设中的重大问题和重要情况，主动向同级党委请示汇报，提出有针对性和可操作性的实际举措；要主动加强与党委组织、编制等部门沟通协同，确保中央和省委文件精神得到有效落实。各辖市区、镇人大（街道人大工委）要以中央和省委文件为指导，在同级党委领导下，主动作为，积极探索，全面提高人大工作科学化、规范化水平，推动我市人大工作与时俱进迈上新台阶。

（编者）



# 人大动态

REN DA DONG TAI

## 本期要目

【本刊专稿】

罗志军对加强县乡人大工作和建设的批示

【审议纪实】

市政府上半年工作情况报告审议纪实

安全生产法贯彻实施情况执法检查报告审议纪实

【代表风采】

站在巨人的肩膀上

【府院连线】

市政府办建议提案跟踪督办

高新（新北）法院开拓少年司法延伸服务新领域

常州市检察院出台“八项制度”推动诉讼制度改革

2015年4期

常州市人大常委会办公室 主办 总第085期

## 舆论引领

### 服务中心

### 反映民生

编辑：常州市人大常委会  
办公室宣传信息处

地址：常州市龙城大道1280号

电话：0519-85680171

邮编：213022

邮箱：changzhourenda@163.com

内部刊物 注意保存

# 目 录

## 卷首语

推动县乡人大工作与时俱进

## 本刊专稿

01 罗志军对加强县乡人大工作和建设作出批示

01 蒋定之在全省县乡人大工作和建设座谈会上的讲话（摘要）

## 审议纪实

07 市政府上半年工作情况报告审议纪实

10 《安全生产法》贯彻实施情况执法检查报告审议实录

## 文件解读

12 省委26号文件解读

14 《常州市人大常委会关于本级预算审查监督的规定》解读

## 代表风采

16 站在巨人的肩膀上

## 工作动态

18 市人大常委会部署开展“十三五”规划集中调研活动等8则

## 辖市区人大

21 溧阳市召开十五届人大常委会第二十三次会议等6则

## 府院连线

23 市政府办公室开展建议提案现场跟踪督办活动

24 高新（新北）法院开拓少年司法延伸服务新领域

24 常州市检察院出台“八项制度”推动诉讼制度改革

# 罗志军对加强县乡人大工作和建设作出批示

县乡人大是基层国家权力机关，是地方国家政权的重要基础。多年来，全省各地县乡人大坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕改革发展稳定大局，认真履行法定职责，为发展社会主义民主政治、推动地方经济社会发展作出了重要贡献。面对新的形势，县乡人大要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察江苏时的重要讲话精神，认真落实中央和省委文件提出的要求，按照“总结、继承、完善、提高”的原则，把依法履职与开拓进取有机结合起来，不断改进各项工作，全面加强自身建设，着力健全县乡人大组织制度和

工作机制，推动县乡人大工作与时俱进、创新发展。省市人大要加强对县乡人大工作的指导，及时研究新情况、解决新问题，总结推广基层的新鲜经验，着力提升县乡人大的履职能力和水平。全省各级党委尤其是县乡党委要按照中央和省委文件要求，切实加强县乡人大工作的领导，支持和保证县乡人大依法行使职权，为县乡人大工作创造良好的环境和条件，促进基层民主法治建设，密切与人大代表和人民群众的联系，巩固党的执政基础，调动广大基层群众的积极性，凝聚“迈上新台阶、建设新江苏”的强大合力。

## 蒋定之在全省县乡人大工作和建设座谈会上的讲话（摘要） （2015年9月10日）

一、充分肯定改革开放以来特别是近年来全省县乡人大工作和建设取得的成绩（略）

二、深刻理解当前加强县乡人大工作和建设的重大意义

首先，加强县乡人大工作和建设，是发展社会主义民主政治、保证人民当家作主的需要。县乡人大工作做好了，可以使人民群众的民主权利得到切实保障，让广大基层群众亲身感受社会主义民主的广泛性、真实性和优越性，从而增强中国特色社会主义民主政治制度的凝聚力和感召力，增强全体人民走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性；县乡人大工作做好了，可以不断培养基层干部

群众民主法治的意识、习惯和素养，引导基层干部自觉运用法治思维和法治方式领导地方经济建设和社会事业发展，引导广大人民群众依法行使民主权利、参与基层事务管理，从而为社会主义民主政治的发展奠定广泛的社会基础；县乡人大工作做好了，可以在基层实践中不断丰富民主形式，拓展民主渠道，为人民代表大会制度不断完善和发展探索新路径、积累新经验、注入新活力。

第二，加强县乡人大工作和建设，是全面深化改革、推进治理体系和治理能力现代化的需要。“郡县治，天下安。”县乡处在我国政权组织体系的最基层，是国家治理体系和治理能力现代化的重要一

环。而在县乡政权组织中，县乡人大作为地方国家权力机关处于重要地位。加强县乡人大工作和建设，强化县乡人大职能，有利于形成县乡国家机关在同级党委的领导下既合理分工又协调一致开展工作的有效机制，完善基层治理结构，提升基层治理能力。基层治理能力提升了，我国人民民主专政政权的基础就更加扎实稳固，党的执政地位就牢不可破。

第三，加强县乡人大工作和建设，是落实依法治国方略、深入推进法治江苏建设的需要。当前，法治建设中的一个突出问题，就是有法不依、执法不严的问题还没有完全解决。法律的生命在于执行，而面广量大的执法、司法工作主要集中在基层。县乡人大虽然没有立法权，但肩负着保证宪法法律法规在基层全面贯彻实施的重大职责。县乡人大通过加强对执法和司法工作的监督，保证行政权、审判权、检察权在基层得到依法有效行使，提高基层依法行政和公正司法的水平；通过法制宣传教育，增强基层人民群众的宪法意识和法治观念，形成全民守法的良好社会氛围。总之，只有依法治县了，依法治乡了，依法治国、依法治省、依法治市才有坚实的基础。

第四，加强县乡人大工作和建设，也是密切与人民群众联系、凝聚建设新江苏强大力量的需要。县乡人大代表生活在群众之中，与人民群众有着天然的、密切的联系，他们是基层群众的代言人；县乡两级人大直接面对基层、面对群众，审议讨论的问题也大都与人民群众生产生活直接相关。县乡人大通过卓有成效的工作，反映好民情民意，解决好民生问题，维护好群众利益，这就是践行党的群众路线的生动实践，这就是联系服务群众的长效工作机制。当前，我省正处在“迈上新台阶、建设新江苏”的关键阶段，通过加强县乡人大工作和建设，密切与人民群众的联系，可以激发起蕴藏在千百万人民群众中改革发展的巨大热情，更好地动员全省人民投身“两个率先”的伟大实践，汇聚为谱写中国梦江苏篇章而团结奋斗的强大合力。

### 三、准确把握新形势下加强县乡人大工作和建设的指导思想和原则要求

当前和今后一个时期，全省县乡人大工作和建设在指导思想上，要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列

重要讲话精神，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕“四个全面”战略布局的新要求，按照“总结、继承、完善、提高”的原则，保证县乡人大依法行使职权，健全县乡人大组织制度和工作机制，提高县乡人大履职能力和工作水平，为坚持和完善人民代表大会制度、促进全省经济社会发展和民主政治建设夯实基础。

加强县乡人大工作和建设，必须贯彻中央和省委要求，牢牢把握正确方向，具体地说，就是“五个坚持”。

一是必须坚持党的领导。县乡人大要自觉把党的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面，服从和服务于党委工作大局，围绕同级党委中心任务开展工作、依法履职，确保党的路线方针政策和党委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行，使人大工作始终在党的领导下沿着正确的方向向前推进。

二是必须坚持人民主体地位。县乡人大要坚持以人民为中心的工作导向，把实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为人大工作出发点和落脚点，把群众满意作为检验人大工作成效的根本标准，体察百姓意愿，汇聚群众智慧，回应社会关切，着力推动解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，更好地植根人民、代表人民、服务人民。

三是必须坚持依法办事。县乡人大要坚持法治思维和法治方式，在法治轨道上推进人大工作，以宪法和法律为依据，严格依法按程序办事，把改革与法治、规范与创新有机统一起来，大力促进依法行政、公正司法和全民守法，大力推动法治中国、法治江苏在基层的实践，自觉做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉践行者和坚定捍卫者。

四是必须坚持民主集中制。县乡人大要把充分发扬民主与严格依法办事有机结合起来，保障代表和选民民主权利，保证县乡人大由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证“一府两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督。要依照法定程序，集体行使职权，集体决定问题，保证人大作出的决议决定更好地体现人民的共同意志。

五是必须坚持从实际出发。县乡人大要充分发挥直接面向基层群众的优势，从本地区实际出发，坚持问题导向，突出工作重点。要依法探索创新，注

重求真务实，不断改进作风，把人大依法履职与密切联系群众、全力推动发展紧密结合起来，不断增强县乡人大工作的针对性和实效性。

#### 四、以开拓创新精神推动县乡人大工作与时俱进

(一) 依法做好县乡人大代表选举工作，全面提升代表素质。一要把好代表候选人的提名推荐关。县乡人大要主动协助党委及组织部门做好代表候选人的提名推荐工作，严把人大代表的政治关、素质关、结构关。特别是要根据代表履职情况，积极主动、客观公正地向党委组织部门提出连任代表人选的建议名单，真正把责任心强、经验丰富、认真履职、群众认可的老代表推荐为代表候选人。二要严格代表候选人的身份认定。中央和省委文件强调要严格认定代表候选人的真实身份，规定代表候选人身份应当以参加选举时所从事的职业为准，具有多重身份的应当按工作主次认定，党政干部、企业负责人不得挤占工人、农民和专业技术人员的代表候选人名额。县乡人大要协助党委组织部门做好有关工作，推动县乡人大代表的结构进一步优化。三要建立和完善选民登记系统。选民登记是选举工作的基础环节，关系到每个选民的民主权利。现在，随着工业化、城镇化快速发展，流动人口大量增加，人户分离现象比较突出，靠传统手工登记方式很难避免“漏登、错登、重登”现象。在这种情况下，运用信息技术建立选民登记系统就显得十分必要。这次中央和省委文件都对此提出了明确要求，我们要总结经验，加快建立全省联网的选民登记系统，提高选民登记的便捷性和准确性，力争在下一轮县乡人大换届选举中全面推广应用。四要加强对选举全过程的监督。前两年湖南衡阳发生的人大代表贿选事件，给我们敲响了警钟。我们要从中汲取教训，着力规范选举程序，严肃选举纪律，切实加强选举全过程的监督，坚决防止和查处选举中的腐败问题，坚决杜绝拉票贿选等不正之风，确保县乡人大代表选举工作风清气正。

(二) 认真开好县乡人大会议，着力提高会议质量。一要合理安排会议次数和会期。这次中央和省委文件规定，县级人代会每年至少举行1次，必要时可以增加，时间不少于2天；乡镇一般每年开2次人代会，会期不少于1天。特别是乡镇人大没有设立常委会，闭会期间主席团也不能代行权力机关职权，加上代表人数不多，现在交通条件也有很大

