

## 开启“十三五” 护航“新征程”



时间过得很快，转眼又到了2015年与2016年的交汇点上。

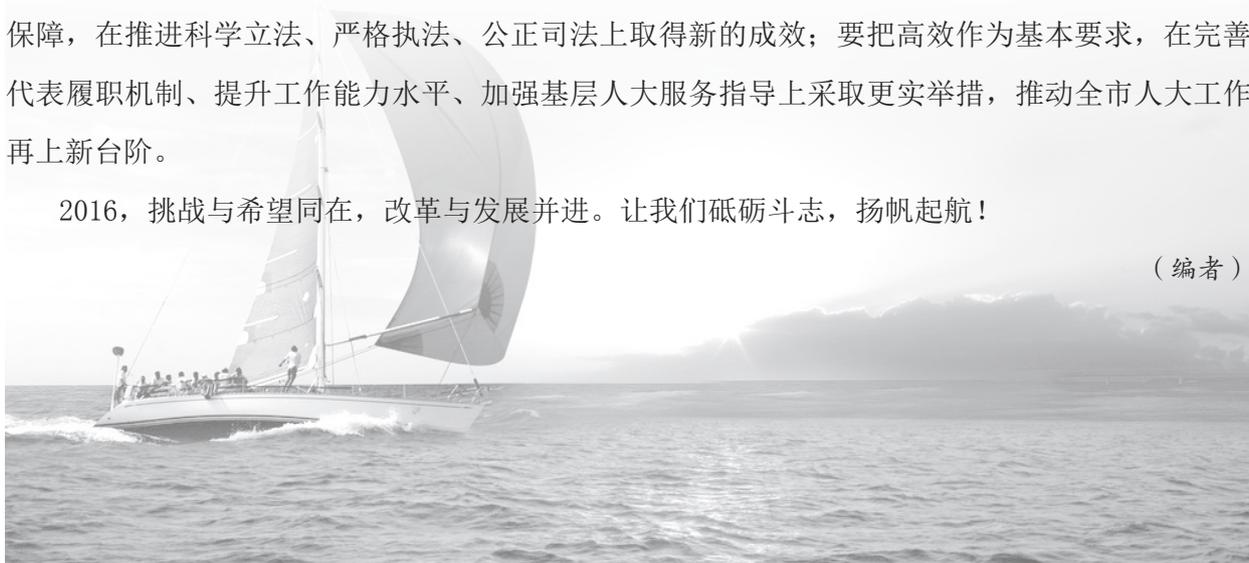
2015年，是全市上下适应新常态、展现新作为、实现新发展的开拓奋进之年，也是我市人大历史上具有特殊意义的创新突破之年。这一年，中央和省委相继出台一系列加强基层人大工作的重要举措，市委先后召开全市人大工作和加强县乡人大建设的工作会议，人大工作进入新的发展阶段；这一年，我们抓住重大历史机遇，顺利承接地方立法权，组织起草首部地方性法规，立法工作实现良好开局；这一年，我们顺应转型发展新常态，助推经济发展，力促民生改善，监督工作取得新的成效；这一年，我们拓宽代表参与监督途径，提高议案建议办理质量，完善代表履职管理，代表工作有了新的拓展；这一年，我们高度重视常委会自身建设，素质能力得到新的提升。

2016年，是“十三五”规划的开局之年，是践行五大发展理念、建设“强富美高”新常州的重要之年。年底召开的市委十一届十次全会为我们绘就了未来五年的发展蓝图，提出了2016年工作的总体要求、奋斗目标和重点工作。

开启“十三五”，护航“新征程”，人大责无旁贷。全市各级人大组织和人大代表要充分发挥职能作用，在新的发展征程中再立新功、再创佳绩。要把发展作为第一要务，围绕“十三五”规划实施和重点项目推进，在服务转型发展大局上体现更大作为；要把为民作为根本追求，在促进化解民生热点难点上付出更多努力，不断增强人民群众的获得感和认同感；要把法治作为有力保障，在推进科学立法、严格执法、公正司法上取得新的成效；要把高效作为基本要求，在完善代表履职机制、提升工作能力水平、加强基层人大服务指导上采取更实举措，推动全市人大工作再上新台阶。

2016，挑战与希望同在，改革与发展并进。让我们砥砺斗志，扬帆起航！

（编者）



# 目 录



## 舆论引领

### 服务中心

### 反映民生

编辑：常州市人大常委会  
办公室宣传信息处

地址：常州市龙城大道1280号

电话：0519-85680171

邮编：213022

邮箱：changzhourenda@163.com

内部刊物 注意保存

## 卷首语

开启“十三五” 护航“新征程”

## 领导讲话

01 阎立在全市人大2016年工作研讨会上的讲话（摘要）

05 俞志平在市第28次人大工作研讨会暨人大工作研究会五届五次理事会上的讲话

## 代表工作

08 努力提高代表议案建议办理工作水平

## 审议纪实

13 加强预算审查监督 实现年度目标任务

## 代表风采

15 她用执著践行职责与使命

## 工作动态

17 张卫国来常调研县乡人大工作等14则

## 辖市区人大

22 溧阳市人大常委会召开镇人大主席座谈会等6则

## 府院连线

24 市检察院明确八项举措服务保障“十三五”开局起步

25 武进法院大力实施“育苗壮苗”工程 促进青年干警快速成长

## 工作交流

27 刚性监督新常态 激发政府工作正能量

# 在市人大 2016 年工作 研讨会上的讲话（摘要）

阎立

编者按：2015 年 12 月 7 日，市人大常委会召开 2016 年工作研讨会，总结交流 2015 年工作，研究探讨 2016 年思路。市委书记、市人大常委会主任阎立，市人大常委会副主任俞志平、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟，副秘书长、各工委（室）主任、驻会委员及全体机关干部参加会议。现将阎书记讲话摘要如下。



认真落实市委对人大工作的新要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以促进改革发展、推进依法治市为主线，更加注重健全和完善法治、更加注重推动深化改革与经济转型、更加注重服务与改善民生、更加注重自身履职能力建设，为开创我市法治建设新局面、推动各项事业发展再上新台阶做出积极贡献。

一是履职环境构建新格局。中央和省委出台了加强县乡人大工作和建设的文件，市委相继召开了全市人大工作会议、加强县乡人大建设工作会议，对加强和改进人大工作作出了重要的制度创新，一系列制约各级人大履职行权和组织建设的突出问题正在得到解决。进一步

今年以来，市人大常委会认真贯彻党的十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，立足于全面推进法治建设和深化改革的新背景、主动把握和积极适应经济社会发展的新常态、

加大人大干部的培养、使用和交流力度，提振了机关干部干事创业的精气神。依托主流媒体、常州人大网，突出对立法、监督等重大活动的深入报道和连续报道，人大的声音得到有效体现，人大活动及

代表形象得到全面展示，激发了全社会重视人大工作、支持人大工作的正能量。

二是依法履职迈上新台阶。在市委的高度重视和坚强领导下，干成了一批打基础、利长远、有影响的大事。经过大家的积极争取和不懈努力，常州成为新立法法实施后全省首批获得地方立法权的城市，首部地方性法规已顺利通过人大常委会的初审。首次设立人大法制、预算专门委员会及其工作机构，保证了新形势下人大及其常委会重点职能得到有效履行。制订出台常委会关于本级预算审查监督的规定，建立审计查出突出问题整改情况向常委会报告的机制。同时，开展“十三五”规划纲要编制工作重大问题专题调研，作出了关于加强生态红线区域保护的决策，年内常委会会议审议的民生议题占到全部议题的一半以上，连续三年交政府办理的“一号议案”都是民生议题，有力地推动了各项法律法规的有效实施、市委重大决策部署的贯彻落实和“一府两院”改进工作和效能提升。

三是代表工作彰显新活力。今年代表参与常委会工作的广度和深度前所未有。代表建议办理质量较往年有较大幅度提升。在人代会期间组织市政府24个组成部门“摆摊”接受人大代表现场询问，较好地回应了代表和人民群众的关切。开展省、市人大代表向原选举单位述职，促进代表自觉接受监督，更好地履行职责。

明年是“十三五”开局之年，党和国家发展大局面临着许多新形势新特点。对人大工作来讲，明年是全面贯彻落实中央和省市委关于加强人大工作重要决策部署的关键之年，又是市、辖市（区）、镇人大代表换届选举之年，还是我市全面履行地方立法权的起始之年，各方面工作任务艰巨而繁重。做好新一年的人大工作，必须全面贯彻党的十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，牢固树立和自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，紧紧围绕推动中央、省市委决策部署和“十三五”规划纲要的贯彻落实，依法有效履行职能，重点要抓好以下三个方面的工作：

一要以发展新理念引领人大监督工作。党的

十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，创造性回答了新形势下我们要实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题，是我们党关于发展理论的重大升华。创新是引领发展的第一动力，关键是加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展方式。协调是持续健康发展的内在要求，重点是不断增强发展整体性。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，目的是形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。开放是繁荣发展的必由之路，主要是在扩大开放中增创发展新优势、拓展发展新空间。共享是中国特色社会主义的本质要求，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

理念是行动的先导。五大发展理念体现着党的思想路线的本质要求，贯穿着鲜明的问题导向和人民至上的价值取向。因而这五大发展理念是当前和今后一个时期做好党和国家一切工作的行动指南。同样，做好新时期的人大工作，谋划新一年监督工作思路，也必须以这五大发展理念为统领。要围绕贯彻五大发展理念，着眼于实现“十三五”经济社会发展战略目标，进一步突出监督重点，切实履行人大监督职责，更好发挥人大监督在保障法律实施、服务改革发展、促进民生改善、维护公平正义中的重要作用。

加强对创新协调发展的监督。重点围绕加快培育发展新动力、拓展发展新空间、构建产业新体系等目标任务，切实强化对国民经济和社会发展规划编制及实施情况的审查监督，健全政府负责人向常委会报告半年度经济社会发展情况工作制度。开展“助推创新驱动发展”主题监督活动，通过开展专题视察、调研，审议相关工作报告等方式，督促政府营造“大众创业、万众创新”的良好氛围。围绕常州“产城融合发展”等战略实施，每年选取若干内容作为监督重点，着力推动常州城乡协调发展。落实政府重大政策出台前向人大报告制度。对涉及面广、影响深远的重大建设项目，由政府提出议案，提请人大及其常委会审议并作出决定。

加强对生态环境保护的监督。坚持把生态环境

保护作为人大监督的一条主线，每年开展专题审议，持续跟踪问效。监督政府全面实施生态环境保护法律法规，严格执行常委会关于加强生态建设和环境保护工作的相关决议决定。持续开展对大气污染防治、水污染治理和饮用水源地保护的监督检查，促进政府完善规划，科学决策，健全机制，落实责任。推进环境信息公开，引导全社会积极参与生态环境保护，从源头上控制资源环境问题的发生。

加强对重大民生事项的监督。顺应人民群众新期盼，进一步加大对食品药品安全、城市建设与管理、防洪排涝、社会保障、医疗卫生、教育文化、公共安全、基层治理等方面的监督力度，每年选择社会普遍关注的若干民生热点列入监督工作计划，切实增强监督实效。进一步加大对民生保障关键环节相关法律法规实施情况的监督力度，每年开展相关法律法规执法检查，促进解决执法中存在的突出问题。进一步加大对政府民生实事工程的监督，完成情况要向人代会报告并接受代表审议。完善人代会通过的重大民生项目议案督办制度，建立立项督办、督促整改、绩效评估、适时销号等工作流程，推动重大民生问题解决。