改善，有必要也有条件适当增加开会频次。除了年初人代会审议政府工作报告外，年中完全可以加开1次，来审议上半年计划、预算执行情况，批准计划、预算的部分变更，履行乡镇领导人员的调整手续等。有些县级人大在召开年中的一次常委会会议时，请全体人大代表列席，一起审议上半年工作，效果也是好的。二要丰富会议议事形式。过去人大会议主要以“听”和“审”为主，这些年县乡人大结合审议开展专题询问和工作评议，逐步形成了“听、审、问、评”相结合的议事模式，大大提高了审议质量。对于这些好的做法和经验要继续坚持和完善。三要形成高质量的审议意见。县级人大常委会和乡镇人大主席团形成的审议意见，要力求具体实在，有“干货”、“含金量”高，增强针对性和可操作性。县级人大常委会主任会议和乡镇人大主席团要加强对审议意见的跟踪问效，推动审议意见落到实处。

(三) 依法行使重大事项决定权，促进决策科学化民主化。一要健全相关工作制度。这次中央和省委文件的一个重要精神，就是对县乡人大行使重大事项决定权的范围作了原则性规定，除了审查批准计划、预算外，还包括保证宪法、法律、法规和上级人大及其常委会决议的遵守和执行的重要措施；加强民主法治建设的重大决策；区域发展总体规划、城镇建设、重大民生工程、重大建设项目等。省委全面深化改革小组把制定人大讨论决定重大事项的办法，列入了今年的年度工作要点，目前省人大正在做相关调研工作。县乡人大要结合本地实际，制定和完善相关规定，使这项工作更加规范化，同时也为省里制定相关文件积累经验、提供参考。二要加强请示汇报和沟通协调。讨论决定重大事项，事关改革发展大局和群众切身利益，人大不能“自说自话”。要事先向同级党委汇报请示，取得党委的同意与支持。还要加强与“一府两院”的沟通联系，增强工作的计划性和协调性，使这项工作有序推进。三要抓好决议决定的落实。人大决议决定一旦作出，就要严格执行。要通过多种手段强化跟踪监督，保证决议决定得到有效落实，维护人大决定权的权威。

(四) 加强和改进监督工作，切实增强监督实效。一要突出监督重点。县乡人大限于机构力量，不能贪大求全、面面俱到，必须有所为、有所不为。要紧扣党委工作部署，突出事关改革发展稳定的重大问题、人民群众普遍关注的热点难点问题，找准监

督工作的切入点。在确定监督事项时，要广泛听取民意，积极回应人民群众的关切。二要完善监督方式。目前，县乡人大监督实践中运用较多的方式，主要是审议专项工作报告，各地做法比较成熟，要在此基础上进一步加强和改进执法检查、预决算审查和专题询问工作。人大要把更多的精力放在执法检查上，现在立的法很多，执行情况到底怎么样，人大要管。开展执法检查，需要选准重点，精心组织，务求实效，防止流于形式，做表面文章、走过场；要坚持问题导向，着力发现问题，推动解决问题，促进依法行政、公正司法；要结合检查对法律法规本身的科学性、合理性进行评估，为修改完善提供依据。预决算审查监督是人大基本职责所在。三中全会、四中全会文件都有明确要求，最近中央深改领导小组审议通过了《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》，对相关工作进一步提出了明确要求。县乡人大要根据修改后的预算法，进一步突出监督重点，创新监督方式，加快实现预算审查监督“全口径、全覆盖、全过程、全公开”，实现从程序性审查向实质性审查的转变，为人民看好“钱袋子”。要提前介入预算编制工作，加强审查前的调查研究，广泛收集意见建议，及时向财政部门反馈情况，重大意见还要向党委汇报、与政府沟通；要加强对预算执行情况的监督，强化预算刚性约束，提高规范性、减少随意性；要重视对预算支出绩效的监督，提高财政资金使用效益；还要加强预算审查监督队伍建设，充实力量，借用外力，提高审查监督能力。要把专题询问与审议专项工作报告、执法检查等有机结合起来，在实效性、常态化上下功夫，通过询问传递监督压力、推动问题解决。工作评议和述职评议在各地实践中被大量运用，这次省委文件总结我省基层实践，作了明确规定，为我们开展这方面工作提供了依据。希望县乡人大进一步总结经验，选准角度、把握好力度，推动评议工作健康有序发展。三要处理好监督与支持的关系。人大与“一府两院”虽然职责不同、分工不同，但都是党领导下的国家政权机关，工作的根本出发点和目标是一致的。县乡人大要在党委的领导下，站在人民根本利益的立场上，既敢于监督，又善于监督，寓支持和服务于监督之中，实现监督与支持的有机统一。

(五)密切联系人大代表和人民群众，充分发挥代表主体作用。一要在拓宽联系渠道和载体上动脑

筋。在这方面，县乡人大有不少创新举措。淮安市县乡人大上下联动，每年组织五级人大代表回选区见选民，产生了积极的社会反响。邳州市人大在“代表之家”的基础上，延伸到在重大项目现场设立“代表监督室”进行驻点监督，针对性更强了。我们要在继续运用好这些有形载体的基础上，充分借助网络平台和现代通讯手段做好代表联系服务工作，做到会内会外相结合、线上线下相结合，实现常委会和主席团联系代表、代表联系群众零距离、全天候、常态化。二要在扩大代表对人大工作参与上下功夫。要结合代表职业特点、业务专长，邀请更多代表列席县级人大常委会会议和乡镇人大主席团会议，参与视察调研、执法检查、专题询问和工作评议等活动，扩大代表的参与面，为人大代表发挥作用开辟更多的渠道、提供更广阔的舞台。三要在推动议案建议办理上求实效。县乡人大代表提出的议案建议，一般都是事关发展和民生的具体问题。要坚持以解决问题为目标，推动承办单位强化办理工作责任制和评价考核机制，切实提高办理质量，努力使办理议案建议的过程成为推动改进工作的过程，成为密切同人大代表和人民群众联系的过程。四要在强化代表履职服务保障上上水平。县乡人大代表依法履职，需要县级人大常委会、乡镇人大主席团提供优质的服务保障。这个服务保障不能满足于发几份资料、搞几次活动，这种保障应当是包括时间保障、司法保障、物质保障等在内的全方位的保障，这种服务应当是包括培训、信息等在内的精细化的服务。县乡人大要有计划地组织代表学习培训，不断提升代表履职能力和水平。县乡财政要依法保障代表活动经费，根据工作需要合理确定经费标准，并随着物价上涨适时进行调整，对无固定收入的代表执行代表职务应当适当给予补贴。省委文件在这些方面都提出了要求，要抓好落实。五要在规范代表履职监督管理上谋实招。人大代表既然是一种法定职务，就有一个履职管理的问题。各地在这方面作了不少探索，如建立代表履职档案、组织代表向选民报告履职情况等等，都是很好的尝试。有的县乡人大开展了对优秀代表的表彰活动，这是一种很好的正面激励做法。现在有不少人大代表无论是本职工作，还是履行代表职务，做得都很好，为群众办了不少实事好事，为改革发展作出了突出贡献，赢得了社会赞誉和群众好评。人大要关心爱护他们，对

于成绩突出的要表彰并大力宣传，这也是弘扬正能量，有利于增强人大代表的光荣感和责任感，增强人大工作的凝聚力和向心力。

### 五、适应新形势要求全面加强县乡人大自身建设

(一) 加强政治建设，保证县乡人大工作的正确政治方向。首先要毫不动摇坚持党的领导。要坚持党委总揽全局、协调各方的核心地位，建立健全重大事项向同级党委汇报请示制度，充分发挥人大党组织和党员的作用，确保党委重要决策部署在人大工作中全面贯彻落实。要锲而不舍加强理论武装。县乡人大要建立集体学习制度，形成浓厚的学习氛围，认真学习中国特色社会主义理论体系，当前尤其要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导人大工作的实践。要永不停滞推进思想解放。县乡人大的同志要进一步强化辩证思维、系统思维、法治思维、创新思维，保持奋发有为的精神状态，勇于突破固有的思维习惯和工作习惯，适应新形势新岗位的要求，创造性地开展工作，积极探索推进基层人大工作和民主法治建设的有效路径，努力形成自己的工作品牌和特色。

(二) 加强组织建设，夯实县乡人大工作的组织基础。一要加强县乡人大领导班子建设。中央和省委文件明确规定，县级人大常委会主任和乡镇人大主席实行专职配备。这是一个重大突破，对于完善县乡治理体系具有深远意义。市县人大常委会党组要主动向党委提出建议，根据县乡领导班子和领导干部的状况抓好落实，有合适人选的要尽快到位，人选不成熟的要抓紧调整，不要全部等到换届。乡镇人大主席参加同级党委，有利于在乡镇党委的统一领导下各方面协同一致地开展工作。乡镇人大主席要把主要精力用在人大工作上，当然作为党委成员也可以参与一些其他分工，但不要分管政府工作。街道和省级以上开发区设立人大工委、配备专职主任或副主任也是必要的。这里要说明的是，在开发区设立人大工委，是针对具有行政管辖职能的省级以上开发区，其他一些类型的开发区如保税区、出口加工区、旅游度假区等，如果不具有行政管理职能则没有这个要求。二要优化县级人大常委会组成人员结构。中央和省委文件明确要适当增加县级人大常委会组成人员的名额。前不久，全国人大常委会修改了地方组织法，对此作了具体规范。我们要

结合换届，根据两个文件和修改后的地方组织法，适当增加县级人大常委会组成人员的人数，同时按照年轻化、专业化的要求，进一步优化常委会组成人员结构，将专职组成人员比例逐步提高到60%以上，特别要增加法律、经济、社会管理等方面的专业人员。三要规范县乡人大工作机构建设。省委文件规定，县级人大可以设立法制（内务司法）、财政经济等专门委员会，设立教科文卫、环资城建、农业农村、代表联络等工作委员会，从而使县级人大工作机构大体统一。这项工作各地要抓紧落实，其中专委会可以在明年初的县级人代会上基本到位。除了规范机构设置，还要加强工作力量。现在不少县级人大工作委员会“一人委”的问题仍然存在，影响工作正常开展，要抓住这次机遇加以解决。解决的办法，除了适当增加编制外，就是把县级人大常委会主任、副主任和转到人大工作的专职委员从人大机关编制中单列出来。在这个问题上，县级人大要主动与党委组织、编制部门沟通协调，取得支持。按照文件规定，乡镇人大、街道人大工委、开发区人大工委要抓紧考虑设立办公室，并至少配备1名专职工作人员，做到有人办事、有人管事，不能让人大主席、工委主任成为“光杆司令”。四要推进人大机关干部队伍建设。要加强学习培训，提高人大干部的政治素质和依法履职能力。要树立正确用人导向，营造风清气正的选人用人环境。要通过多种形式加强人大干部的培养锻炼，积极推进人大机关与其他党政机关之间的干部交流，解决人大机关干部“出生入死”的问题。

(三) 加强作风建设，自觉践行群众路线和“三严三实”的要求。一要自觉站稳群众立场，大兴密切联系群众之风。县乡人大的同志要心系百姓，始终同群众坐在一条板凳上，想问题、作决策、办事情要始终坚持群众观点，真正把群众呼声作为第一信号、把群众需要作为第一选择、把造福群众作为第一追求、把群众满意作为第一标准，做人民群众信赖的贴心人。二要自觉践行“三严三实”要求，大兴求真务实之风。县乡人大工作事关本地经济社会发展和群众切身利益，来不得半点浮躁和虚假。要坚持问题导向，俯下身子开展调查研究，通过调查研究发现问题、探寻解决问题的办法，使人大工作更加接地气、顺民意。议政建言、履行职权要讲实话、办实事、出实招，经得起实践检验、经得起