加强对依法行政、公正司法的监督。严格执行预算法，加强人大预决算审查监督制度建设，深化对预算编制、执行、调整以及决算的全过程监督，健全财政资金支出绩效评价机制，强化对审计查出问题整改情况的跟踪监督和责任追究。每年听取和审议法治政府建设或依法行政工作情况报告，进一步加强政府对政府及其工作部门依法行政情况的监督检查，促进提升政府工作的执行力、公信力和透明度。督促政府深入贯彻权力清单和责任清单制度，加强对规范性文件的备案审查，加快推进法治政府建设。积极创新司法工作监督新举措，每年选择1-2项公正司法议题，开展常委会会议审议或专项工作评议，

推动完善司法管理体制机制。健全司法机关重大事项、重要文件向人大常委会报告制度，深化人大代表旁听人民法院公开审判工作机制，加大司法监督力度，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

二要以扎实的举措做好地方立法工作。今年是



常州立法工作的元年。主任会议已原则通过2016年度立法计划。首部实体法规群众关注度高，一定要一炮打响。要抓住提高立法质量这个关键，在增强针对性和前瞻性、人民性和公正性、操作性和执行性上下功夫，着眼于为城乡建设与管理提供法律支撑，推动环境保护在法治轨道上运行，为历史文化保护营造法治环境，加强重点领域立法，发挥立法的引领和推动作用。要继续完善立法工作体制，加强市委对立法工作的领导，发挥市人大及其常委会的主导作用，加强对法规项目征集、立项论证、调研、起草、审议的统筹安排和协调。要深入推进科学立法、民主立法，不断完善立法选项、起草、论证、协调、审议、表决机制，拓展公民有序参与立法的途径与方式。要深入开展立法协商，积极发挥人大代表、专家学者、立法顾问的作用，坚持网上公布法规草案、听证会、论证会等多种形式听取社会各方面意见，确保社会每一个阶层都有声音，每一种声音都能得到立法机关的重视，使立法过程成为统一认识、平衡利益、形成合力的过程。要着力打造一支政治坚定、

业务精通、作风过硬、高素质的立法工作人才队伍，一方面要深入挖潜，切实提高立法工作人员的业务能力和水平；另外一方面要在党委组织部门的支持下，多渠道网罗和聚集优秀立法人才，从“一府两院”或基层遴选一批有法治实践经验的干部，充实到立法队伍中来。要抓紧做好五年立法规划编制工作，深入研判立法需求，把符合地方立法权限、关系公民权利义务调整、事关常州长远发展的事项纳入视野，按照急需先立、成熟优先的原则，科学筛选和论证项目。

**三要以更高要求加强人大自身建设。**市人大作为国家权力机关，是十分重要的政治机关、民意机关。我们常委会组成人员和机关的同志中大都经过多岗位锻炼，有的是某一方面专家，是一个经验丰富、学识渊博、本领过硬的集体。大家都有较强的党的观念、大局观念、群众观念、法治观念。常委会依法集体行使职权、集体决定事项，具有团结和谐的良好传统。近年来，常委会认真贯彻中央八项规定，扎实开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，取得了明显成效。但也要看到，经济社会发展的新常态，全面深化改革、全面推进依法治国的新进程，人民群众的新期盼，对常委会工作提出新要求。中央8号文件和省委26号文件对加强县乡人大自身建设作出了明确规定，对我们市人大加强自身建设也具有普遍指导意义。我们要主动适应、顺势而为，以自身建设的新提升，担负起人大工作的新使命。

一是进一步加强思想政治建设，始终保持正确政治方向。要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决贯彻中央和省、市委决策部署，严守政治纪律和政治规矩，在大是大非面前头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明。

二是进一步加强干部队伍建设，不断夯实人大工作基础。完善干部培养、选拔、考核机制，做到选贤任能、知人善任，用当其时、人尽其才、才尽其用，着力建设对党忠诚、个人干净、敢于担当的人大干部队伍。

三是进一步加强能力建设，着力提高依法履职水平。要着力提升依法办事能力、科学决策能力、调查研究能力，打牢做好人大工作的本领基础。要

创新完善工作机制，着力构建适合地方国家权力机关特点的运行机制、议事程序和工作制度，全方位提升人大工作科学化水平。

四进一步加强作风建设，积极营造干事创业的浓厚氛围。明年是本届人大及其常委会任期的最后一年，在座的许多同志都面临进退留转。我们要始终牢记组织的重托、事业的召唤、人民的期盼，始终保持奋发有为精神状态，树立勇于担当的责任情怀，坚持工作标准不降、力度不减，善始善终。以功成不必当下、惟愿基业长青的胸襟，下大力气做打基础、利长远的事情。

要通过大家的共同努力，到本届结束时，力争实现“四个目标”：一是在全社会确立我们人大有作为、有权威的良好形象；二是建立和完善一套依法履职的运行机制；三是创造一个和谐共事、积极向上的工作环境；四是造就一支素质较高、敢于担当的干部队伍，向党和人民交上一份合格和满意的答卷。

同时，常委会要深入贯彻落实中央、省委加强县乡人大工作文件精神，按照市委的决策部署，切实担负起指导服务县乡人大工作的责任，推动解决制约县乡人大发展的实际困难和问题，着力提高全市县乡人大工作整体水平。明年下半年，我市将启动市、辖市（区）、镇三级人大代表换届选举。常委会要深入调查研究，及时提出做好全市三级人大换届选举工作的意见，对换届选举的有关事项作出决定，通过培训、督查、召开阶段性会议等形式，加强对换届选举工作的组织和指导，确保人大换届选举工作顺利进行。

坚持党的领导，是推动人民代表大会制度与时俱进、做好新形势下人大工作的根本保证。市委将一如既往地人大工作放在突出位置，纳入总体工作布局，进一步健全完善重大事项通报、重要情况反馈、重大决策征求意见等各项制度，更加有力地支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、选举任免等职权，及时帮助协调解决人大及其常委会在履职过程中遇到的困难和问题，更加重视和关心人大自身建设，真正做到思想上重视、工作上信任、决策上尊重，营造有利于人大工作的良好环境。

# 在市第 28 次人大工作研讨会暨人大工作研究会五届五次理事会上的讲话

俞志平

编者按：12月16日上午，我市召开第28次人大工作研讨会暨市人大工作研究会五届五次理事会。会议围绕“如何充分发挥人大在依法治市中的职能作用”主题，进行了重点调研课题成果研讨交流，回顾总结了市人大工作研究会今年工作，并就明年工作提出了意见和要求。市人大常委会副主任俞志平、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟及市人大工作研究会理事，各辖市区人大常委会及其办公室、研究室、人大工作研究会负责人，市人大机关全体工作人员出席会议。现将俞志平副主任讲话摘要如下。



## 一、提高认识，进一步增强做好人大调研工作的自觉性

调查研究是认识问题、解决问题的基本工作方法，是推进决策科学化、民主化的基本环节，也是密切联系群众的重要渠道。毛泽东同志讲，没有调查就没有发言权；习近平总书记强调，调查研究不仅是一种工作方法，而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。在世情国情发生深刻变化、国内外形势错综复杂、改革发展稳定任务更为艰巨的当今，加强调查研究显得尤其重要。我们要正确把握面临的新形势，不断提高对做好人大调研工作重要性的认识，进一步增强做好这项工作的责任感、使命感。

第一，加强调查研究，是主动适应经济发展进入新常态的客观要求。现在，“十二五”即将收官，“十三五”即将开局，我市正处在“迈上新台阶、建设新常州”的关键阶段，面临着经济结构转型升级的艰巨任务。在“十三五”期间，常州转型升级发展要向五个方向努力。一是突出“轻”。体现在产业结构层次上，要加快三次产业结构升级，加速调整制造业内部结构。二是突出“新”。体现在新技术、新业态、新模式、新产业上，推进互联网与工业、农业、商贸、金融等融合创新发展。三是突出“智”。体现在产业智慧化、智慧产业化，认真组织实施“中国制造2025”常州行动纲要。四是突出“绿”。体现在绿色

发展上，要大幅提高产业绿色化程度，坚守生态红线和环境容量底线，以生态文明倒逼绿色发展。五是突出“特”。体现在产业特色和名品名牌上，实现向品牌要市场、要效益、要竞争力。要实现这些目标，会遇到很多新情况新挑战，这就迫切要求我们人大研究系统的同志一定要有全局意识，要紧紧围绕事关转型升级、改革发展稳定的重大现实问题和专项改革任务，深入开展调查研究，深刻认识发展形势和规律，及时总结创新实践和成功经验，探索出接地气、具有可操作性的对策建议。

第二，加强调查研究，是密切与人民群众联系、实现人民当家作主的重要途径。随着经济社会的发展，人民群众的期待更加多样化，有实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的强烈愿望，有生态良好、环境宜居、文化倡盛、风尚文明的迫切要求，有行使民主权利、表达利益诉求的政治参与意识，更有完善法治、建设法治政府、提高司法公信力、切实尊重和保障人权的共同呼声。例如，常州经济发达，外来人口较多，其子女上学问题还没有完全解决；又如，房地产业低迷，个别房地产商资金链断裂，致使购房人不能如期拿到新房，从而引发社会危机；等等。人民群众的这些利益诉求都会通过多种途径传导上来。其中，通过人大代表反映人民群众的诉求，是一条重要渠道。我们必须顺应人民群众的期盼，到基层去、到群众中去进行调查研究，将人民群众的意愿和呼声更好地汇集上来，把各方面的积极性、创造性引导到共同推进社会主义现代化建设上来。

第三，加强调查研究，是人大及其常委会正确履行职责的基本保证。这些年来，我们按照坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的要求，在推进人大工作科学化制度化规范化等方面取得了积极的进展。随着民主政治建设的稳步推进，人大工作的创新实践日趋活跃，只有加强调查研究，才能为不断创新人大工作提供有力支持，使人大工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。同时人大工作涉及经济、政治、文化、社会和生态文明建设的方方面面，事关人民群众的切身利益，要使人大履职符合改革发展客观实际，又切合民主法治建设规律，切合市情民意，也需要加强调查研究。

## 二、突出重点，进一步提高人大调研工作的实效性



关于明年的调研工作，可供调研的课题、需要探索的问题很多，我们要根据市委的中心工作、人大常委会的中心任务，来确定明年的调研重点，做到有所为有所不为，从而进一步提高人大调研工作的针对性和有效性。明年，人大系统的调研工作要重点围绕以下几方面来开展：

第一，要围绕影响常州未来的重大事项进行调研。明年是“十三五”开局之年，在整个“十三五”期间，贯彻执行党的十八届五中全会精神要求，常州都要将“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念贯穿始终。因此，我们选择明年的调研课题时，必须紧紧围绕这五大发展理念来选择课题。近期，我们市人大各工委都在思考确定明年的调研课题。据我了解，各工委最终确定的调研课题基本上涵盖了这五大发展理念。例如，环资城建工委确定的调研课题“关于我市海绵城市建设的思考和建议”，就符合绿色发展理念的要求。“十三五”规划首次提出“最严格的环保制度”和“美丽中国”概念，生态环保产业在“十三五”期间是一个值得期待的亮点。教科文卫工委确定的调研课题“关于我市城市社区卫生服务体系建设情况的调查与思考”，就蕴涵了共享发展成果的理念。