群众评议，不能搞形式主义、做表面文章。面对矛盾和问题，要坚持原则，勇于担当，以“抓铁有痕、踏石留印”的精神一抓到底，而不能“和稀泥”。三要自觉适应党风廉政建设新常态，大兴清正廉洁之风。在全面从严治党的新形势下，县乡人大代表和人大机关干部从严要求自己，重品行、明底线、知敬畏，树立为民、务实、清廉的良好社会形象，正确对待权力，真正把人民赋予的权力用来为人民谋利益，主动接受社会监督和群众监督。

（四）加强制度建设，提高县乡人大工作的规范化水平。这次省委文件进一步规范了乡镇人大主席团、街道人大工委和开发区人大工委的职责，比过去有了很大突破。就乡镇人大主席团来说，在人大闭会期间除了组织代表开展视察、调研等活动外，还可以组织代表听取和讨论政府专项工作报告、开展执法检查。这就不仅限于程序性、事务性工作，而是一定程度上涉及到监督职能。工作范围拓展了，要求也更高了。要根据新的职责定位，加强工作的计划性，建立健全主席团会议制度和各项工作制度，把乡镇人大闭会期间的工作纳入规范化的轨道。就街道和开发区人大工作来说，这次省委文件明确，街道人大工委和开发区人大工委除了负责联系本辖区内的人大代表、组织代表开展活动外，还要根据上级人大常委会的授权开展监督、选举等相关工作。

人大工委作为派出机构，毕竟不是一级权力机关。如何授权？如何监督？也需要建立和完善相应的制度，防止随意性。总之，希望县乡人大根据中央和省委文件精神，按照与时俱进的要求着力加强制度建设，不断提升人大工作的规范化水平。

（五）加强信息化建设，为县乡人大工作开展提供有力支持。信息化建设是人大机关的一项基础性工作。我们已经进入网络化时代，县乡人大要树立“互联网+”的思维，善于利用信息网络加强对人民代表大会制度和人大工作的宣传，善于运用现代信息技术和网络平台联系代表、服务群众，不断增进人民群众对人民代表大会制度的了解认同，扩大人民群众对人大工作的有序参与，提升人大工作的效率和社会影响力。目前，我省大部分县级人大都开通了官方网站，南京市大部分区级人大都开设了官方微信，有的还在代表小组中开设了微信群、QQ群，利用新媒体速度快、容量大、形式新、交互性强的优势，主动发布人大资讯、交流履职经验、扩大公众参与，效果很好，各地可以相互学习借鉴。前不久，省人大常委会党组出台了一个关于加快推进全省人大机关信息化建设的意见，其中对县乡两级人大网站建设和县级人大及其常委会电子会议系统建设提出了明确要求，请各地认真抓好落实。





8月27-28日，市十五届人大常委会第二十五次会议听取和审议了市政府上半年工作情况的报告，审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国安全生产法》贯彻实施情况的报告等。现将此两项审议纪实如下：

## 坚定发展信心 采取有效措施 确保全年各项目标任务全面完成 ——市政府上半年工作情况报告审议纪实



### 稳中有进保发展

“上半年，全市实现地区生产总值2596.3亿元，按可比价计算增长9.1%。完成一般公共预算收入231.9亿元，增长7.3%。完成固定资产投资1676.7亿元，增长7.2%，其中工业投资889.3亿元，增长5%。完成社会消费品零售总额964.98亿元，增长9.7%。人民币存贷款余额分别达7483.4亿元、5126.1亿元，比年初增长8%、7%。居民消费价格指数累计涨幅1.9%。”

市委常委、常务副市长韩九云受费高云市长委托，在向常委会报告上半年全市经济社会发展情况时指

出，上半年经济社会稳中有进，对照年初确定的工作目标，主要经济指标基本达到序时进度要求。主要表现在：重大项目有序推进。引进了北汽新能源汽车、北汽通航、中兴能源数据产业园等一批重大项目。转型升级步伐加快。上半年，十大产业链完成总产值1848.7亿元，增长8%；碳材料、太阳能光伏、轨道交通、汽车零部件等产业总产值分别增长42%、22.6%、20.5%、13.1%；租赁和商务服务业、文化体育和娱乐业营业收入增幅均高于15%；旅游接待总人数和旅游总收入分别增长10.95%和13.96%；全市创新型领军培育企业达23家，科技型上市培育企业193家，高新技术企业986家，全市上市公司总数达38家，“新三板”挂牌28家企业。改革开放深入推进。深入推进行政审批制度改革，全面落实“五张清单、四条主线、

一大平台、六项改革”等举措，大力推进“三证合一”登记制度改革，有序开展产城融合综合改革，积极推进部分行政区划调整。常州出口加工区、武进出口加工区获批综合保税区，常州机场成功开通台湾地区、泰国、老挝等境外航线。城乡环境持续改善。大力推进城乡基础设施建设，全力创建国家森林城市和国家生态文明示范市，大气环境整治成效明显，1-6月，市区空气质量优良天数110天，比去年同期增加10天，市区PM2.5平均浓度较2013年同期下降11%。社会事业全面发展。今年我市高考本二以上达线率77.5%，其中一本进线率达24.7%。我市成功获批国家历史文化名城。上半年，全市新增城镇就业6.04万人，期末城镇登记失业率控制在4%以内。完成2015年度企业退休人员基本养老金调整，企业退休人员基本养老金达到2402元/月，老年居民养老补贴提高至330元。新开工各类保障性住房11861套，完成目标任务的75.4%，基本建成各类保障性住房5771套，完成目标任务的90.9%。全力组织抗洪抢险，取得了抗洪抢险的胜利，社会大局保持稳定。

## 坚定信心抓发展

市委书记、市人大常委会主任阎立主持会议时充分肯定了上半年全市经济社会发展取得的成绩。他强调指出，成绩的取得，关键在于有定力，全市上下始终扭住发展第一要务不松懈，始终抓住实体经济发展不松劲；在于路子对，以狠抓重大项目来加快经济转型升级，以提高生态绿城建设水平来推进宜居城市建设，以“三优三安两提升”为重点来提高民生福祉水平；在于见事早，在结构调整、动力转换、风险防控等方面下好“先手棋”，把握了经济工作主动权；在于措施实，出台了一系列大力度、有成效的政策措施，做到了规划、政策、管理和服务等方面工作衔接到位；在于抓得紧，及时研究解决经济运行中存在的问题。同时，也得益于全市各级各部门和广大党员干部切实转变作风，敢于担当、积极作为、真抓实干。

阎书记针对当前经济发展中存在的矛盾和问题指出，当前经济运行的质量效益还不高，内需增长动力不足，外资外贸形势依然严峻，资源环境压力不断显现，治理改善的力度还需加大，经营困难的企业数量在增加，重大项目支撑作用还没有显现或产生明显效益尚需时日，各项民生事业推进的力度还需加大。

对于做好下半年工作，阎书记要求，全市各级要把思想和行动统一到中央和省、市委对当前形势的科学判断上来，统一到对下半年工作的部署要求上来，既要坚持底线思维，增强忧患意识，又要坚定信心，主动作为。一要千方百计抓好经济稳增长调结构工作，加大国家稳增长政策落实力度，协同发挥投资的关键作用、消费的基础作用和外贸的拉动作用，努力促进经济平稳健康可持续发展。二要坚定不移全面深化改革和扩大对外开放，深入推进政府职能转变、经济领域改革、社会领域改革，加快产城融和综合改革，扎实做好对外开放这篇大文章，为经济发展注入动力活力。三要积极主动对接实施国家一系列重大发展战略，用足用好各项政策，增创常州发展新优势。四要统筹做好民生保障和生态文明建设，按照“抓基本、补短板、提水平”原则，进一步加强民生建设、生态建设和社会建设，切实提高广大市民群众的获得感。五要高度重视防范控制风险，坚持底线思维，注意处理好经济社会发展中出现的各类问题，当前特别要做好安全生产大检查工作，深刻汲取教训，聚焦具体问题，坚决遏制重特大事故发生，保障人民群众生命财产安全。六要科学谋划编制好“十三五”规划，把“十三五”时期的发展环境和阶段特征分析透，把“十三五”发展的特殊性要求把握准，把重大战略、重大问题、重大工程和项目谋划实，把各方面意见建议吸收好，为常州未来发展描绘好蓝图。

他要求全市各地各部门要紧紧咬住全年发展目标不放松，聚焦薄弱环节，采取超常措施，坚韧不拔地抓好稳增长各项工作，一个政策一个政策抓兑现，一个项目一个项目抓落地，一个增长点一个增长点抓提升，坚决顶住经济下行压力，确保完成全年各项目标任务。各级领导干部要扛起沉甸甸的责任，认真践行“三严三实”要求，做敢于担当、勤政务实、奋发有为的实干家，全身心投入到改革发展实践中去，确保各项工作抓紧抓实抓出成效。

## 凝心聚力谋发展



在分组审议中，常委会组成人员和列席会议的各辖市区人大负责人、市人大代表小组组长认真审议，踊跃发言，共析发展问题、共谏发展之言、共谋发展之策。

深化改革创新。部分委员和列席代表提出，下半年要把金融体制创新和改革摆在重要位置；要加强新常态下政府工作及分类政策的分类指导。比如：在土地供应上对乡镇房地产发展要分类指导、区别对待，对不同规模、类型企业的税收征管要分类指导。在对不同地区的工作考核中，要更为科学合理，实行差别化考核，以体现不同地区之间的特点和差异；要高度重视“三农”工作，加大对社会矛盾和安全隐患的排查和排除；要充分发挥法治的规范和引领作用，教育各级领导干部既要敢于担当，又要依法行政。

加速推进十大产业链建设。部分委员和列席代表建议，政府要站在宏观的角度，抓住制定“十三五”规划的契机，统筹规划十大产业链建设的空间布局，合理配置区域产业资源，避免区域间同质化竞争。要进一步加强促进发展政策的研究，着力抓好政策的精准落地。比如：要进一步摸清摸准十大产业链中每个产业链的情况，精准发力，保证政策落实的精准性、配套的准确性。

科学谋划和编制好“十三五”规划。部分委员和列席代表指出，政府高度重视“十三五”规划编制工作，调动各方参与规划编制的积极性，特别关注新兴产业、旅游业、金融服务业体制改革等方面；要结合“十三五”规划，高起点科学谋划区域发展

的定位，特别是要统筹协调好各辖市、区的产业定位、空间布局和发展方向，加大产业发展基础设施和城市功能等方面的对接和融合；要注重行政区划调整后的规划建设，确保政策落实到位。

加大“重大项目深化年”推进力度。部分委员和列席代表指出，下半年要加快重大项目的推进速度，新建项目要争取早落地、早开工，续建项目要争取早竣工、早投产。特别是要提升重大项目的储备，争取一些科技含量高、带动性强的重大项目，纳入全省总盘子，形成项目前后衔接、滚动递进的良性格局。要提高招商引资的实效，通过建立新的招商机制，扩大招商面，实施精准招商，提高招商的针对性和成功率。特别是要围绕十大产业链的建设以及现代服务业发展趋势和高端产品等，瞄准跨国公司、上市企业、大型央企、高端民企等，招引一批既符合国家产业导向又对地方经济带动性强的重大项目，在引进金融、文化创意、医疗健康、休闲旅游等现代服务业上有新的突破。要注重集聚土地资源，下大力气打造工业发展的平台，以承载大项目，促进大发展。

持续推进民生事业改善。部分委员和列席代表在审议中强调，要更加科学促进民生发展，实实在在为老百姓解决入学、入园、看病难等问题，努力提升老百姓的幸福指数；为民办实事要突出养老、水利防洪排涝、家政服务等重点；医疗资源要向基层倾斜，加强对医疗改革的宣传，促进医疗资源的均衡化；高度重视2013年之前住宅小区电梯维护更新问题，理顺管理体制，健全制度，采取切实可行措施，确保电梯使用安全。要加大生态环境保护，重视混凝土搅拌站施工影响空气和大气质量问题，统一协调城市污水设施建设和水利建设，理顺关系，科学规划管网。

市政府高度重视常委会审议意见，专题进行研究，将审议意见归纳梳理22个具体问题，交由18个相关部门研究处理，并向市人大常委会进行了报告，常委会组成人员对此感到满意，常委会将结合相关监督工作加强跟踪督促，确保审议意见得到有效落实。

（许德锋 张经武）

# 把安全发展作为一条不可逾越的红线

## ——《安全生产法》贯彻实施情况执法检查报告审议实录

近一个时期以来，全国多个地区发生重特大安全生产事故，特别是天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故，造成重大人员伤亡和财产损失。

我市安全形势也不容乐观。近期，有关化工企业、化学危险品爆燃事故已发生数次，幸好未造成重大人员伤亡，敲响了安全生产警钟。

市人大常委会高度重视安全生产工作，及时跟进，近期组织开展了安全生产法执法检查，常委会进行了专题审议，可以说是在特殊时期采取的重要监督措施，非常及时，也非常必要，体现出了强烈政治意识、大局意识和责任意识。

从执法检查情况来看，近年来，全市上下深入学习贯彻安全生产法，坚持把安全生产纳入经济社会发展的全局加以部署和推进，始终把安全生产作为民生建设的必然要求，始终把安全生产依法治理作为法治常州建设的重要内容，严格落实责任、强化“依法治安”、深化源头监控，有效防范和遏制较大事故发生，连续9年实现了事故起数和死亡人数的双下降，总体保持了平稳趋好的态势，为全市经济社会发展提供了坚实的安全基础。

但我市面临的安全生产形势也不容乐观，特别是化工领域还存在很多安全隐患，安全发展理念并没有真正树立，企业主体责任落实亟需加强，监督执法工作还面临职责不清、力量不足等问题。

如何做好安全生产工作，常委会组成人员在审议中积极建言献策。

俞志平副主任在审议时强调：安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革开放、经济发展和社会稳定大局。近一个时期以来，全国多个地区发生重特大安全生产事故，特别是天津港



“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故，造成重大人员伤亡和财产损失，教训极其惨痛。要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，始终把安全生产放在首要位置，切实维护人民群众生命财产安全。要强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，加强安全生产基础能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。做好安全工作，预防为主是基本方法，充分治理是重要保障。要根据常州市危化企业偏重偏多的实际情况，加强应急处理能力的建设，进一步细化完善应急处置方案，加大应急处置装备的投入。要在应急消防的安排和布局上细化规划，应急救援的半径和时间要尽量缩短，提高第一救援的速度，实现救援的科学化合理化快速化。要根据不同地区的特点配置消防装备，提高装备应急储备能力。要坚决落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

邵明副主任提出：一要牢固树立安全发展理念。坚持人民利益至上，始终把安全生产放在首

要位置，坚决克服自满思想、畏难情绪、侥幸心理，时刻绷紧安全生产这根弦，以如坐针毡的紧迫感、如履薄冰的危机感、重如泰山的责任感，坚持不懈、持之以恒把安全生产工作抓紧抓实，实现安全发展。二要提高工作的针对性和实效性。善于从常州的发展阶段、产业结构、居住环境出发把握好安全生产的实际情况，善于在工作实践中把握运用好规律，处理好普遍性问题和特殊性的关系，既要解决安全生产中的共性问题，又要针对常州实际情况解决个性问题；处理好经常性和阶段性工作的关系，既要毫不松懈抓好日常的安全生产监管，又要突出特定时段全力抓好阶段性的专项行动，不断提高安全生产工作的科学化水平。三要严格落实安全生产责任。按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，严格落实属地责任和党政一把手的第一责任、分管领导的具体责任、企业的主体责任，以责任的落实推动工作的落实。四要全力以赴抓好安全生产大检查。在范围上，要突出粉尘涉爆、油气罐区等重点部位，校车、客车和旅游大巴等重点车辆，电梯、游乐设施等特种设备，农村、山区、风景区道路等重点路段，养老院、福利院、救助管理机构、中小学校、幼儿园等重点人员密集场所，做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。在要求上，要加大危险化学品和易燃易爆物品安全专项整治力度，对辖区内所有危险化学品和易燃易爆物品生产、经营、仓储、运输企业进行一次全面、彻底排查，重点排查居民集中居住区、人员密集场所以及危险货物站场、港区、机场、车站、危险品运输物流中转场所、油气罐区等，确保绝对安全。持续开展危险化学品、烟花爆竹、油气输送管道、交通运输、消防等领域的“打非治违”行动，切实纠正违法违规行。在方法上，要综合运用明查暗访等多种方式，深入细致地查找问题、查找隐患。特别要运用好暗访暗查的形式，不发通知、不打招呼，直奔基层、直到现场，查出实情、查出隐患，确保安全生产检查取得实效。五要把问责挺在前面。坚持安全生产事前问责与事后追责并举，特别要坚持问责关口前移，对日常监管、专项检查中发

现安全生产责任不落实的、防范监管不到位的、存在重大隐患不整改的，要及时进行责任追究，该通报的通报，该批评的批评，该处理的处理，决不姑息迁就，切实发挥警示作用，推动安全生产工作任务和工作责任落到实处。

俞申、俞志宏委员提出：现在的企业不再是传统的企业，用传统的思维来指导企业的安全生产存在诸多问题，抓现代企业安全生产的观念亟需转变。要重视企业安全基础工作，针对企业新员工发生事故的概率大的实际，完善企业新员工上岗前的安全培训制度，随机抽查企业上岗培训情况；加强安全生产专家队伍建设，发挥专家在安全企业生产过程中专业指导、专业检查、专业建议等作用；采取化工企业安全生产互查的办法，通过开展针对性强的互查，解决社会和企业监管人员不足的矛盾。

周忠委员指出：要加强对特殊行业的安全知识教育。我市前几年发生过多起因工作人员不懂专业安全救援知识，在抢险过程中有毒气体造成人员死亡的安全事故，教训惨痛。要坚持教育和惩治相结合。在抓好教育和严格管理的同时，加大对责任安全事故的惩治力度，通过惩戒，起到警醒和震慑作用。

蔡建兴委员建议：要提高安全工作依法监管水平，借鉴台湾消防工作的做法，重视安全工作社会组织建设，发挥社会组织的义务宣传，义务施救，义务培训作用。大力发展安全生产的中介服务，学习广东、福建、深圳等省市先进经验，培养一批安全生产的中介服务，进一步加强对安全生产服务的监管，进一步提高对全市安全生产的监管水平。

（许德锋 张经武）



# 省委 26 号文件解读

## ——省委推出加强县乡人大工作和建设“十大新举措”

今年是全面依法治国的开局之年，党中央转发了全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见（以下简称中央 18 号文件），对在新形势下加强县乡人大工作和建设作出了顶层设计、提出了明确要求。为贯彻落实中央的决策部署，日前，省委常委会专题研究出台了（以下简称省委 26 号文件）。

省委 26 号文件正式下发后，省人大常委会专门召开全省县乡人大工作和建设座谈会，对贯彻中央和省委文件精神作出全面部署、提出明确要求，推动全省各地以贯彻文件精神为契机，把县乡人大工作和建设提高到一个新水平。

26 号文件共分 10 个部分 40 条，为全省县乡人大做好各项工作提供了清晰的路线图，带来“十大新举措”。

一是严把人大代表“入口”关——在加强代表选举工作组织领导上有新突破。选举人大代表是人民当家作主的重要体现。县乡人大选举是人民群众依法直接行使民主权利的重要实践活动，近年来选举工作出现了许多新情况新问题，特别是衡阳发生以贿赂破坏选举案后，中央高度重视，要求切实加强代表选举工作的组织领导。26 号文件贯彻落实 18 号文件精神，在明确地方党委对县乡人大换届选举工作负领导责任、县级人大常委会负组织责任的基础上，总结我省代表选举工作实践经验，提出了规范代表候选人提名推荐、考察公示、组织选举、资格审查和全程监督工作程序的有效措施，把 18 号文件发扬民主、广泛听取意见的要求进一步具体化。

二是让工作评议更“给力”——在完善监督方式方法上有新突破。26 号文件明确提出：县级人大常委会要健全执法检查、听取审议工作报告、预算审查、专题询问、工作评议、规范性文件备案审查等方面的工作机制；乡镇人大通过听取审议工作报告、开展工

作评议、组织代表视察调研、进行执法检查等方式开展监督。工作评议是我省基层人大普遍运用的一种监督形式，是对听取和审议专项工作报告的深化，实践证明对于增强监督力度、提升监督效果具有积极作用。这次 26 号文件提出要健全工作评议机制，将推动这一县乡人大开展监督工作的重要方式更加规范化制度化，有利于提高人大监督的整体工作水平。

三是行使重大事项决定权更具“底气”——在明确县乡人大讨论决定重大事项的范围上有新突破。近年来，基层人大的同志普遍反映重大事项的范围界定不明确，工作中难以操作，希望在省委文件中明确重大事项的范围。因此，26 号文件明确了县乡人大行使重大事项决定权的重点和范围，对哪些属于重大事项能列的尽量列出来，如区域发展总体规划、城镇建设、重大民生工程、重大建设项目等，以利于实际操作。

四是完善和规范履职报告——在加强对人大选举和任命人员的监督上有新突破。中央 18 号文件明确要求，加强对人大选举和任命人员的监督。近年来，我省基层人大在党委领导下，积极探索对人大选举和任命的国家机关工作人员依法履职情况开展评议，实践证明对于增强被任命人员的民主意识、法治意识，促进依法履职具有积极作用，得到了社会各方面的充分认可。26 号文件把县乡人大这一成熟做法正式写进省委文件，使其上升成为制度安排。

五是县级人大得到“强身健骨”——在加强县级人大组织建设上有新突破。县级人大是地方国家政权的重要基础，从调研情况看，县级人大机构设置不规范、履职不到位、组成结构不合理，影响了职能作用的发挥。26 号文件根据中央 18 号文件的有关原则规定和去年出台的省委文件精神，对县级人大常委会组成结构和机构设置作出规定，适当扩大县级人大常委会组成人员名额，并明确专职组成人员

比例逐步提高到60%以上。规定县级人大设立法制(内务司法)、财政经济等专门委员会;设立教科文卫、环资城建、农业农村、代表联络等工作委员会。这些规定不仅有利于推进县级人大机构名称的规范统一,有利于省市人大对县级人大工作的指导和联系,更重要的是有利于加强县级人大履职能力建设。