第二，要围绕深化法治常州建设开展调研。近些年来，在法治常州建设方面，通过多部门的协力合作，我们取得了阶段性的明显成效，我市被评为全国首批法治城市创建活动先进单位，被省委省政府表彰为全省首批法治城市创建活动先进单位，成为“率先完成法治政府建设阶段性工作目标的市”，综合绩效排名全省第二位，法治建设满意度连续三年位居全省前三位。但我们也应清醒地看到，法治常州建设取得

的成绩，与“四个全面”战略要求相比，与全面依法治国的目标任务相比，与人民群众的期望相比，还存在许多差距和薄弱环节。因此，明年我们要围绕建立健全科学立法、民主立法的体制机制，督促“一府两院”严格执法、公正司法，在全社会形成崇尚法律的普遍心理等方面开展调查研究。与以往相比，我市已于今年获得了立法权，这是一个很大的突破。在地方立法工作上，我们人大及常委会要很好地发挥主导作用，要很好地利用这项权限，在深入调查研究的基础上，围绕“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三个方面，精选立法项目，注重立法质量，科学确定立法方案，推动宪法法律在常州全面正确实施，促进地方法律规章体系有效衔接。

第三，要围绕加强县乡人大建设开展调研。县乡两级人大作为基层国家权力机关，是基层人民群众管理国家事务和社会事务的组织形式，在整个国家治理体系中处于特殊重要地位。自本届以来，县乡人大工作得到了前所未有的重视。张德江委员长不仅多次就这个问题发表重要讲话，他还亲力亲为，先后多次深入基层进行调研。全国人大常委会工作机构还派出了7个专题调研组，分赴全国各地进行调研，形成了高质量的调研报告。在充分调研基础上，出台了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》。今年6月，中共中央转发了这份文件，就加强县乡人大工作和建设作出了重大部署，进行了一系列顶层设计。8月底，江苏省委专门出台了《中共江苏省委关于加强全省县乡人大工作和建设的实施意见》。这两份文件的相继出台，在我国和我省人大发展历史上都是第一次。在这种重大机遇和大好形势面前，常州市委认真贯彻中央和省委文件精神，在11月12日专题召开了加强县乡人大建设工作会议，研究部署我市县乡人大工作，推动我市县乡人大工作和建设与时俱进。县乡人大处于政权结构的“底端”，离实际最近，离百姓最近，离各种社会矛盾最近。同时，在开展工作时，面临的实际困难和具体问题也相对较多。因此，在明年的调研工作中，我们要加强对县乡人大工作的调研。在调研中，要以问题为导向，找准县乡人大工作中存在的问题和难点，通过深入细致的调研，提出一些“接地气”的、具有可操作性的对策措施，以此推动我市县乡人大工作上新的台阶。

### 三、提升能力，进一步加强人大调研系统自身建设

“十三五”期间，各级人大都会面临新的形势和任务。作为人大常委会重要参谋服务机构的人大工作研究会、研究室以及人大机关各委室，必须加强调研能力建设，不断提高调研工作水平。

一要自觉加强学习。学习是人类进步的阶梯，每到重要的历史关口，都重视学习加强学习，是我们党的一个好传统。在当前经济社会深刻变革的新常态下，只有持之以恒地加强学习，努力掌握新理论、新知识、新技能，才能不断提高履职能力和水平，更好地胜任人大工作。对于从事调研工作的同志来说，学习更有必要，更为紧迫。当前，我们要深入学习党的十八届五中全会精神，深刻理解、准确把握五中全会的精神实质和核心要义，在五中全会精神的指导下，根据中央确定的我国未来五年发展的总体目标要求，紧密结合我省我市实际，谋划好明年乃至今后五年的调研工作。

二要大力弘扬创新精神。创新是一个国家和民族持续进步的不竭动力，是各项工作蓬勃发展的力量源泉。而调研工作的突出特点是前瞻性和创造性，这就更需要我们将创新精神发扬光大。所以，在做调研工作时，要在坚持党的路线、方针、政策和人民代表大会制度及遵循宪法法律的前提下，勇于突破思想障碍和思维定势，破除因循守旧、无所作为的想法，做到不为过去的成绩而自满，不被既有的经验所束缚，不因遇到的困难而畏缩。要善于汲取科学的新思想、发展的新成果、实践的新经验，与时俱进，把握时代脉搏，顺应时代潮流，大胆创新，努力提出一些能够解决问题的新思路和新方法，推动人大调研工作不断有新的提高。

三要充分发挥各方优势。人大调研是一项系统工程，需要方方面面的协调配合和支持。要根据不同的课题，将人大各委室的力量调动起来、组织起来，加强联系和协作，实现优势互补，形成人大调研工作网络和合力。要注重发挥人大代表的独特优势，把联系代表作为了解民情的重要渠道，多邀请相关代表参与调研，扩大调研的民意基础，增强调研的权威性。还要拓宽思路，突破系统界限，善于借助“外脑”汇聚智力，主动加强与大专院校、科研机构的联系，依托各类平台整合资源，为我所用。

# 努力提高代表议案建议办理工作水平

## ——市十五届人大四次会议代表议案建议督办回眸

编者按：市十五届人大四次会议以来，代表共提出议案建议 171 件。其中，周忠等 10 名代表提出的《关于提升我市居家养老服务水平的议案》，由大会主席团授权市人大常委会在大会闭会后进行审议。在各方的共同努力下，目前所有议案建议均已答复代表，代表对办理工作的满意和基本满意率为 100%。代表建议中提到的问题，有的已得到有效解决；有的被列入承办部门的工作计划，逐步推进；一时难以解决的，也已向代表作出充分说明。

现将市十五届人大四次会议期间部分重点督办的代表建议内容和成效刊发如下：

### 提升大气环境质量 推进生态文明建设

市委书记、市人大常委会主任阎立督办

代表建议内容：杜跃华等 10 位代表提出，近年来，我市十分注重城乡环境保护工作，生态绿城建设和国家森林城市创建工作都取得了很大成效，为建设绿色宜居城市奠定了坚实基础。但是，大气污染现状不容乐观，排名位列江苏 13 大市的后位。为了使全体市民呼吸更加新鲜的空气，建设绿色宜居城市，加快打造“生态绿城”，代表们建议：一是进一步加强空气质量监管。环保部门要加大污染企业违法排放的日常巡查力度，认真对待群众的举报，加大对环保违法行为的查处力度，切勿走过场。二是进一步实施产业转型升级。按照政府工作报告确



定的目标任务，制定详实的、具有可操作性的减排工作计划，加快全市范围内重污染企业的环保搬迁，有效提升我市大气环境质量。三是进一步加快生态绿城建设。政府工作报告中对生态绿城建设有了很

多切实可行的工作计划。希望下一步能够进一步加大投入，扩大全市范围内（包含金坛、溧阳）生态绿地、湿地的覆盖面。

**督办成效：**市委书记、市人大常委会主任阎立高度重视该建议的办理工作，将其作为自己的主任督办件进行重点督办。11月27日，在阎立主任带领下，市人大常委会组织常委会领导、全体驻会委员和部分市人大代表对该建议的办理情况进行了督查。阎立主任一行先后视察了溧江河生态绿道建设项目、华润包装材料有限公司锅炉提标改造项目、广源热电有限公司超低排放改造项目，听取了市环保局、经信委、建设局、规划局等建议承办单位的办理工作汇报。

今年，市政府将“大气环境质量提升工程”列为为民办实事项目，积极推进大气污染防治、生态绿城建设和环境监管执法等一系列重点工作，取得了较好的成效。截至2015年11月25日，市区PM2.5平均浓度54.8微克/立方米，同比2013年下降15.3%，达到省考考核优秀等级；市区空气质量优良率70.1%，同比2013年、2014年分别增加11.1%、9.0%，优良天数分别增加23天、19天。

参加督办的杜跃华等代表对各级领导的重视和政府各部门在建议办理中所做的工作表示感谢，认为工作态度积极、措施扎实、力度很大，并且有防有治，形成了办理合力，成效比较明显。阎立在充分肯定政府建议办理工作的同时指出，全市生态环境质量仍然不容乐观，真正做到“绿色宜居”仍然任重道远，并对下一步工作提出了三点要求：一是要认清形势，增强推进生态文明建设的紧迫感；二是要齐抓共管，继续做好“两提升”工作；三是要加强宣传，营造全社会共同参与的良好氛围。

## 加强应急管理 建设平安常州

市人大常委会副主任俞志平督办

**代表建议内容：**雷正翠等10位代表提出，建立健全应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安

全等方面的社会预警体系，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力，是政府全面履行职能，特别是加强社会管理和公共服务职能的一项重要工作。通过建立突发事件预警信息发布平台，使公众可以更快速、方便、及时、准确地获得各类公共事件预警信息，从而增强社会公众防灾减灾和正确应对突发公共事件的能力，最大程度地减少国家及人民生命和财产损失，有力推动地方社会经济和谐发展，促进和谐社会的建设。

**督办成效：**11月6日，市人大常委会组织常委会领导、全体驻会委员及部分人大代表，视察了我市灭火救援应急中心、市轨道交通应急救援队、红十字会蓝天救援队等，观看了应急救援演练、器材装备、救援物资、机械设备及技能展示等，并听取全市应急管理工作汇报。

多年来，市委、市政府高度重视应急管理工作，全市应急预案、应急体制、应急机制和应急法制“一案三制”建设加快推进，防范和处置突发事件的能力与水平显著提升。截至2014年底，全市已建应急预案10125个，初步形成以市总体预案为龙头，市级专项预案、部门专项预案和辖市区预案为主体，镇（街道）、村（社区）及社会单元预案为基础的应急预案体系。今年又启动了新一轮应急预案集中修订工作。

应急管理事关人民群众生命财产安全，事关社会和谐稳定。市人大常委会副主任俞志平及代表们就下一步我市应急管理工作提出：要进一步增强应急管理意识，全市各级特别是应急管理部门要牢固树立安全发展观念；要进一步完善应急指挥体系，明确各级、各节点指挥人员责任及工作流程，确保应急指挥畅通高效；要进一步完善应急预案，特别是提高分级分类、专业性预案的真实性、针对性，真正做到预案实战管用；要进一步整合全社会应急资源，完善联动响应系统，健全专业应急救援队伍，将其延伸到街道（镇）、社区（村委）；要进一步建立健全突发事件预警信息全网发布工作机制，确保突发事件预警信息统一、及时、准确、全面发布；要进一步完善保障系统，按照地区特点、产业特点、人口分布、工业布局、产业定位等配载相应的应急资源，科学合理布局消防救援点；要进一步完善应急宣传和演练，加大应急知识普及宣传教育力度，

持续加强各项应急演练，加大应急管理投入，不断提升应急保障能力。

## 让公共交通 更加便民惠民

市人大常委会副主任贾宝中督办

代表建议内容：市十五届人大四次会议期间，武进区代表团徐伟等10位代表联名提出了《关于调整优化武进中心城区公交线路的议案》（转代表建议处理）。该建议是徐伟等代表在充分调研和广泛征求社区居民意见的基础上提出，包含优化线网、新增站点、增加班次等三大类共37条具体建议，对于优化武进公共交通，促进常武公交一体化发展具有重要意义。

督办成效：市人大常委会副主任贾宝中高度重视，对议案办理工作提出具体要求并亲自过问办理进展情况。11月24日，常委会邀请了徐伟等部分联名代表赴市公交集团公司对建议的落实情况进行了跟踪督办。在督办会上，市交通局宋晓云副局长和市公交集团公司蔡健臣董事长分别介绍了公交集团公司的运营和代表建议的办理情况。

目前，我市开通运营线路166条，线路总长3000多公里，投放运营车辆2614辆。至2015年，我市的公交出行分担率达到28.1%，是市民出行的主要交通工具之一。正因如此，每年人代会期间代表们针对公交所提建议较多，今年达到了26件，占到交通局全局总量的61%。市交通局领导高度重视代表建议的办理工作，建立了领导机构和工作责任制，创新工作方式，加强沟通协调，提高办理效能，并对办理结果进行跟踪问效，确保见面率和满意率都达到100%。针对徐伟等代表所提建议，市交通局在与代表沟通的基础上，先后两次召开座谈会，逐条面对面了解情况，分析解决方案。今年以来，共对武进区新辟9条、优化调整（含撤销）31条公交线路，初步形成武进区公交微循环方案，尤其是针对武进中心城区东西向线路不足的问题增加了4条微循环线路，有效改善了武进城区居民的出行条件。

徐伟等代表对办理结果感到满意，对正在逐步

落实到位的事项也表示理解，同时希望及时跟进武进未来的发展，做好除中心城区外，包括西太湖、高新区、太湖湾等板块的线网和班次规划，使百姓的出行更加便捷。市人大常委会领导充分肯定了市交通局的代表建议办理工作，要求结合“十三五”规划和行政区划调整，进一步深入研究和超前谋划，优化线网和站点设置，推出特色服务，推动公交事业更好地发展。

## 加大企业职称 评审服务指导力度

市人大常委会副主任邵明督办

代表建议内容：黄富华代表了解到，部分企业在职称评审过程中，对职称评审的主管部门、评审基本操作程序不清楚，职称评审硬件较多，需要申报者提供相应的文凭，如计算机、继续教育合格证书和发表论文获奖等材料，影响了职称评审工作。为此，代表建议市（区）职称评定主管部门加强宣传，提高职称申报的透明度，做好指导、服务工作，及时通过网络公示、行业协会通知等多种方式告知当年度的职称评定相关政策，帮助企业领会和掌握职称申报工作的基本操作程序。

督办成效：8月17日上午，邵明副主任带领经济工委一行，邀请黄富华代表和市人社局有关人员召开座谈会，商讨建议办理方案。邵明副主任指出，职称评定工作由于受条件、标准、体制的影响，目前存在一些不尽如人意的地方。常州所处的经济环境不同，市场竞争少，要通过人才培养，逐步引导，加强宣传，提高职称评审的透明度。希望人社局理解企业的实际困难，解放思想，为个性化人才的评审提供条件，积极推荐，提供机会，满足各方面要求，也可以为企业提供人才信息，把我市的职称评审工作做得更好。

市人社局十分重视职称评审工作，于2004年2月28日出台的《关于为民营经济发展提供人事人才服务的意见》中明确：凡在我市民营经济单位从事专业技术工作的技术人员，可直接向各级职称评审服务机构申报专业技术资格；对民营经济单位中具备

专业技术职务评审委员会委员条件的专业技术人员，纳入各级职称评审委员会的遴选范围。为方便专业技术人员及时了解相关政策，市人社局于2009年10月在“常州市人事考试网”设立“职称之窗”专栏，将各级各类专业技术资格条件及相关信息向社会公布。每年都会深入企业、基层进行职称政策宣传，解答专业技术人员疑问。2014年，市人社局在全省率先开发职称网上申报评审系统，系统实现了网上申报、评审、公示、监督、查询等功能。在今后的工作中，市人社局将继续努力，更好地服务企业、服务基层、服务专技人员，加强政策引导，鼓励各级人社部门、行业主管部门、行业协会、社会培训协会、企业申请承办公益性专业技术人员继续教育项目，全面提升专业技术人员水平。

## 推动公共文化服务体系 建设迈上新台阶

市人大常委会副主任张东海督办

代表建议内容：邹建源代表提出，近年来，我市文化建设取得了令人瞩目的成绩，涌现出了道德讲堂、恐龙园等在国内知名度较高的文化品牌和产业项目，大剧院、博物馆的建设也让市民交口称赞。但在城市公共文化设施的总体布局和建设上还不清晰，缺乏城市公共文化设施建设的总体规划，我市公共文化基础设施建设还不能满足市民多样化的文化需求。为此邹建源代表建议：市委、市政府进一步高度重视城市公共文化服务体系建设，尽快制定出台常州公共文化设施建设规划，科学合理安排各类公共文化设施布局，加大建设力度，不断完善公共文化设施，为全面推动常州率先基本实现现代化提供动力。

建议督办成效：加强公共文化服务体系建设是提升常州文化影响力的重要内容，也是一项造福百姓的民心工程。张东海副主任对邹建源代表提出的《关于尽快出台常州城市文化设施建设规划的建议》十分重视，要求市人大教科文卫工委及时与承办部门和邹建源代表取得联系，加强沟通和衔接，主动了解、掌握办理工作进展和落实情况，督促市文广

新局认真、扎实做好办理工作。7月30日，张东海副主任带领市人大教科文卫工委的同志与邹建源代表一起，专门就代表建议落实情况进行现场督办，听取了市文广新局领导的办理工作情况汇报，并当场征询邹建源代表的意见。张东海副主任在肯定市文广新局所做工作基础上，就进一步做好该建议的办理工作，提出要将城市公共文化设施建设布局规划纳入“十三五”经济社会发展总体规划，以创建省级公共文化服务体系示范区为抓手，合理规划布局城乡公共文化设施，促进公共文化资源互联互通，共建共享；在公共文化基础设施建设上要精心设计，精雕细刻，防止急功近利，多留下一些经得起历史检验的建筑等意见。

近年来，我市各级政府及相关部门按照市委、市政府《大力推进文化名城建设的意见》要求，积极推进公共文化设施建设，一批已建文化设施在全省有地位、有影响，常州大剧院、常州博物馆、刘海粟美术馆、常州画院等相继建成，常州图书馆和文化馆均为国家一级馆，新涌现出20多家面积超2000平方米的镇文化站。目前，我市正在加快推进新图书馆、美术馆、科技馆等一批在全省领先的公共文化基础设施建设。今年，我市还全面启动了省级公共文化服务体系示范区建设工作。市文广新局已会同发改、财政、规划、城乡建设等部门启动了“十三五”规划的论证工作，将认真听取人大代表和社会各界的意见建议，科学谋划、严谨论证，推动常州文化设施建设合理布局，更好地满足群众的需求。

## 加快提升居家 养老服务水平

市人大常委会副主任盛建良牵头督办

代表议案内容：截至2014年末，常州市60周岁及以上老年人口78.02万，占户籍总人口的21.16%，高于全省和全国平均水平。人口快速老龄化、老年人口高龄化、老年人家庭空巢化以及部分老人失能化四化叠加，使得养老、医疗、照料、精神慰藉等服务需求越来越突出。为此，周忠等10位代表

联名提出《关于加快提升我市居家养老服务水平的议案》。建议要加强组织领导，进一步健全居家养老服务体系；统筹社会资源，为居家养老服务提供必需的设施；拓宽投入渠道，形成多元化发展机制；加大管理力度，建设一支专兼结合高素质服务队伍。

督办效果：经市十五届人大四次会议大会主席团决定，该议案交由市人大常委会在闭会后进行审议。从议案办理之初，就要求指定专人负责跟踪督办，并建立工作联系制度。为真正解决议案所提居家养老薄弱环节，市人大常委会多次召开由政府相关部门、养老问题专家、居家养老服务组织负责人、工作人员以及老年人参加的座谈会，广泛听取意见，对议案实施的必要性和可行性进行了深入研究。在充分调研基础上，4月，市十五届人大常委会第二十三次会议审议通过了《关于“加快提升我市居家养老服务水平”代表议案处理意见的报告》。报告客观分析了我市居家养老建设工作的现状和存在的问题，提出了要不断完善服务保障体系、服务运营体系、服务监管体系、服务人才体系等有较强的针对性和可操作性的建议交市政府办理。

市人大常委会副主任盛建良、党组成员姜洪鲁和提出议案的人大代表多次与民政局、卫计委等有关部门进行集体研究。经过努力，议案办理取得了阶段性成效。截至目前，全市居家养老服务中心（站）实现城乡全覆盖，其中建成标准化居家养老服务中心（站）313家，城乡覆盖率分别达39%和25%，提前超额完成了全年目标。培育、吸纳参与居家养老服务的社会组织和社会团队30个。扎实推进“老年助餐工程”，已建成助餐中心（点）172个，月服务老年人超过11万人次，并形成了较为成熟的运营模式。一批规模大、服务全的综合性居家养老服务中心将建成投运。

为加大督查力度，推动居家养老服务水平向更高层次发展。10月26日，市人大常委会第二十七次会议再次对议案办理工作进行审议。会议提出，今后要进一步提高对居家养老服务的认识，不断完善规划布局，加强政策引导，鼓励社会参与；要进一步优化居家养老长效机制，切实加强行业管理，不断完善监管制度，继续健全协调机制；要进一步培育居家养老服务消费市场，鼓励有需求的老年人主动购买社会化服务。要进一步提升居家养老服务内涵，

持续推进医养融合，丰富“互联网+”服务载体，满足老年人日益多元的服务需求。

## 科学管控资源 创建智慧城市

市人大常委会党组成员 姜洪鲁督办

代表建议内容：为了更加智慧地规划和管理城市，更加科学地配置城市资源，优化城市宜居环境，提升城市文化的传承和创新，实现建设资源的可持续利用，市民幸福感和城市的可持续发展。余晓毅等10位市人大代表提出《关于建立建设资源公共配置信息平台的议案》（转代表建议处理），希望在智慧城市试点过程中，高度重视信息整合和共享协同，抓好城市公共信息平台 and 公共基础数据库建设，如及时发布土方、建筑垃圾等供求信息，及时发布已建绿地中绿化苗木供给及待建绿地的苗木需求，科学管控资源，提升各应用系统效能。

督办效果：建议交办后，市行政服务中心、园林局、城管局、城乡建设局等部门高度重视，认真办理并及时予以反馈，代表表示满意。市人大常委会党组成员姜洪鲁带队，多次对建议办理情况进行了督查。目前，我市已建立了利用现有网络平台及时公布相关公共信息机制。市园林局利用本单位门户网站，整合各区资源信息，开通信息发布专栏，将苗木规格、品种、数量、图片等相关信息上传，实时发布因工程建设、道路施工、疏解工程等移出的苗木信息，方便社会各界和个人需求查阅，并协调各方需求，利用和保护好现有绿色资源。市城管局将在其局门户网站设置公共资源信息发布栏目，在受理建筑垃圾处置许可申请后，立即将建设单位、施工单位、建筑垃圾产生量、项目地址、土质情况等信息发布到该栏目上，便于建筑垃圾需求的相关单位和个人查阅，在提供便民服务的同时优化建筑垃圾资源的调配。同时在建设“一办四中心”过程中搞好公共资源交易中心的顶层设计，筹建的“公共资源配置信息平台”，将于2017年与“一办四中心”同步运行。

# 加强预算审查监督 实现年度目标任务

## ——市政府 2015 年 1-9 月份预算执行情况 及市本级预算调整方案审议纪实



10月26日,市十五届人大常委会第27次会议专题听取和审议了市财政局局长朱志洪受市政府委托所作的关于常州市2015年1-9月份预算执行情况及市本级调整支出预算草案的报告。会议批准了市政府关于市本级支出预算调整方案,调减本级一般公共预算支出3000万元,追加一般公共预算支出8323万元,增加省级转移支付支出9500万元,新增地方政府一般债券支出预算67000万元,增加地方政府专项债券支出38000万元。