六是乡镇人代会“一年两次”将成新常态——在县乡人大会议制度上有新突破。从人大制度设计上来说,由于乡镇人大不设常委会,召开乡镇人代会是依法履行职责的主要形式。但在实践中,一些乡镇人大1年只开1次会议,会期还是短短的半天,会期短、审议不深入,容易使人大会议流于形式。26号文件根据中央18号文件精神,对于县乡人大会议次数和会期作出了明确规定,乡镇人代会一般每年举行2次;没有选举事项时,县级人代会不少于2天,乡镇人代会不少于1天;有选举事项时,应当依法增加会期,保证人大代表充分审议各项报告、议案。

七是乡镇人大主席团“一季一会”——在加强乡镇人大闭会期间工作上有新突破。乡镇人大是最基层的国家权力机关,为完善乡镇人大日常履职制度、充分发挥乡镇人大职能作用,新修改的地方组织法依据中央文件精神,对乡镇人大在闭会期间的职权和方式作出了明确规定。26号文件根据中央18号文件和地方组织法的新要求,进一步明确了乡镇人大主席团在乡镇人代会闭会期间的工作职能和会议制度,特别是规定了主席团会议一般一个季度举行一次,由乡镇人大主席主持。这样的制度安排有利于乡镇人大闭会期间的职能作用得到有效发挥,有利于做实乡镇人大工作、提高乡镇人大的权威性。

八是夯实街道人大“基石”——在加强街道人大工作上有新突破。在城市街道设立人大工作机构是基层人大工作的一项创新。我省早在2003年就开始推行在街道设立人大工委,目前已在所有街道(300多个)设立人大工委,这在全国属于首创。最近,

新修改的地方组织法根据中央文件精神,对在街道设立人大工作机构作出了明确规定。因此,26号文件在我省街道人大工委建设已实现“全覆盖”的基础上,进一步对设立街道人大工委办公室、配备专职主任或副主任、专(兼)职工作人员提出了明确要求,通过加强工作机构和干部队伍建设,夯实街道人大工作基础,促进街道人大工作开展。

九是着力消除人大工作的“盲区”——在加强开发区人大工作上有新突破。现在全国各地设了很多开发区,由于不是正式的区划,也不是一级政府,开发区人大工作还存在机构缺失、体制不顺、职责不清等问题,成为人大工作的一个“盲区”。我省开发区的人大工作起步比较早,特别是近年来各地积极探索,积累了一些比较成熟的经验。实践证明,在具有行政管辖职能的国家和省级开发区设立人大工作委员会,对于加强人大监督、开展代表工作、推动基层民主政治建设具有重要作用。26号文件对开发区人大工作机构、职能、人员配备等方面作出明确规定,既为加强开发区人大工作和建设奠定了制度基础,也为国家完善相关顶层设计进行了有益探索。

十是乡镇人大“一把手”可进党委班子——在加强基层人大干部队伍建设上有新突破。基层人大干部队伍是推进民主法治建设的一支重要力量。为加强县乡人大干部队伍建设,中央文件提出了县级人大常委会主任、乡镇人大主席专职配备的明确要求。26号文件在贯彻中央18号文件精神基础上,针对目前乡镇、街道和开发区人大工作基础仍比较薄弱的实际,突出强调要加强乡镇人大和街道、开发区人大工委负责人的配备。明确规定,乡镇人大主席、街道和开发区人大工委主任可以进入本级党委班子。从我省基层的实践看,这样规定有利于党委加强对基层人大的领导,更好地实现党的主张与人民意愿的有机统一。

(摘自江苏人大网)



## 《常州市人大常委会关于本级预算审查监督的规定》解读

今年6月16日，市人大常委会第二十四次会议全票通过了《关于本级预算审查监督的规定》（以下简称新《规定》），标志着常州在加强预算审查监督、推进建立科学规范的预算制度方面迈出了新的步伐。为便于大家进一步理解和执行好新《规定》，本期特作解读如下：

**解读一：**修订工作历时半年，历经三个阶段，开展三轮意见征集，经过多次反复修改。

2002年市人大常委会通过的《关于加强本级预算审查监督的规定》（以下简称原《规定》），距今已有14个年头。随着新《预算法》的颁布和各项改革的推进，原《规定》已不适应新的形势、新的要求。为进一步深化预算审查监督工作，推动人大工作与时俱进，市人大常委会把修订新《规定》列入今年的工作计划。按照常委会要求，财经工委于1月份启动修订工作，到6月底完成修订草案，历时半年。修订工作遵循“法定性、前瞻性、可操作性”原则，历经学习调研、修订起草、意见征求三个阶段，分别面向政府组成部门、辖市（区）人大常委会、市人大常委会组成人员三个方面征询意见，收集意见100多条，起草组先后召开多次会议反复研究修改，最终提交常委会顺利审议通过，是一部论证充分、省内领先的规范性文件，对推动常州预算审查监督工作具有积极意义和影响。

**解读二：**修订内容重大调整，全面性、可操作性大大增强。

原《规定》只有十九条，内容相对简单，可操作性不够强，新《规定》增加到五十四条，共分八个章节，内容更加全面、细化，更具有可操作性，既有程序性要求又有实质内容的规定，对预算审查监督的过程和关键环节、预算审查监督的重大问题都作了规范，可以说既是对贯彻新《预算法》的深化，

也是对实践经验的总结，在省内走在了前面。

**解读三：**重大财政专项资金要单独审、重点审。

财政专项资金是预算审查监督的重点和难点，这次修订充分借鉴了杭州、扬州等地的做法，今后重大财政专项资金要单独上报、重点审查。比如，第十二条规定，“当年拟列入预算安排的新建社会事业投资项目，市发改和财政部门应当在市人民代表大会召开的三十日前，向预算工委提交社会事业投资项目年度计划和预算初步方案，并作出具体说明”，“对不能在召开市人民代表大会审查批准预算时落实到部门及具体项目的重点专项项目资金预算，市政府应当在当年四月三十日前落实完毕，并将落实情况向市人大常委会主任会议报告”。预算工委将把重大财政专项资金作为审查的重点。第十五条规定，“预算工委应及时组织对预算草案初步方案和社会事业投资项目计划进行预先审查，预算工委组织预先审查时，可以选择部分预算部门、重点项目资金进行专项审查”。这些规定说明，重大财政专项资金将成为人大审查监督的重中之重。

**解读四：**政府要上报包含四本预算在内的全口径预算草案，预决算草案该编到项的要编到项，该编到款的要编到款。

新《规定》第九条对全口径预算管理作了明确规定，“市政府应将所有收入和支出纳入预算管理，按照全面、科学、合理的原则，编制一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等预算草案，提交市人民代表大会审查批准”，第十条则对财政部门需要提供的预算草案初步方案列出了报表清单。在预算细化方面，依据《预算法》提出了更高的要求。如第十一条规定，“提交市人民代表大会审查的预算草案应当细化，本级一般公共预算支出按其功能分类应当编列到项，按其经济



性质分类基本支出应当编列到款；本级政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算支出，按其功能分类应当编列到项。上年预算执行情况表，应对执行数与年初预算数比较，对比数差异较大的应当作出说明”，第三十二条要求政府提交的决算草案应与预算相对应，按照市人民代表大会批准的各类预算所列科目编制。这些规定将大大提高预算的全面性和细化程度。

解读五：预决算审查实行“三审制”程序。

新《规定》明确市人大常委会预决算审查实行“三审制”，即预算工委组织预先审查，财经委进行初步审查，市人民代表大会或市人大常委会审查和批准并作出决议。在审查方式上，延续了我市多年来在预算审查监督工作中行之有效的做法，比如组织预算审查专家开展预先审查，邀请常委会组成人员和人大代表预算审查监督联络员开展集中预审，围绕部分重点专项资金开展专项调查等，这些规定既有传承又有创新，符合我市实际。

解读六：政府债务要分类纳入预算管理，新增债务应纳入预算调整方案。

加强债务管理既是党中央、国务院的要求，也是新《预算法》的明确规定，新《规定》在第六章对地方债务管理作了明确规定，如第四十八条规定，“应当按规定将政府债务分类纳入预算管理。举债应当采取政府债券方式，为没有收益的公益性事业举借一般债务的，应当纳入一般公共预算管理；为有一定收益的公益性事业发展举借专项债务的，应当纳入政府性基金预算管理”；第四十九条规定，“应当在省政府核准的新增一般债券、专项债券的规模内编制预算调整方案，报市人大常委会审查批准”，明确要求政府要按规定将债务应分类纳入预算管理，

新增债务要纳入预算调整方案。

解读七：审计监督和人大预算审查监督要更加密切配合。

省委《关于坚持完善人民代表大会制度推动人大工作与时俱进的意见》明确提出，要建立政府审计监督和人大预算监督的衔接机制。为贯彻这一精神，新《规定》把预算审计监督单列一章，并对审计监督和人大预算监督如何衔接作了规定。如规定，“市审计部门在制定年度预算执行审计计划时，应当征求财经委（预算工委）的意见；在审计计划确定后，报预算工委备案”，“…市审计部门对一般公共预算重点专项项目资金的绩效审计情况，应当作为审计工作报告的附件，一并提交市人大常委会审议”，“财经委可以要求就重点专项项目资金以及部分部门预算执行情况进行审计，并单独出具审计报告”等。这些规定将有利于人大常委会在预算审查监督中更加充分发挥审计监督的作用，增强监督实效。

解读八：人大预算审查监督要更注重发挥人大代表和专业人士的作用。

发挥人大代表在预算审查监督中的作用，是新《预算法》的明确要求，借助专业人士力量开展审查监督是工作实践中行之有效的一种方式。新《规定》在第五条对进一步发挥人大代表和专业人士的作用进行了明确，“财经委可以建立预算审查监督联络员制度，从市人大代表中确定部分代表作为联络员参与预算审查监督工作；预算工委可以成立预算审查专家咨询团队，公开选聘财经相关专业人士协助开展预算审查监督工作”。这意味着今后人大预算审查监督要更注重发挥人大代表和专业人士的作用。

（预算工委 倪新芳）



# 站在巨人的肩膀上

——记常州市第十四、十五届人大代表，江苏金昇集团董事长潘雪平

2010年11月18日，江苏金昇集团斥资1亿欧元成功收购全球著名机床生产企业——德国埃马克集团50%的股份。

2012年12月3日，江苏金昇集团再次斥资5.3亿欧元并购世界第一纺机生产企业德国卓朗纺机项目并顺利完成股权交割，创下了江苏民企收购外企股权单笔金额的新高，也使金坛成为我市唯一在世界最强的制造业生产国——德国拥有2家控股企业的地区。

并购之后，一方面利用欧洲先进的技术、管理经验，另一方面发挥金昇的战略管控优势，埃马克三年已累计盈利超9亿元人民币，卓朗纺机业务在2013年下半年盈利近4亿元人民币。总投资49亿元的埃马克（金坛）新工厂一期已竣工投产，现已具备年产1000台高端数控机床能力，未来几年，将向年产3000台机床的目标努力。

接受采访时，江苏金昇集团的掌舵人——常州市人大代表潘雪平的脸上挂着恬淡的微笑，源自内心的自信使他更显挺拔。他表示，金昇集团将咬定目标，坚定信心，加快发展总部经济，提高在企业在金坛经济发展中的份额，为金坛“强基进位”贡献力量。