会前,市人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会会同各相关工委和部分市人大代表听取了市财政局关于常州市2015年1-9月份预算执行情况及市本级预算调整方案草案的报告。在市人大常委会预算工作委员会进行预先审查的基础上,市人大财政经济委员会于10月19日召开第二次全体会议,对市本级预算调整方案进行了初步审查。财政经济委员会认为:今年以来预算执行整

体保持了平稳,收入执行有喜有忧,1-9月份,一般公共预算收入增长6.65%,略好于去年同期,但低于全省和苏南平均水平;从行业来看,重点行业税收增势平稳,特别是制造业税收增长8.73%,高于一般公共预算收入增长水平,发挥了支撑作用,制造业税收中,计算机、通信设备制造业、医药制造业、汽车制造业入库税收增长较快,而传统行业或与基础建设有关行业则出现下降,结构调整出现积极变化;从税种来看,五大主体税种同比增长9.59%,高于一般公共预算收入增幅,但企业所得税增幅下降2.14个百分点,经济下行压力依然较大。支出方面总体保持了平稳较快增长,全市基本达到序时进度,重点支出得到保障,支出结构进一步优化,但市本级支出进度只达到63.69%,与序时进度相比还有一定差距。在预算执行过程中,市政府及财税部门紧紧围绕年初人代会批准的预算,认真组织财政收入,确保收入稳定增长;积极向上争取支持,努力化解债务风险;进一步采取举措,大力推进预算管理改革,提高预算统筹能力和管理水平,不断优化资金使用方向,为促进全市经济和社会事业较快发展做了大量卓有成效的工作。

为做好本次会议审议工作,市人大财政经济委员会在初审报告中提出了三个方面的意见建议:一是要落实好财税优惠政策,促进经济稳定增长。当前经济下行的压力仍然较大,要充分认识和适应经济新常态,落实好中央、省、市各项财税优惠政策,发挥财税政策作用,促进经济稳定增长,努力涵养税源;二是要组织好预算执行,保持财政收支平稳运行。进一步加强收入征管,坚持依法治税,提高收入质量,努力完成全年收入预期

目标。加强社会保险基金征管，规范政府投资平台管理。加快专项资金支出进度，改进管理方式，有效实现支出政策目标。从严控制一般性支出，确保全年财政收支平稳运行；三是要落实好新预算法，完善预算管理体系。落实好新预算法和市人大常委会关于预算审查监督的规定，完善预算管理体系，努力做到编制到位、细化到位、执行到位、公开到位。进一步深化全口径预算管理，增强预算的完整性，细化预算编制内容，使预算资金可管、可控，强化问责。强化支出约束，进一步规范预算调整，严格支出追加。进一步加强债务管理、转移支付的管理，努力提高资金使用效率。

**邵明副主任**提出：要认真分析财政形势，实现财政收入稳定增长。依法加强收入征管，加强对重点税源行业和企业的监测，做好税收服务，完善征管机制，实现税收收入平稳增长。要在全面做好清理收费工作的基础上，进一步规范和加强非税收入的征管工作，努力做到“应收尽收”。要实施积极的财政政策，保障经济社会健康发展。继续推进实施积极的财政政策，全面贯彻落实中央及省市各项稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项优惠政策，充分发挥政策的积极效应，充分利用财政资金和政策的引导和杠杆乘数作用。要深化预算管理改革，发挥财政职能作用。高度关注国家财税体制和预算管理体制改革动向，加强改革对策研究，积极做好各项改革工作准备。

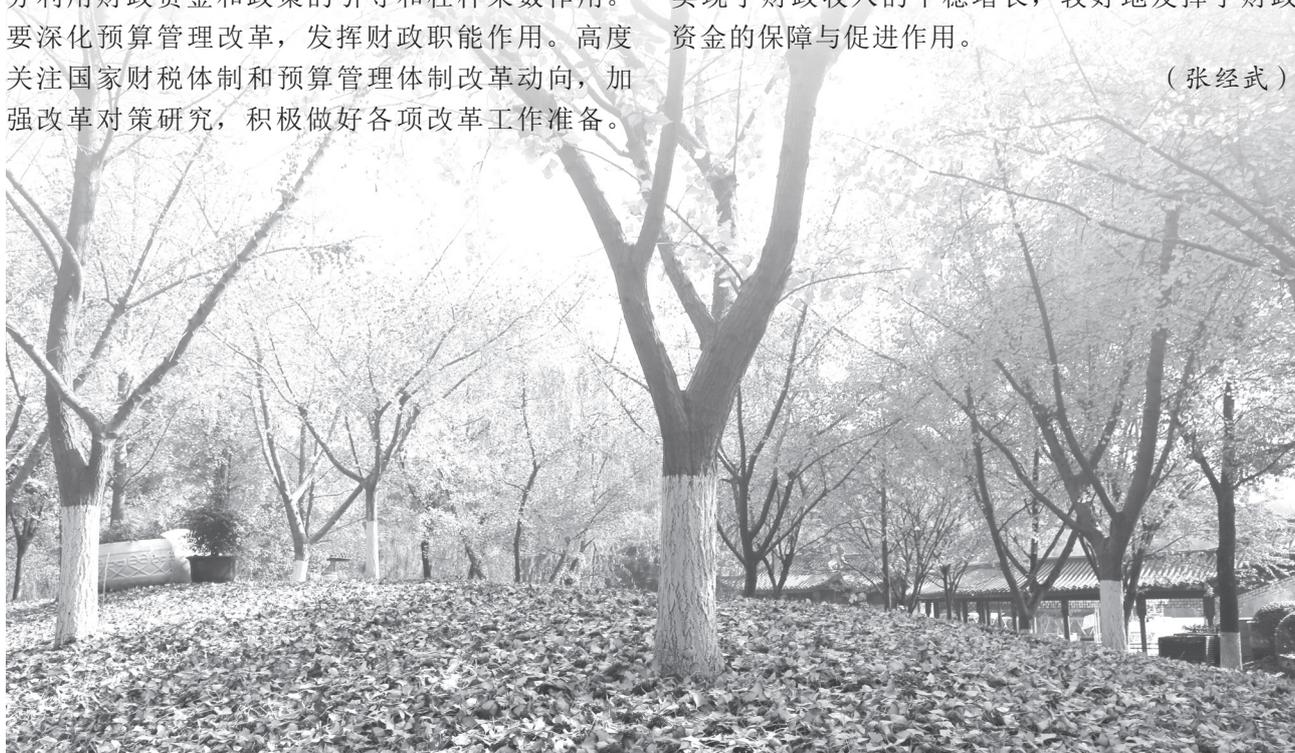
提高财政资金分配的科学性和资金使用的时效性，更好地发挥财政资金的引导和杠杆作用；要严格规范预算执行，进一步提高预算管理水平。认真贯彻执行新预算法，进一步规范预算执行行为，维护预算的严肃性。统筹安排好各类预算资金的使用，进一步优化支出结构，加大对民生等重点支出的保障，增强财政公共服务能力。进一步健全全口径预算管理体系，完善部门预算管理和专项资金管理工作，加强资金绩效评价工作，提高资金使用效益。要坚持厉行节约，严格控制一般性支出和“三公经费”。

**俞申副秘书长**指出：市财政部门要加强对辖市区政府融资平台信用体系建设的指导，降低辖市区政府融资成本，提高辖市区政府的融资能力；政府要加强政策支持，提振企业发展创新的信心。

**是蓉珠委员**提出：政府要尽快建立健全政策制度，支持我市企业进入资本市场。

审议中，常委会组成人员和列席代表一致认为，今年以来，市政府及财税部门认真执行市十五届人大四次会议批准的预算，积极应对经济下行对财政收支带来的压力，认真贯彻实施积极的财政政策，依法加强收入征管，科学安排财政支出，规范预算管理，深化财政预算制度改革，实现了财政收入的平稳增长，较好地发挥了财政资金的保障与促进作用。

（张经武）



# 她用执著践行职责与使命

——记常州市人大代表第七人民医院妇产科主任负艳丽



她干练豪爽，雷厉风行；她恪尽职守，任劳任怨；她争强好胜，锐意进取；她怀揣善心，乐于助人。她就是常州市人大代表——第七人民医院妇产科主任负艳丽。

从穿上白大褂的那天起，她就给自己立下誓言：“为广大患者解除病痛，做一名称职的医生。”

常州市第七人民医院是二级甲等医院，可因为有她，七院的妇产科有着较大的影响力，一些疑难病症患者也都慕名来七院就诊。

一天中午12点，妇产科来了一位70多岁高龄的急腹症病人。这时，负艳丽主任看完最后一名病人刚准备吃饭，听到这一消息，立即放下饭碗，马上赶过去处理病人。经过检查，患者为巨大卵巢囊肿蒂扭转，经剖腹探查发现，扭转部位已经坏死，幸亏及时诊治，否则后果不堪设想。经过精心治疗，

患者病情很快趋于稳定。在给患者诊治的过程中，细心的负主任发现，这位老人的衣服上有很多破洞，经问讯，才知道患者经济非常困难。这次生病，她因为担心医药费，在家已经扛了五天，所以导致部分扭转部位已经出现坏死。于是，热心的负主任一边请示院部为其减免了部分费用，一边在科内动员为其捐款。当科室的同志们将新衣和捐款送到老人床前时，老人感动得热泪盈眶，拉着负主任的手久久不放。

她靠精湛的医术赢得了患者的信任，也以热忱的爱心给了患者由衷的感动。因为有她，常州七院的妇产科团队不断探索，大胆创新。对各种阴道炎的治疗，

她总结出了一套既使病人少花钱，又能取得良好临床效果的方法；在微创方面，她克服种种困难，开展了腹腔镜下子宫切除术、子宫肌瘤挖除术及附件手术，并获得医院攻关一等奖；在二级医院她率先开展了分娩镇痛，为医院降低剖宫产率发挥了积极作用；开展了无痛人流、筋膜内子宫切除术、腹腔镜下子宫附件手术、宫腔镜下子宫内膜病变的诊断和治疗、阴道镜下宫颈病变的诊断和LEEP术等技术，都为女性患者解除病患作出了应有的贡献。

因为有她，常州七院妇产科才打造出了一支精诚团结、业务过硬的优秀团队。她甘为人梯，一丝不苟的传、帮、带，精心加强对年轻医生的培养，为她们的成长倾注了大量的心血。正是她的言传身教，妇产科的年轻人才都成了独当一面的业务骨干，科

室也成为全院业务量最大、服务态度最好、整体实力最强的科室，曾多次获得“常州市红旗班组”、“常州市巾帼文明示范岗”等光荣称号。

她付出了很多，也获得了诸多殊荣。从2000年至今，先后被授予常州市“十五”妇幼卫生工作先进个人、常州百日优质服务先进个人、戚墅堰区“巾帼建功”先进个人，戚区“十佳女性”等荣誉称号，并获得2011年度常州市“五一”劳动奖章。她的事迹也曾在《常州日报》、常州电视台、《常州广播电视报》予以报道。她也算小有名气了，可更难能可贵的是，光环之下，还能保持一颗安静的心。她对那些荣誉看得很淡，从来没有一点点骄傲自满，唯有始终不能忘掉的是自己的身份——一名普通的医生。这，也许才是她的本色。