## 谋发展：靠自主创新

潘雪平忘不了这样一件事：2005年，他出差欧洲，顺道想拜访一家纺机巨头，不料被他们拒之门外。两年后，金昇公司进行了大规模的技术改造，开发了拥有自主知识产权的智能化清梳联设备。还是那家行业巨头，高层频频来访，并邀请他前去洽谈合作事宜。现在这个叫苏拉的行业巨头已经被金昇收购，并取得了一个好听的中文名字“卓朗”。从被“拒之门外”到主动“走上门来”再到“纳入麾下”，这其中的落差真是天壤之别，金昇靠的是什么？

靠自主创新！潘雪平和他的同仁们凝心聚力，奋力拼搏，十多年来，一直锲而不舍地致力于纺机的研发生产。公司组成专家智囊团，并联合清华大学、



上海交大等国内著名高校，加强产学研合作，先后成立了“金昇——清华纺机工程研究中心”“金昇——交大纺机工程研究中心”，致力于纺机业的开发创新。历经多年搏击，成功开发了智能化清梳联成套设备，

真正成为国内唯一拥有自主知识产权，批量生产全流程棉纺清梳联成套设备的制造企业。

目前，他们的开清棉机组加上清梳联设备已在国内拥有近40%的市场占有率。一台台、一组组、一套套金昇人自产的纺机设备进车间、出国门，“中国江苏金昇制造”也一跃成为“金昇创造”，金昇集团也发展成为一家全球销售超过145亿元的以高端装备制造为主业的多元化、全球化产业集团，10000余名员工、77处生产工厂和分支机构遍布全球，并在专用数控机床领域和纤维纺织机械领域领先全球细分市场。

### 抓质量：从细节入手

中央电视台《对话》栏目，曾经有一位企业家讲了一个事例，让潘雪平至今感触很深：对科学家来说，99次失败1次成功就意味着成功；但对企业而言，99次成功1次失败就意味着要退出市场。应该讲现在中国的纺机产品在外观上已接近国外水平，但内在质量不够，这就导致国内产品至今不如西方发达国家的稳定、可靠、精致，而且价格差异很大。所以金昇人对企业的生命——产品质量的管理是“从细节入手”。

“质量，从细节抓起，金昇将抓质量首先从产品的磕碰划伤抓起，认定磕碰划伤为不合格产品。”潘雪平代表这样告诉记者。董事长、总经理亲自抓质量一直是该公司质量管理机制中的最大特色。据悉，金昇集团每月至少召开两次质量分析会，由董事长带领质量部、技术部、供应部三部门从质量指标、工艺水准、质量体系等方面进行严格检查，对问题进行质量分析，并提出改进措施。

质量工作光是领导重视还不够，还需要高素质的质量管理团队。潘雪平不断从高校、社会乃至国外引进高端管理人才，公司获全省“引进国外智力示范单位”称号。生产管理以精确配置资源为抓手，通过不断调整，按公司的机构图与岗位图将资源配置到每个部门、每个岗位，落实到每个员工，使每位员工都成为一个加工中心、生产力中心和成本中心，从而确保每一件产品都有可靠的品质。

### 当代表：为群众谋利

为了企业的发展，潘雪平呕心沥血，废寝忘食。

尽管如此，潘雪平时刻不忘自己是人大代表，他自觉地摆正工作与履职的关系，默默履行着人大代表的神圣权利和义务。他经常深入到选民中，与广大选民保持密切联系，及时反映他们的意愿和呼声；工作再忙，他也坚持参加代表活动，每逢人代会或人大组织的重大活动，即使出国在外，他也及时赶回来参加。

潘雪平在每次常州人代会也都积极提出代表建议。2010年初召开的十四届人大二次会议上，潘雪平联合其他十余名代表提出“关于通过整合设立综合性大学——常州大学的建议”，这件建议得到了常州市人大、政府及教育部门的高度重视并积极协调落实。当年4月，经教育部批准江苏工业学院更名为常州大学。2011年，江苏省人民政府与中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司、中国海洋石油总公司签署共建常州大学协议。现在常州大学已发展成为以工学、理学、管理为主、多学科协调发展、具有“产学研”合作办学特色的综合性大学。

潘雪平十分重视加强与选民的联系，一有时间就深入车间与员工交流思想，探讨工作。他说，金昇的员工都是我的选民，我应当始终代表他们的根本利益。他提倡“事业留人”“感情留人”“待遇留人”，关爱每一个员工及其家庭，为员工排忧解难。几年来，数十名员工子女安排到公司就业，600多人得到公司“爱心基金会”的资助。企业发展了，他不忘回报社会，几年来，金昇集团在2006年第五个慈善周期间，一次认捐1000万元，是全市捐赠上千万的6个企业之一。2008年四川汶川地区发生强烈地震后，潘雪平带头捐款10万元，公司两次捐款合计300万元，被常州市授予“抗震救灾捐赠突出贡献单位”。2008年，公司出资100万元建立的常州巾帼SYB，用以资助女性创业，这在全国妇联系统属于首创。他还先后在清华大学、南京大学、东南大学等高校设立助学基金，帮助家庭经济困难的学生完成学业，企业的各类慈善捐赠已达数千万元。

“金昇创立时就有一个梦想，那就是在我的家乡华罗庚先生的故里金坛，诞生一家世界级的企业”。从2000年创业以来，金昇集团经历了无数的风风雨雨，坎坎坷坷，站在巨人肩膀上的潘雪平正越来越接近他的梦想！

# 工作动态

## 市人大常委会部署开展 “十三五”规划集中调研活动

今年是“十二五”收官之年，也是“十三五”谋划之年。8月14日上午，市人大常委会组织驻会委员、经济工委委员和人大机关全体干部，传达贯彻市委常委会关于做好“十三五”编制工作的有关要求，专题听取市发改委关于“十三五”规划编制进展情况介绍，部署开展“十三五”规划集中调研活动。市人大常委会副主任俞志平、贾宝中、邵明、张东海和秘书长周建伟出席会议。市人大常委会认为，我市“十三五”



规划编制工作起步早、工作实、节奏快，正按计划扎实有序推进。“十三五”规划是一项重大的系统工程，需要调动各方面力量，集中各方面智慧，进行科学的研究论证。市人大常委会决定，从8月中旬开始，至10月中旬，利用2个月时间，组织各工委（室）集中开展“十三五”规划调研活动。集中调研活动将重点围绕“十三五”战略性新兴产业及“十大产业链”发展、现代服务业发展、科技发展及苏南自主创新示范区

建设等20个方面展开。常委会要求，通过集中调研，一方面提前介入，为明年年初召开的人代会审议规划纲要做好准备；另一方面，对规划目前作出的形势判断、总体思路、重点任务及重大项目、重点工程等的研究和设想，进行论证研究，提出合理化意见建议，为市委、市政府提供决策参考。

（蒋逸琦）

## 俞志平专题调研 全市法院职务犯罪审判工作



9月9日-10日上午，市人大常委会组织部分委员和代表，对全市法院职务犯罪审判工作情况进行专题调研。市人大常委会副主任俞志平、贾宝中、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁等参加视察调研。调研组先后听取了市中级人民法院和武进区、新北区、钟楼区人民法院的有关情况汇报，与两级人民法院参会人员就职务犯罪审判中的自首认定、量刑平衡、非监禁刑适用等问题进行了深入探讨和交流，并实地察看了武进区法院诉讼服务中心等地。俞主任指出，近年来全市法院充分发挥审判职能作用，全面加强职务犯罪审判工作，准确把握定罪量刑，积累了一些有益的经验 and 做法，措施扎实，成效显著。他希望全市法院进一步增强政治意识、责任意识、监督意识、基层意识等“四种意识”，推进职

务犯罪审判工作不断迈上新台阶。  
（赵蕾）

## 市十五届人大常委会召开 第二十五次会议

8月27-28日，市十五届人大常委会召开第二十五次会议，市委书记、市人大常委会主任阎立，市人大常委会副主任俞志平，党组副书记杭天珑，副主任贾宝中、邵明、张东海、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟及委员共36人出席会议。市委常委、常务副市长韩九云，副市长王成斌、方国强，市中级人民法院院长张屹，市人民检察院检察长葛志军及市各有关部门、各辖市区人大常委会负责同志、部分人大代表列席会议。会议还邀请了26位市人大代表小组组长列席会议并与人大常委会组成人员一道审议市



政府上半年工作报告。阎立主持27日上午的会议并作重要讲话。俞志平、邵明分别主持27日下午和28日上午的会议。会议听取和审议了市政府上半年工作情况的报告，书面审议了2015年上半年全市国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2015年上半年全市财政预算执行情况的报告，审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国安全生产法》贯彻实施情况的报告，听取和审议了市政府关于“常州市荣誉市民”评选工作情况的报告，

作出了《常州市人大常委会关于授予易熙孟等10人“常州市荣誉市民”称号的决定》。

(蒋逸琦)

### 贾宝中带队进行生态红线区域保护专项执法检查

为进一步推动新《环保法》在我市的贯彻实施，督促政府着力加强对生态红线区域的保护，理顺保护与发展的关系，确保生态体系的和谐平衡和生态环境质量的逐步提高，9月22日-24日，



市人大常委会成立了由贾宝中副主任担任组长的执法检查组，对我市生态红线区域保护工作开展了专项执法检查。22日-23日，检查组一行先后赴金坛、溧阳、武进和新北区，实地检查了坚峰砖瓦厂遗址复垦工程、水母山省级地质遗迹保护区、溧湖备用水源地保护工程、小黄山生态公益林等生态红线区域保护工作的实施情况，听取了各辖市区政府工作汇报，并对各地的保护工作提出了针对性意见。24日上午，检查组在市行政中心听取了张耀钢副市长代表市政府所作的我市生态红线区域保护工作情况汇报，市环保、财政、国土、水利、农委、规划等部门分别就各自的保护职能进行了汇报。检查组结合两天来的实地检查情况，对如何进一步做好我市生态红线区域保护工作发表了意见和建议。

贾宝中副主任充分肯定了我市生态红线区域保护工作所取得的成效，同时针对有关问题提出了“抓住契机、调整规划，突出重点、破解难点，营造氛围、强化监管”等三点意见建议。

(杨彦)

### 张东海调研钟楼、溧阳人大工作

8月3日下午，市人大常委会副主任张东海一行到钟楼区人大调研，听取区人大常委会工作情况汇报及对市人大常委会的意见建议，并了解区人大常委会教科文卫和人事代表方面的工作。张主任充分肯定了钟楼区人大常委会的工作，并对做好重大问题研究、参与立法工作和人大代表履职等工作提出具体要求。



8月18日上午，市人大常委会副主任张东海一行到溧阳市人大调研，了解溧阳市人大常委会教科文卫和人事代表方面的工作，并听取对常州市人大常委会的意见建议。张主任充分肯定了溧阳市人大常委会的工作，并希望溧阳市人大常委会进一步加强立法参与工作、监督工作、代表工作和调研工作。

(金骏)

### 盛建良专题督查我市居家养老服务情况

9月24日，市人大内务司法

工委组织部分驻会委员和人大代表对《加快提升我市居家养老服务水平的议案》办理情况开展督查调研。市人大常委会副主任盛建良参加督查调研。调研组实地走访了天宁区雕庄街道朝阳村居家养老服务站、钟楼区爱慧助老



服务中心、陈渡新苑居家养老服务站、新北区河海街道汇丰社区“乐汇老”居家养老服务站等居家服务中心(站)；听取了市民政局、财政局、人社局、卫计委等部门的相关工作情况汇报，并与部分居家养老服务企业和社会组织负责人和工作人员进行了座谈。调研组对今年我市居家养老服务工作取得的成绩给予充分肯定，并提出了有关意见和建议，希望在今后的工作中进一步提高认识、增强责任感和紧迫感，改革创新、求真务实、形成合力，从服务于全市经济社会发展大局的高度出发，统筹安排，努力推动我市居家养老服务再上新台阶。

(赵蕾)

### 全市人大机关信息化建设工作会议召开

9月28日下午，市人大常委会在市行政中心召开全市人大机关信息化建设工作会议。会议传达了全省人大机关信息化建设工作会议及有关文件精神，交流了

我市人大机关信息化建设情况，对全市人大机关下阶段信息化建设工作作了全面部署。会议还转发了《中共江苏省人大常委会党组关于加快推进全省人大机关信息化建设的意见》。市人大常委会秘书长周建伟到会讲话。会议明确，全市人大机关要按照《省人大常委会党组关于加快推进全



省人大机关信息化建设的意见》要求，结合实际，重点做好六个方面的工作。一是加快推进人大门户网站建设，二是扎实推进人大电子会议系统建设，三是着力推进人大信息公开，四是积极推进新兴媒体在人大工作中的运用，五是同步推进人大代表履职服务平台建设，六是重视推进网络安全保障体系建设。会议强调，信息化建设是人大机关各项工作

中的基础性、关键性工作。全市人大机关要解放思想，更新观念，加强组织领导，提升工作合力；完善工作机制，提升业务能力；保障经费投入，提升投资效益，全力推进信息化建设迈上新台阶，为推动人大工作与时俱进作出新的贡献。

（蒋逸琦）

### 市十五届人大常委会召开第43次主任会议

9月29日上午，市十五届人大常委会召开第43次主任会议。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。市人大常委会副主任邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟参加会议。市人大常委会副秘书长、各工委主任、驻会委员列席会议。会议听取了市人大财经委员会有关工作情况汇报，讨论通过了《常州市人大财经委计划审查监督有关工作流程》、《市人大2016年预算草案审查工作方案》；听取

了市人大法制委员会、常委会法工委有关工作情况汇报，讨论了《常州市制定地方性法规条例（草案）》，通过了《常州市人大常委会立法咨询专家工作规定》及相关事项；会议还研究了其他事项。会议结束前，俞主任部署了当前有关重点工作。一是要抓好中央和省委关于加强县乡人大工作和建设有关文件的贯彻落实工作；二是要适时开展获批地方立法权后首部实体法的立项论证工作，启动编制2016年度立法计划和“十三五”立法规划工作；三是要继续开展代表建议集中督办月活动，加大推进力度，提高落实质量；四是要抓紧汇总“十三五”规划调研成果，为市委全委会审议我市“十三五”规划建议建言献策，同时为市人代会审查和批准规划纲要打好基础；五是要着手研究明年人代会有关事项；六是要及早启动市人大常委会工作报告的起草工作。

（蒋逸琦）

辖市区



**溧阳市召开十五届人大常委会第二十三次会议**

8月31日，溧阳市第十五届人大常委会召开第二十三次会议，听取和审议市政府上半年工作情况汇报，



况汇报，市政府办公室关于代表建议、批评、意见办理工作情况汇报，市人民法院刑事审判工作、市人民检察院反贪污贿赂工作情况汇报。市人大常委会代主任周建明，副主任张艳、武宝林、马小其出席会议。市委书记蒋锋，代市长徐华勤，常务副市长周卫中，副市长夏国浩、唐华新、蔡金龙、刘新农、曹俊，市人民法院、市人民检察院负责人，部分市人大代表，市政府工作部门负责人，各镇人大主席、镇长，市人大常委会各委室负责人列席会议。市委书记蒋锋在肯定全市上半年工作的同时，就做好下半年政府工作，强调要准确把握发展趋势，进一步突出问题导向，强化底线思维，保持发展定力；全面加强工作组织，确保全年工作目标完成；加大转型创新力度，提高经济发展姿态；持续优化民生建设，切实维护和谐稳定；切实转变工作作风，全面提升政府环境。同时，他要求市人大常委会依法履行监督职能，积

极创新人大履职新机制和新方式，引导广大代表加强与选民的联系，为“凝聚精气神、建设新溧阳”贡献智慧和力量。

(沈冰洁)

**金坛区人大积极开展“城区停车难”专题询问**

今年以来，金坛区人大常委会认真把握四个环节，积极开展“城区停车难”开展专题询问活动，取得了良好成效。一是把握好选题环节。年初人代会上，经征询部分人大代表和社会各界人士的意见，结合金坛实际，常委会经过深入调查研究，并与“一府两院”沟通，决定选择当前关注度比较高的“城区停车难”作为专题询问的主题。二是把握好准备环节。7月，金坛区人大出台了《专题询问解决“城区停车难”的实施方案》，并以征求意见表的形式广泛征求人大代表和群众的建议意见，先后收集拟询问问题42个，经讨论研究，提炼出具有代表性的问题12个。8月20日，区人大又组织委员和代表对“城区停车难”进行集中视察，对优化道路交通管理、停车位的有偿使用等方面的问题进行了互动交流。三是把握好询问环节。8月26日，金坛区人大召开专题询问会，以“一问一答”的形式考问相关部门，先后有12位委员、代表分别就滨湖新城公共停车场布局、住宅小区停车难、公共交通建设、人防设施开放、小商小贩占道经营、非机动车乱停放和长效监管体制建设等方面提出问题。区政府及有关部门负责人逐个认真回答，作出承诺，对不能当场答复的，也经说明原因后，拟在下次书面答复，做到“事事有回应，件件有落实”。四是把握好督办环节。专题询问结束后，常委会认真归纳梳理询问中

常委和代表关注的重点事项及工作建议，并以《审议意见》的形式函告政府及有关部门，要求他们高度重视，深入研究，并在规定时限内抓好落实。同时，对询问的具体问题和办理情况，通过新闻媒体向社会公布，接受人民群众监督，促进解决实际问题，确保人大常委会此次专题询问活动取得实效。

(吴强)

**武进区人大常委会组织旁听庭审活动**

8月20日下午，武进区人大常委会组织全体组成人员到区人民法院开展旁听庭审活动。区人大常委会党组副书记、副主任陈虎，副主任陆惠根、张美、张钰山、郭志贤、朱建康及常委会委员参加旁听活动。庭审前，区人大常委会向全体组成人员发放了案情介绍和《人大代表观摩刑事庭审评议表》，以便大家提前熟悉案情，掌握旁听评价事项，做出更专业的庭审评价。庭审中，大家认真听取各方的陈述，观察审判人员、公诉人员的庭审表现。庭审后，对庭审过程进行了细致的测评。此次旁听庭审活动，是行政区划调整后，新的武进区人大常委会组织的首次集体活动，所审案件也是武进法院行政审判庭设立环境保护合议庭，实行“三审合一”之后，以非法狩猎罪起诉的资源环境案件。通过旁听庭审，既促使“两院”进一步提高审判、检察质量和水平，督促加大对环保类案件的工作力度，也充分体现了区人大常委会高度关注生态环境问题，积极回应群众关切。

(王智聪)

### 新北区人大常委会听取 全区区域卫生信息化建设 工作情况汇报

近日，新北区人大常委会召开主任会议，专题听取区社会事业局关于新北区区域卫生信息化建设工作情况的汇报。

近年来，新北区政府紧紧围绕创建国家智慧城市目标，将全区区域卫生信息化建设作为“智慧新北”智慧医疗工程的重要环节，坚持从实际出发，总体规划、连点成网、分布实施。一是强化组织领导，紧抓队伍建设。建立了以卫计局局长为组长，各基层医疗、卫生单位负责人为组员的区信息化建设联络小组，每个基层单位都配有专门的信息化联络员负责日常信息化建设工作，形成一套行之有效的长效管理机制。二是保障资金投入，夯实基础建设。先后投入经费1100万元，采购卫生信息化建设硬件设备300余万元，购置15万张区域医联卡发放到各个基层医疗卫生机构，并将原区农保使用的宽带线路升级，为全区区域卫生信息化建设工作的有效推进构建了坚实基础。三是统筹规划建设，信息化建设稳步推进。将全区区域卫生信息化项目规划为三个周期建设。目前，第一周期已于今年上半年按时完成并投入运行，同时建立了新北区区域卫生数据中心，在9月份已完成验收工作，实现区数据中心与市卫生信息中心完全对接，给全区居民带来更多便捷。

会议认为新北区区域卫生信息化建设工作取得了显著成效，但仍存在一些问题。为此建议：

一是要进一步加大投入力度，使智慧医疗工程建设硬件更硬；二是进一步加强队伍建设，使该项工程有更强的人才人力支撑；三是进一步加强统筹协调，使该项工作加速推进；四是进一步拓展和完善应用功能，使智慧医疗工程尽快造福于民。

（张言）

### 天宁区人大常委会 专题询问城管工作

近日，天宁区十五届人大常委会第二十五次会议对本区城管工作进行了专题询问。区人大常委会副主任陈晓萍、陆东明、黄新江，副区长韩波及常委会组成人员、部分区人大代表出席会议。在近两个小时的专题询问中，10名区人大代表围绕我区贯彻实施《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》情况，就当前城市管理工作的难点、热点、最受关注的问题，向区城管局相关负责人进行了专题询问。区城管局负责人对提出的问题一一认真作答。代表们纷纷表示，一对一的询问加深了代表对城管工作的认识，既沟通情况，形成了发展共识，又共讨对策，彰显了监督力量，专题询问达到了预期目的。

（张敏娟）

### 钟楼区人大认真督办 代表建议

8月下旬，钟楼区人大常委会分别在北港街道、南大街街道召开代表建议督办会。会议召集了相关街道人大工委、政府办、城

管局、教育文体局、交巡警大队等相关政府承办部门和代表的领衔代表，对今年区十五届人大四次会议上提出的代表建议，零距离地进行了交流督办，建立起了良性的代表建议办理督办机制。会上，代表们就建议的办理情况、承办单位和他们的见面情况、对建议办理的满意度进行了汇报交流，并对一些重点、难点建议的办理提出了意见；相关承办单位就一些建议的办理情况，从法律法规、政策层面和办理过程等进行了解释和沟通。会议对一些重点、难点建议，如《关于取缔小飞龙桥东首南侧“黑车”交易点及整理此处人行通道的建议》，进行了“会诊把脉”，提出了由交巡警大队、街道人大工委和人大代表三方同时到现场进行察看会诊，共同商讨方便群众的可行性解决“良方”，再进行组织实施的处理意见。会议充分肯定了区政府在办理代表建议工作中作出的努力，并就今后建议的办理督办工作提出四点要求：一是要进一步提高建议的办理实效；二是要进一步加快代表建议的办理进度；三是要进一步加强沟通和联系；四是要进一步拓宽代表建议的办理途径和渠道。