2007年和2012年她连续当选为常州市第十四届、第十五届人大代表。作为人大代表，深知这是人民对自己的信任，倍感肩上又多了一份责任。几年来，她都时刻告诫自己，一定要努力做到民有所呼，我有所应。她深入基层，深入群众，潜心调研，先后提交了《关于在戚区老城区范围加快建设管道天然气的建议》、《关于尽快解决居民看病难的建议》、《关于规范广场舞管理的建议》、《关于解决养老机构设立许可中消防验收的建议》等多项提案，引起了政府和相关部门的高度重视。

近年来，广场舞噪音扰民成为社会关注的焦点。去年“两会”前夕，戚墅堰公园壹号及大明路一带的居民，就向负艳丽反映了广场舞的噪音扰民问题。负艳丽说：“分贝太高会影响孩子学习。有些年龄大的要睡觉，也感觉特别吵。还有一些分段跳舞的

人因为占地方，也在吵架。当时我们觉得这是共性问题，希望能出台一个政策，让分贝降下来。”这一建议提出后，市文广新局、体育局和城管局等部门高度重视，尝试实行广场舞活动组织登记制度，对广场舞队伍的活动时间、地点、内容、噪声控制、安全措施等做出规定，建议白天、夜间音响分贝分别不超过60分贝和45分贝。下一步，我市规划、建设等部门，还将在居住区的公共设施、开放绿地、健身广场等场所，增设隔音墙。

她是医生，也是人大代表，她关注医疗事业，也关注民生，她用心履行着一个人人大代表密切联系群众，倾听人民呼声，回应人民期待，为人民服务的职责。

人的一生，从出生到入死，有人把它称之为一场修行。这一辈子，要修炼知识，要修炼学术，要修炼技能，更要完善人格，砥砺意志，培育善心。这期间，贵在淡定，贵在坚持，贵在超越，贵在感恩。这些，她都做得很好。

古人云：“业医者，活人之心不可无，而自私之心不可有。”她多年从医，心里牵挂的是工作和病人，却很少关心自己。一个精明干练的女强人，却由于工作的过度劳累，身体出现了好多毛病。因工作手术造成肝功能异常住院，患甲状腺癌及十二指肠穿孔手术休息期间，因病人手术需要她不等痊愈就跑回了她的手术台上。她是真正的生命不息，奋斗不止。她用“执著”两个字践行着一个医者、一个人人大代表的职责和使命，也诠释着她平凡而又不平凡的人生。

(王忍)



# 工作动态



## 张卫国来常调研县乡人大工作



12月16日至17日，省人大常委会常务副主任、党组副书记张卫国率队来我市武进区，调研中央和省委关于加强县乡人大工作和建设的文件及会议精神贯彻落实情况，并听取对明年省人大工作的意见建议。市委书记、市人大常委会主任阎立，市人大常委会副主任俞志平陪同调研。张卫国一行先后视察了湖塘镇、南夏墅街道“人大代表之家”、市民茶室，武进区绿色建筑产业集聚示范区、西太湖科技产业园，走访了部分省人大代表，听取了常州市和武进区人大常委会关于贯彻落实中央18号、省委26号文件及会议精神的有关情况，并与部分镇人大主席、人大代表进行座谈，征询了他们对人大工作的意见和建议。张卫国希望我市各级党委、人大机关高度重视，切实把县乡人大工作和建设摆上重要议事日程；明确责任，把中央和省委的文件精神不折不扣落到实处；突出重点，着力破解县乡人大工作和建设中的难题；坚持典型引路，加强对县乡人大的分层分类指导；加强宣传，讲好基层人大故事，展现好基层人大形象，为县乡人大工作创造良好环境。

（宣传信息处）

## 我市6篇调研文章 在全省人大工作理论研讨会上获奖

12月24日，全省人大工作理论研讨会暨优秀论文表彰会在南通市海安县召开。会上获悉，我市今年遴选上报参评的调研文章中，有6篇在本次研讨会上获奖。其中，市人大常委会课题组提交的《常州市各级人大常委会行使重大事项决定权情况的调查研究》、《全面推进依法治国背景下地方人大职能作用的再思考》和《搞好县乡人大代表换届选举工作的调研与思考》3篇文章分获一、二、三等奖，溧阳市人大常委会课题组提交的《关于提高闭会期间代表活动质量的实践与思考》、金坛区人大常委会课题组提交的《以问题为导向提高人大监督实效的思考》和新北区人大常委会课题组提交的《试论新时期的人大信访工作》3篇文章均获得三等奖。省人大常委会常务副主任、党组副书记张卫国出席会议并讲话。张卫国强调人大理论研究必须坚持科学理论指导，必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，必须坚持从国情省情和实际出发，必须坚持围绕中心、服务大局，必须坚持解放思想、开拓创新，始终保持人大理论研究工作的正确政治方向，着眼于人大制度和我省人大工作实践发展中遇到的理论和现实问题，深入开展调查研究，发挥理论研究对人大工作具体实践的有效指导和推动作用，努力通过理论创新推动实践创新。要大力推进人大理论研究的载体建设和队伍建设，着力提升研究能力和水平，努力形成一批具有较高理论和实践价值的研究成果，为推动我省人大工作创新发展提供更好的理论支撑、决策依据和智力保障。省人大常委会秘书长吕振霖对提升人大理论研究能力提出了具体要求，并结合人大领域改革任务和明年工作安排明确了人大理论研究的重点课题。市人大常委会秘书长周建伟和市人大常委会研究室负责同志参加了会议。

（马丙才）

## 省人大许仲梓来常考察江南环球港

12月21日上午，省人大常委会副主任、省工商联主席许仲梓一行，来常考察月星集团“江南环球港”

项目建设情况。市人大常委会副主任邵明陪同考察。据悉，江南环球港是我市即将落成的大型文化旅游景区，占地300余亩，建筑面积达88万平方米。12月24日，江苏冬季旅游的重头戏——2015江苏北欧冰雪文化嘉年华，将在江南环球港拉开帷幕。该项活动由省旅游局、常州市政府支持，常州市新北区政府、市旅游局主办，江南环球港承办，历时两个月。

(宣传信息处)



### 全省人大教科文卫工作座谈会 在我市举行

12月28日-29日，全省人大教科文卫工作座谈会在我市举行，省人大常委会副主任许仲梓出席会议并讲话，市人大常委会副主任俞志平、张东海出席会议。会议学习了中共中央政治局常委、中央党校校长刘云山在中共中央党校2015年秋季学期第二批入学学员开学典礼上“关于领导干部要认真学习贯彻党的十八届五中全会精神，牢固树立和自觉践行五大发展理念”的讲话精神；传达了省人大常委会党组书记、常务副主任蒋定之在泰州调研座谈时的讲话精神；通报了省人大常委会教科文卫委员会2015年工作情况和2016年工作安排；进行了各市教科文卫工作情况交流。许仲梓充分肯定了2015年省、市人大常委会教科文卫工作在立法、审议监督、视察调研、执法检查等方面取得的成绩。他强调2016年全省人大教科文卫工作要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，正确处理好彰显人大工作特色与围绕中心、服务大局的关系，依法履职与真诚支持的关系，做好自身工作与加强上下左右协调联动的关系，一手抓工

作质量提高、一手抓队伍作风改进的关系，进一步提高立法质量，讲求监督效果，重视代表主体地位，切实加强自身建设，以只争朝夕的精神努力把新的一年工作做得更好。省人大常委会办公厅、教科文卫委员会负责同志及各市人大常委会分管领导、教科文卫工委负责同志参加会议。

(祁丽玲、宣传信息处)



### 市人大常委会专题视察 我市国家森林城市建设情况

11月26日，市人大常委会专题视察我市国家森林城市建设情况。市委书记、市人大常委会主任阎立一行先后视察了溧阳市东环线绿色通道、天目湖镇环湖健康绿道、天目湖国家湿地公园、武进区嘉泽镇环湖健康绿道建设及吕埠村村庄绿化情况。阎立对做好下一步创森工作提出了三点要求：一要深化思想认识。各地各部门要深刻认识创森工作的重要性，进一步增强使命感和敏锐感，切实强化大局意识、责任意识，以“功成不必在我”的胸襟，多做打基础利长远的事情，把造林与造景、造福、造富结合起来，不折不扣、全力以赴推进创森各项任务。二要把握当前形势。各级各有关部门要进一步对标检查，加强组织协调和统筹力度，既要努力保障重点工程加快建设，全力打造精品项目和亮点工程，又要以点带面大力提升村庄绿化、城镇森林建设等项目的质量和标准。三要加大推进力度。全市各级要强决心、严要求、早谋划、广宣传，抢抓时机，加快进度，创新机制，加大投入，强化督查，保证质量，确保创森工作按时序要求稳步推进。市人大常委会副主任俞志平、盛建良，党组成员

姜洪鲁和秘书长周建伟参与视察，副市长张耀钢陪同视察并代表市政府作情况汇报。

(宣传信息处)



## 市人大常委会召开 “十三五”规划纲要草案 和2016年计划草案初审会议

12月21日下午，市人大常委会召开《常州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》（以下简称《规划纲要（草案）》）和2016年计划草案初审会议。市人大常委会副主任俞志平、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议。会上，市发改委作了《规划纲要（草案）》及2016年计划草案编制情况介绍，市及辖市区人大常委会与会同志和部分市人大代表提出了修改意见。《规划纲要》和2016年计划将于明年1月经市十五届人大六次会议审查批准后公布实施。

(宣传信息处)

## 市人大召开辖市区人大常委会主任座谈会

12月8日上午，市人大常委会召开辖市区人大常委会主任座谈会。市人大常委会副主任俞志平、秘书长周建伟、副秘书长及各辖市区人大常委会主任或主持工作的副主任参加会议。会议学习了党的十八届五中全会精神，总结了今年辖市区人大工作，交流了

明年工作思路，听取了对市人大常委会明年工作的意见建议，并征求了辖市区对市人大常委会工作报告的修改意见。俞主任充分肯定了2015年辖市区人大工作取得的成绩，全面点评了各自的工作特色、亮点和成效，并对做好当前和今后一段时期辖市区人大工作提出了六点要求：一是要深刻理解五中全会精神自觉将人大工作放在改革发展全局中来思考、定位、谋划和推进，真正做到与党委、政府思想同心、目标同向、行动同力。二要抓住契机加强县乡人大建设。切实加强常委会领导班子、组成人员、工作机构、干部队伍建设，确保中央和省委文件及市委部署要求落地见效。三要与时俱进加强能力建设。四要切实增强人大履职实效。要善于从人大自身的工作定位和特点出发，找准监督工作的切入点和着力点，精心选题、精准发力。要结合人大代表换届选举，进一步提高镇、街道人大建设规范化水平。要进一步创新代表工作，积极探索市与辖市区人大工作上下联动机制。五要认真做好县乡人大代表换届选举工作。六要精心组织好市人代会参会工作。

(宣传信息处)

## 市人大常委会集中预审 2016年预算草案初步方案

12月22日上午，市人大常委会召开2016年预算草案初步方案集中预审会议。市人大常委会副主任俞志平、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟和市人大常委会副秘书长、各工委（室）主任、驻会委员、预算审查监督联络员出席会议。预审会议上，市财政局作了关于2016年市级预算草案编制情况的汇报，市发改委作了关于2016年拟列入预算的社会事业项目计划和预算安排初步方案的情况汇报。在历时近3个小时的会议中，与会人员分别围绕教育、养老、医疗、规划编制、金融扶持、招商引资、技术与开发等方面的预算支出，提出了相关问题和意见建议，市财政局、发改委相关负责人对此进行了详细的解答和回应。俞志平希望市人大有关专门委员会、常委会有关工委和预算审查专家、监督联络员与市财政等部门进一步加强沟通，共同努力，对新的预算编制工作给予更多的支持；进一步健全预算体系，确保按照

法定要求和效益最大化原则编制好、执行好各项预算，进一步加强与“十三五”规划的衔接和匹配，重视有关重大财政问题的研究，切实增强预算编制的前瞻性和系统性。

(宣传信息处)

## 市十五届人大常委会 召开第45次主任会议

11月23日上午，市十五届人大常委会召开第45次主任会议。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。市人大常委会副主任邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议，副市长史志军、市政府秘书长徐新民列席会议。会议听取了市政府关于常州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）编制情况的汇报，听取了关于补选市人大代表建议方案的汇报，听取了关于组织市人大代表集中视察活动方案的汇报，听取了市政府关于2016年城市基础设施与交通建设重点项目计划安排情况的报告。会议组织学习了党的十八届五中全会精神。会议指出，市人大常委会要深刻理解“十三五”发展必须遵循的指导思想、发展理念、发展原则和目标要求，紧密联系人大工作实际，进一步强化辩证思维、系统思维、法治思想，正确处理好党性和人民性的关系、第一要务和人大根本任务的关系、深化改革与法治保障关系、创新发展和继承完善的关系，不断提高人大工作的科学化水平。会议还就谋划明年工作、筹备人代会、组织召开人大工作思路研讨会、组织代表大视察活动及抓好中央、省市推动县乡人大工作和建设文件精神贯彻落实等重点工作作了部署，要求明确责任，精心组织，扎实做好年终各项收官工作。

(宣传信息处)

## 市人大常委会督查 市区住宅小区老旧电梯管理及维护工作

11月24日上午，市人大常委会召开2015年人大代表建议督查会，专题对我市市区住宅小区老旧电梯管理及维护工作进行督查。市人大常委会副主任俞志平、副市长史志军参加会议。会上，市房管局、质监

局、财政局等部门负责人，分别就建议情况与人大代表们进行沟通交流，建议老旧小区以业主自筹为主、小区公共收益补充、各级财政适当补贴等多种形式来筹集资金。市房管局也表示，将按照国家和省物业管理条例有关规定，会同有关部门进一步研究，争取早日出台相关政策。对此，沈春英等3名人大代表表示满意。俞志平要求，针对老旧电梯管理及维护工作，要严格落实责任主体，研究制定紧急处置办法和有关政府补贴政策；要在细化落实现有管理办法基础上，抓紧启动我市物业管理立法研究，通过地方立法促进该项工作走向法制化轨道。



(宣传信息处)

## 市十五届人大常委会 召开第46次主任会议

12月4日，市十五届人大常委会召开第46次主任会议。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议，副主任邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟出席会议。市委副书记、政法委书记戴源列席会议。会议听取了筹备召开市十五届人大六次会议有关工作情况报告，听取了市第十五届人大六次会议主席团、秘书长等建议名单（草案）的说明；听取了市十五届人大四次会议以来代表优秀议案、建议评选情况的报告；听取了关于设立常州经济开发区人民法院、人民检察院有关事项的说明；听取了市人大常委会预算工委关于《市政府2014年本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况》提交常委会会议审议的情况汇报；讨论了2016年度立法计划、市人大常委会立法咨询专家组成员名单、《常州市制定地方性法规条例（草案修改稿）》；讨论了市人大常委会工作报告（讨论稿）；商定了市十五届人大常

委会第 28 次会议日期及建议议程草案；会议还通报了有关人事任免事项。会议同意《常州市制定地方性法规条例（草案修改稿）》等有关事项于本月 10 日提交市十五届人大常委会第 28 次会议审议。

（宣传信息处）

## 市十五届人大常委会 召开第 28 次会议

12 月 10 日，市十五届人大常委会召开第 28 次会议。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议，市人大常委会党组副书记杭天珑，副主任邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟及委员 31 人出席会议。市政府副市长王成斌，市人民检察院检察长葛志军、市中级人民法院负责人，市政府秘书长徐新民，各辖市区人大常委会负责同志，市人大法制委员会全体委员及 6 位市人大代表列席会议。会议首次听取和审议了市政府关于 2014 年本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改的情况报告；审议通过了设立常州经济开发区人民法院、人民检察院的决定，并对有关事项作出了规定；听取了筹备召开市十五届人大六次会议有关事宜的情况报告，并作出相应决定；审议了常州市第十五届人民代表大会第六次会议主席团、秘书长等各类建议名单（草案）；听取和审议了《常州市制定地方性法规条例（草案修改稿）》，表决通过了市人大常委会关于提请市十五届人大六次会议审议《常州市制定地方性法规条例（草案）》的议案；首次听取了部分省人大代表履职情况的报告；审议了市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议了人事任免案；审议了市人大常委会工作报告（讨论稿）；对市人大常委会审议意见处理情况的报告进行了评议。

（宣传信息处）

## 市人大常委会组织代表 对“两院”工作报告进行初审

12 月 17 日，市人大常委会组织部分常委会委员和市人大代表，对市中级人民法院和市人民检察院的工作报告（征求意见稿）进行初审。市人大常委会副

主任盛建良、党组成员姜洪鲁参加初审会。与会人员对工作报告（征求意见稿）进行了认真审议，大家认为，2015 年全市法院、检察院紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，按照中央“四个全面”战略布局，主动适应经济发展新常态，坚持司法为民、公正司法，为推进平安常州、法治常州提供了有力的司法保障。代表们在充分肯定“两院”工作的同时，围绕进一步完善工作报告内容，进一步创新工作、突破难点，不断提高司法公信力等方面提出了意见和建议。

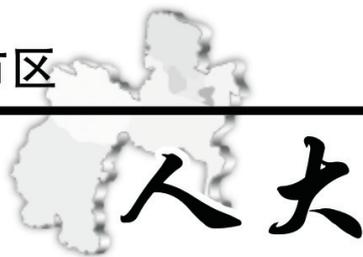
（赵蕾）

## 市人大常委会首次开展 社会事业项目预先审查

为进一步贯彻落实新预算法，深化人大预算审查监督，做好市十五届人大六次会议审查批准 2016 年预算草案准备工作，今年，市人大常委会预算工委把拟列入预算的社会事业项目计划作为本年预算审查监督的重点，首次组织开展社会事业项目计划的预先审查。2015 年 12 月 11 日，预算工委组织专家咨询组到市发改委开展现场审核，专家组根据事先制作的工作底稿，重点审核了项目的可行性分析、立项依据、投资总额构成及结转项目的实施进度等，形成了较为详实的书面审核意见。12 月 15 日，预算工委组织预算工委委员、人大代表预算审查监督联络员、专家咨询组，召开了 2016 年拟列入预算的社会事业项目计划集中预审会议。市人大常委会副主任邵明出席会议并讲话。会议听取了市发改委关于 2016 年拟列入预算的社会事业项目计划和预算安排初步方案的情况汇报、预算工委专家咨询组关于 2016 年市级社会事业项目的审核意见，与会人员重点围绕立项依据、项目实施进度、以前年度安排资金拨付进度、补贴资金测算依据、资金安排方式等方面进行了询问，并就相关问题提出了意见建议。市发改委相关领导就有关问题进行了解释和沟通，市财政局相关领导列席了会议，预审取得了较好的效果。会后，预算工委将汇总整理本次集中预算的意见和专家组的审查意见，纳入 2016 年本级预算草案初步方案预审意见中，并提交政府财政部门研究处理。

（叶隽）

辖市区



## 溧阳市人大常委会 召开镇人大主席座谈会



12月14日下午，溧阳市人大常委会召开了全市镇人大主席座谈会，交流一年来基层人大工作情况。市人大常委会副主任武宝林主持会议。各镇人大主席分别作交流发言。会议提出，各镇人大工作要坚持正确的工作导向，牢牢把握全市人大工作布局和工作重点，充分发挥人大监督职能，深入开展课题调研、视察检查、联系代表、建议办理等工作，助推我市社会经济的健康发展，促进群众关心关注的民生难点问题得到妥善解决，努力建设一个更有担当、更有作为、更有活力、更有生机、更有成效的人大。

(沈冰洁)

## 金坛区人大督查政府 “为民办实事”工作

近日，金坛区第十六届人大常委会第二十六次会议专题听取区政府2015年度“为民办实事”工

作情况汇报。在今年年初的人代会上，金坛区政府立足于全区人民群众最关心、最迫切需要解决的实际问题，将学校新建、交通便民、住房保障等10项民生工程写进了政府工作报告，并向全体代表和全区人民作出了郑重承诺。经过政府及相关职能部门一年的努力，各项民生实事工程已累计投入26亿元，同比增长27.5%，10项为民办实事工作都得到了较好落实。针对为民办实事工程落实过程中还存在的工程组织力量不够、工程资金压力较大等问题，会议要求区政府在下一步工作中要科学确定项目，落实领导责任，加强督查监管。与会人员还对2015年度为民办实事工作落实情况进行了民主测评，并当场公布测评结果。

(高赞)

## 武进区人大组织代表大视察活动

12月16日，武进区人大组织全体区人大代表，对我区“十二五”期间的重点建设项目开展集中大视察活动。在视察过程中，近300名代表先后到武进汽车城、爱科（常州）农业机械有限公司、12301国家智慧旅游公共服务平台、夏溪花木市场、江苏绿色建筑博览园等地参观。在视察过程中，代表们一边认真地听取介绍询问情况，一边认真地做着记录，大家对武进区“十二五”实施以来取得的成绩给予了充分肯定，认为“十二五”总体实施情况良好，成效显著，政府顺应新形势、新变化，集中精力实施了一批有影响、接地气的项目，在促进经济增长、产业转型升级、发展第三产业等方面取得了重大进步，对我区经济新常态下推进新发展充满信心。代表们纷纷表示，视察活动结束后，将根据本次视察情况，有重点地开展调查研究，初步形成区人代会上拟提出的建议，努力为武进经济社会发展做出更大的贡献。

(金丹)

## 新北区三届人大常委会举行第 二十四次会议

12月4日，新北区三届人大常委会举行第二十四次会议。会议决定了相关人事任免，听取和



审议了区人大常委会代表资格审查委员会《关于补选的新北区三届人大代表资格审查情况的报告》，确认了14名同志的代表资格，补选了3名常州市人大代表。会议听取和审议了区政府《关于2015年1-10月份预算执行情况及区本级调整预算草案的报告》，决定批准2015年区本级预算调整方案，并书面评议了2015年上半年区人大常委会对区政府相关工作审议意见的落实情况。会议听取和审议了《关于筹备召开新北区第三届人民代表大会第五次会议有关事宜的情况报告》，通过了《关于召开常州市新北区第三届人民代表大会第五次会议的决定》。会议还讨论了《新北区人大常委会2015年工作报告（讨论稿）》，通过了新北区第三届人民代表大会第五次会议各类建议名单。区人大常委会主任李西宁，副主任胡秀芳、黄皎、赵昊，党组成员吴建国和委员共22人出席了会议，管委会副主任金立卫，区法院、检察院、财政局主要负责同志，各镇、街道人大负责人以及部分人大代表列席了会议。