（陈冬芬）





## 市政府办公室开展 建议提案现场跟踪督办活动

今年8月中旬，市政府办公室特邀部分人大代表、政协委员和市民代表，对今年有关环卫设施提标、道路机械化覆盖率等相关建议和提案办理情况，进行了现场跟踪督办。

在钟楼区棕榈路，只见扫路车、高压冲洒水车、洗扫车依次作业，与普通人工清扫作业相比，避免了二次扬尘污染、减轻了工人劳动强度，洗净了道路侧石缝隙里的灰尘。督办组成员察看了机械化道路保洁后，给予了一致赞赏。据了解，从今年7月1日起，我市正式启动了新一轮“机械化、标准化、市场化”作业，市区602条主干道全部按照“先冲洗、后机扫、再清洗”的环卫机械化作业标准进行高效保洁，目前我市市区道路环卫机械化作业覆盖率已达80%以上。

督办组成员同时察看了龙江路生活垃圾转运站和光大环保能源（常州）有限公司的生活垃圾焚烧发电项目。据项目负责人介绍，龙江路生活垃圾转运站是市区首个规模最大的地下式垃圾转运站，主要服务于钟楼区五星、勤业、花园片区，现日收运量为100吨/天，远期目标达200吨/天，可以压缩中转全区一半的垃圾产生量。该站采用收集车辆高位卸料方式，垃圾卸料、压缩及转运车牵箱等过程均在室内作业，其垃圾转运全程采用电脑数字化自动控制，并配备了前端喷淋系统和末端除尘脱臭系统，在降低工人劳动强度的同时，杜绝了二次污染。而2008年11月20日正式投运的生活垃圾焚烧发电

项目，采取西格斯垃圾焚烧处理技术及烟气采用“脱硝+半干法+干法+活性炭+布袋除尘”处理工艺，现日处理生活垃圾800吨，吨垃圾发电高达380度以上，年上网电量8615万度。截至今年6月30日，已累计处理生活垃圾超过252.95万吨，累计处理渗滤液60.14万吨，累计发电超过6.87亿度，上网电量5.60亿度。

据统计，今年我市城区日均生活垃圾量为3100吨，比去年递增了10%。进入夏季，7月3日的生活垃圾量为4107吨，达到了今年的最高峰值。而垃圾收集清运实行一日两清制，时间为5:00-10:00、13:30-16:00，12小时以内（含）保洁道路上的果壳箱，每天“两清运两清洗”；12小时以上保洁道路上的果壳箱，每天“三清运两清洗”。

在察看和听取了环卫作业情况后，大家一致认为，近年来城管环卫重创新、抓投入、强管理，工作水平大幅提高，城市环境质量得到了进一步提升。同时，也提出了新的希望：一方面，要进一步加大宣传力度，呼吁每个人从自身做起，从小事做起，让市民共同来维护城市环境；另一方面，要进一步加大资金投入，扩大机械化环卫作业覆盖面，有效改善生活垃圾、建筑垃圾的处置方式，全部实行垃圾的资源化、无害化和零排放，确保对环境的影响降到最低。

（市府办督查室）

## 高新（新北）法院开拓 少年司法延伸服务新领域

为进一步加强未成年人司法延伸服务，我市高新（新北）法院于去年9月注册成立全国法院系统首家民办非企业社会组织——“灯塔萌”法律志愿服务中心。该服务中心登记管理机关为区民政局，业务主管单位为区法院，现有成员60余人，由法院干警、律师、心理咨询师及社会爱心人士组成，致力于打造青少年维权帮教的法制宣传和公益服务平台。一年来先后帮助32名罪错青少年回归社会，获评市政法工作创新创优成果奖、市“成长护航工程示范项目”。主要做法被《人民法院报》专版刊登。

一是设立“灯塔萌”服务站。与学校、社区签订共建协议，门口设标牌和LOGO标志，内设办公室、心理咨询室，墙贴工作职能、工作制度和志愿者守则等。加强与学校、社区、家庭的联动，定期组织志愿者深入学校、社区开展普法宣传、法制教育和结对帮扶等活动。去年9月与巢湖社区联合举办了迎中秋法治晚会，通过生动的节目让社区群众真切感受到法在身边。

二是开设婚姻家庭讲堂。以案释法，宣讲婚姻家庭和未成年人保护法律法规，讲解如何协调家庭关系、促进家庭和睦。在今年5月国际家庭日主题活动中，志愿者走进春江社区，以《零暴力，零容忍——还爱一片远离暴力的净土》为题，宣讲如何

预防及制止家庭暴力。

三是开通“灯塔萌”微信公众平台。微信公众号设置“菁菁法苑汇”“悠悠芳草园”“成长E连萌”“聊家务事”等栏目，定期发布少年和家事案件的审判动向，宣传婚姻家庭生活理念，并和网友良性互动。

四是排演婚姻家庭情景剧。情景剧《蒲公英的眼泪》以父母离异为背景，描写一个单亲家庭孩子走上违法犯罪道路的心理历程，该剧已在辖区学校巡演20余场，观众数千人。在《温情夏日，爱心助梦》主题活动中，志愿者为留守学生送上短剧《留守的温暖》，受到小朋友们的欢迎。

五是自编自导自演微电影。微电影《迷途·灯塔》讲述一对兄弟因家境贫困，一时冲动违法犯罪，最终在法官帮助下重获新生的故事，该片在区团委举办的微电影大赛中获“最受欢迎奖”，成为辖区十余所中小学的法制宣传教育片，片中的3位志愿者主演也成为小“明星”。在微电影《摇摆的风筝》中，一对年轻夫妻因故闹离婚，也无暇顾及女儿，后在法官引导下重修于好，该片在腾讯视频上线后点击量过万，经法院微信号发布后迅速在微信朋友圈转开。

（高新（新北）法院）

## 常州市检察院出台“八项制度” 推动诉讼制度改革

为积极适应以审判为中心的诉讼制度改革，近日，常州市检察院结合全市公诉队伍状况和司法办

案实践，出台了《常州市检察机关公诉人出庭行为规范》、《常州市检察机关开展暗访听庭评议工作

的指导意见（试行）》等八项制度，全面规范提升公诉人出庭水平。

一是以健全制度为基础，逐步形成有效的出庭公诉规范体系。坚持从细节出发，全面规范出庭行为。出台《常州市检察机关公诉人出庭行为规范》，进一步细化了公诉人的着装要求、开庭礼仪和用语规范等内容，为树立国家公诉人良好形象提供了制度保障。坚持从实战出发，全面指导出庭过程。面对出庭类型更加多样、出庭要求更高、难度更大等新挑战，常州市检察院根据复杂多变的庭审状况组织编写了《公诉人出庭指南》，涵盖庭前准备、法庭调查到法庭辩论等出庭全过程，对每一个庭审常见问题提出了应对建议，为公诉人从容应对庭审提供了业务技术指导。坚持从庭审出发，全面加强出庭监督。尊重和支持法院在审判活动中的主导地位 and 权威，坚持检察机关的司法独立性和法律监督属性。《常州市检察机关公诉人出庭行为规范》要求公诉人在指控犯罪的同时，对法庭审判活动是否合法实行全面全程监督，维护当事人的合法权益，尊重和保障人权，维护司法公正。

二是以提升能力为核心，着力打造精英化公诉队伍。注重示范引领，将庭审现场作为公诉专项技能培训和业务实训的课堂。出台《常州市检察机关实行观摩庭制度的指导意见（试行）》，选择重特大普通刑事案件，有证人、鉴定人、侦查人员和有专门知识的人出庭案件，新类型、重大疑难复杂等七类案件组织庭审观摩，让优秀青年公诉人通过实战切磋交流。同时明确院领导、检委会委员、部门负责人带头出庭公诉，让老公诉人的丰富经验能够薪火相传。注重上下一体，跨区域统一调配使用公诉人形成攻坚力量。出台《优秀公诉人巡回指导工作机制（试行）》，倡导建立专家型、专门型公诉人才库并实行动态管理，实行跨区域统一调配公诉人参与指导办理重大疑难复杂案件、开展集中授课、业务交流等工作，不断增强团队协作意识，合理分工，密切配合，形成公诉整体作战合力。注重实战演练，全力保证重大敏感案件的出庭质量。出台《常州市检察机关重大案件模拟庭审指导意见（试行）》，通过调配优秀公诉人模拟辩护人和被告人对公诉人“发难”，模拟侦查人员、证人等出庭场景，将各种可能出现的问题全部在实战模拟庭审中展现出来，

全面提升公诉人临场从容应变、驾驭庭审的能力。

三是以听庭考核为抓手，全面提升出庭公诉质量和效果。结合最近三年听庭评议的经验，出台《常州市检察机关开展考核庭工作的指导意见（试行）》和《常州市检察机关开展暗访听庭评议工作的指导意见（试行）》，使听庭评议活动更加注重已有工作机制的落实，更加注重由重“听”向重“评”的转变，更加注重整体效应提升。全面落实“三个继续”。继续邀请人大代表、政协委员等社会各界人士旁听评议，继续将评议成果转化为公诉指导，继续按照评议意见进行整改。切实做到“三个创新”。创新暗访听庭方式，听庭人员在未通知的情况下，随机抽取公开开庭审理的案件进行听庭考核；创新自行考核方式，基层院对本院出庭公诉案件可以自行组织考核；创新明暗考核结合方式，让每个案件均有可能成为考核庭。认真贯彻“三个深化”。深化内部交流学习的地域性，开展跨区域听庭观摩；深化评委评议的专业性，组建由检察委员会委员、资深检察官、律师等法律专业人士组成的专业评委队伍；深化庭后评议的方式和程序，查找不足，分析原因，提出处置措施，提升出庭公诉整体水平。

四是以公开公正为目标，积极拓展出庭公诉环节检务公开渠道。建立出庭公诉网络直播制度。刑事诉讼法规定庭审公开进行，但是现有的到庭观摩方式已不能满足人民群众对司法公开的要求。为体现司法公开、公正，确保权力行使的准确性，组织起草了《常州市检察机关出庭公诉网络直播指导意见（试行）》，检察机关可以选择公众关注度较高、社会影响较大、具有法制宣传教育意义的公开审理的案件进行网络直播。新增街道社区干部群众旁听庭审。此次制定的《常州市检察机关开展考核庭工作的指导意见（试行）》等文件，均明确邀请街道、社区干部群众旁听评议，让出庭公诉真正成为基层群众了解检察工作的载体，展示检察形象的窗口。新增“两微一端”新型公开载体。为适应新媒体的发展，《常州市检察机关出庭公诉网络直播指导意见（试行）》积极拓宽公开渠道，利用微博、微信、客户端等新媒体平台，将庭审与微博直播相结合，采用线上线下的形式，让广大人民群众增强对国家公诉人的认可度。

（市检察院）

# 人大动态

REN DA DONG TAI

## 本期要目

### 【本刊专稿】

罗志军对加强县乡人大工作和建设作出批示

### 【审议纪实】

市政府上半年工作情况报告审议纪实

《安全生产法》贯彻实施情况执法检查报告审议实录

### 【代表风采】

站在巨人的肩膀上

### 【府院连线】

市政府办公室开展建议提案现场跟踪督办活动

高新（新北）法院开拓少年司法延伸服务新领域

常州市检察院出台“八项制度”推动诉讼制度改革

2015 第4期

常州市人大常委会办公室 主办

总第 085 期