（刘洋）

### 天宁区召开人大工作研讨会

近日，天宁区委人大召开理论研讨会，就地方人大工作、本区经济社会发展中的产城融合、金融商务区以及环境保护等重要问题，进行了认真深入的研究与思考，共形成调研报告26篇。天宁区第五届人大工作研究会全体成员及区人大机关全体人员参加了研讨，区人大常委会代主任蒋耀主持会议并提出三点要求：一是认识“新常态”。要在“新常态”的思路下谋划人大工作，在依法治国的要求下

开展人大工作，在维护民利的职责下推进人大工作。二是定位新使命。基层人大工作者应自觉担当起新任务、新使命，忠实履行宪法和法律赋予的各项职责，围绕发展大局，体现党委新要求，体现法治新精神，体现群众新期盼。三是勇于新作为。要在维护捍卫宪法尊严、加大人大监督力度、加强人大自身建设中实现新作为，认真履行好宪法法律赋予人大的神圣职责，开创人大工作新局面。

（张敏娟）

### 钟楼区人大强化“互联网+” 推动代表工作走进E时代

今年以来，钟楼区人大常委会通过强化“互联网+”，让代表工作走进了高效、便捷的E时代。社区选民遇到问题，不用四处问电话约代表，直接网络留言互动就OK。据统计，全年群众通过网络与代表联系近300人次，代表解答群众疑问近200条，帮助解决民生问题150余件。多样化的代表履职服务平台，改进了服务代表的方式和手段，提升了代表履职的效率和质量。代表履职更加主动。网络平台的运行，打破了时间空间的限制，代表通过信息平台，可以广泛收集社情民意，形成第一手资料，掌握真实状况，及时提出合理建议提交区人大常委会人事代表工委，政府有关职能部门接到转交的代表建议，按照办理工作机制，及时给予办理、答复，针对性、实效性得到了加强。代表行使权力更加有力。网络平台的运行，丰富了人大监督工作的方式和手段。由于事先明确了工作要求、掌握了实际情况，在人大常委会审议“一府两院”专项工作报告、开展执法检查等监督活动时，代表能够看在眼里，讲到点子上，更有针对性地提出建议、解决问题，推进工作。解决民生问题更快捷。代表利用网络平台，能快捷反映民生诉求，高效为民办实事。今年夏天，有网民向永红街道人大工委网站反映，清潭路有家非法幼儿园，存在多种安全隐患。街道人大工委负责人得知这一情况，积极与工商、教育等部门协调，在秋季新学期开学前依法取缔关闭了该幼儿园。

（陈冬芬）

## 市检察院明确八项举措 服务保障“十三五”开局起步

近日，市检察院认真学习贯彻党的十八届五中全会、省委十二届十一次全会以及市委十一届十次全会精神，根据市委确定的2016年工作重点，以依法保障和促进创新、协调、绿色、开放、共享发展为重点，细化八项具体服务举措，着力为常州“十三五”开好局、起好步提供司法保障。

一是开展服务保障“重大项目推进年”活动。围绕全市“重大项目推进年”活动部署，研究出台具体保障意见，突出重大项目工程专项预防、打击危害转变经济发展方式犯罪、规范司法行为和改进办案方式方法等重点，加强对两级院的指导和督查，增强服务的针对性和有效性，促进经济平稳健康发展。二是启动非公经济法治护航活动。在全市检察机关构建非公经济法治护航联动工作机制，建立服务民营企业、中小微企业“绿色通道”，在检察环节依法加快涉企案件诉讼进程，做到快受理、快立案、快办理、快结案。在全市选择六个具有代表性的民营企业，开展检企共建试点工作。建立服务民营企业微信平台，发布法律法规、典型案例、风险提示，及时接受诉求和法律咨询，不定期制作风险提示白皮书，对一阶段破坏或者影响民营企业发展的突出问题进行分析、提供风险防范对策。牵头与公安、法院召开联席会议，对涉企案件进一步统一认识，统一执法标准尺度，共同组织开展专项打击、到企业公开庭审等活动，继续加大对虚假诉讼案件的惩治和防范力度。三是加强金融检察工作。针对在经济新常态下出现的金融违法犯罪活动新特点，特别是假借金融创新之名实施犯罪，主动联合公安、法院以及金融监管部门开展金融风险专项整治，加强跟踪研究

和预警宣传，坚决遏制非法集资蔓延势头，妥善处理风险案件，为全市金融稳定提供切实的司法保障。四是深化“市知识产权保护检察工作中心”建设。与常州市知识产权援助中心、科教城加强对接沟通，完善“市知识产权保护检察工作中心”平台功能，强化知识产权保护联动执法司法。与法院、公安、市知识产权局等部门加强联动，推进检察机关保护知识产权专业化，建立专门办案组，确定新北区检察院为集中办理试点单位，依法妥善办理知识产权案件，营造鼓励改革、促进创业的良好氛围。五是探索开展行政检察监督工作。紧紧围绕法治政府建设、营造良好政务环境的要求，强化对行政权力的制约和监督，探索检察机关提起公益诉讼制度，探索建立检察机关履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不履行职责的监督纠正机制，探索开展对涉及公民人身、财产权益的行政强制措施的司法监督，进一步推进行政执法与刑事司法相衔接机制。六是组织“公平正义在身边”法治教育体验活动。坚持“谁执法谁普法”原则，结合办案加强以案释法，做到“一案一剖析、一案一建议、一案一教育”。主动融入全市“法治大讲堂”，重点打造“预防职务犯罪大讲堂”，建立讲师资团、课程数据库和评议机制，同时依托“职务犯罪预防教育基地”、“检察为民服务中心”、人民检察史展馆、天目湖水资源保护展厅等法治文化阵地，打造检察机关法治体验教育综合体。七是持续深化民生检察工作主题。顺应人民对公共安全、司法公正、权益保障的新期待，继续向社会公开十项为民承诺，始终把人民群众的关注点作为司法办案的重点，

不断加强和改进法律监督工作。突出打击重点，深入开展危害食品药品安全、破坏环境资源专项立案监督，开展查办和预防发生在民生领域的职务犯罪专项工作，切实保障人民群众合法权益。发挥“检察为民服务中心”的便民利民功能，逐步形成对涉罪特殊群体教育挽救帮扶的成熟体系，健全依靠群众、联系群众、接受群众监督机制。八是实施法治护航绿色发展行动。围绕“五大创森工程”，完善

环境资源类案件专业化办理机制，结合新设经开区检察院，探索将环境资源类等案件指定经开区检察院专门办理，创新公益诉讼、联动保护等工作机制，在全市培育3-4家符合资格的公益诉讼主体，切实发挥检察机关在生态环境保护中的职能作用，为美丽常州建设保驾护航。

（市检察院）

## 武进法院大力实施“育苗壮苗”工程 促进青年干警快速成长

近年来，武进法院受理案件数持续上升，2015年上半年达到10598件，同比增长15.5%。为缓解日益严峻的案多人少矛盾，该院近年加大招录力度，目前35岁以下青年干警166人，占全院总人数的51.8%。由于青年干警中普遍存在“三门”干部多、外地干警多、社会阅历缺乏、群众工作能力缺乏、审判工作经验缺乏等现象，武进法院从2011年开始大力实施“育苗壮苗”工程，建立健全领导谈心、导师培养、分层培训、基层锻炼、轮岗交流、竞争上岗、人才储备等工作机制，铺建了青年干警成长的“快车道”。一批青年干警迅速成长为全市乃至全省的办案标兵和能手，该院也在2014年荣立全省法院系统集体一等功，2015年被评为“全国优秀法院”。

**一、以思想教育为先，把好“总开关”。**一是组织引路，夯实思想根基。制定出台《青年干警育苗壮苗工程实施意见》，成立了院党委统筹的领导小组。每年固定由“一把手”院长对新入院的青年干警集体谈话，同时形成院、庭领导与青年干警谈心谈话的常态化制度，采取定期和不定期相结合、单独谈话和集体谈话相结合的方式，及时了解青年

干警思想动态，引导他们科学规划职业和人生。将党支部建在“庭上”，专设政治教导员担任支部书记，重点负责青年干警思想政治工作。深入开展各类主题教育活动，9名青年干警在上级征文中获奖，一大批青年干警积极要求入党，目前青年干警中党员比例达50%。二是标杆引导，指明前进方向。通过“感动法院先进人物事迹报告会”、道德讲堂、法治大讲堂等平台，引导青年干警学身边典型，树立正确的世界观、人生观、价值观，在潜移默化中提升青年干警的人格素养。在青年干警中开展党员宣誓、新任法官宣誓等活动，提升职业使命感。在向先进学习的过程中，一批青年干警自身也成为他人学习的榜样，涌现出了武进区十佳青年、常州市十佳法官、江苏省办案标兵等先进典型。三是文化引领，塑造精神家园。在法院文化建设中积极发挥青年干警作用，增强其主体感和归宿感。构建以“向善、崇法、尚德，引社会规则之治”为主线的文化长廊，以“能力、品质、廉洁，铸法院辉煌历史”为主题的文化中心，以“一庭一花四花齐放，一庭一品差异发展”为主旨的法庭文化，形成特色鲜明、层次清晰的法院文化体系，使文化对青年干警的引

导、凝聚、约束、激励和辐射的功能不断扩大。该院文化的正向激励作用受到“书香江苏环省行”记者团采访关注，被《人民法院报》头版头条专题报道，被最高人民法院评为“全国法院文化建设特色项目”。

**二、以业务能力为本，锤炼“大本事”。**一是全力推进“导师培养”。制定《青年干警导师制实施意见》，为每一名青年干警量身定制了“1+2+1”的导师模式，即由1名院领导和2名导师联合培养1名青年干警，重点突出对审判辅助、法律适用、庭审驾驭、调解和解、文书制作等5方面能力以及法官职业道德和职业信仰的培养，为青年干警铺设“带教式”学习、“体验式”锻炼、“指导式”实践的成长路径。近年来一批青年干警迅速成长为办案骨干，各部门中70%的办案先进系青年干警。另外青年干警还承担完成了全院80%的调研信息宣传任务。二是着力推进“基层锻炼”。针对青年干警缺乏社会阅历、缺乏群众工作能力、缺乏审判工作经验的特点，要求新进法院的青年干警必须到法庭、立案、信访一线锻炼。从坚持运用“三懂一会”即“懂群众心理、懂群众语言、懂沟通技巧、会化解矛盾”的工作方法入手，着力提升新形势下青年干警群众工作能力。针对外地青年干警多的实际，每季度开展一次“走基层·察民情·爱武进”活动，让青年干警进一步深化对辖区内民情村情、民风民俗的了解。目前，基层人民法庭60%以上审判业务骨干为青年干警，立案窗口除定期值班领导外，其余全部为青年干警。同时，还定期安排青年干警参与信访接待，通过与当事人面对面交流，学习和提高涉诉矛盾纠纷化解能力。三是大力推进“争先创优”。给青年干警“压担子”，深入开展“办案能手”、“审判辅助能力”、“调研能手”等争创活动，激发工作潜能。出台《审判职务晋升办法》，将“按期晋升”变为“达标晋升”，择优选拔青年法官。组织书记员、法警等开展岗位技能比赛，不断提高职业技能和服务保障水平。在上级组织的比赛中，该院书记员队伍获得“团体优胜奖”，其中一名青年书记员被评为全省书记员标兵。在“比学赶超”的氛围中，近年来38名青年干警被表彰为省、市、区级先进，

另有3名青年干警在最高法院组织的论文和案例评比中获奖。

**三、以严管厚爱为基，激发“正能量”。**一是从严管理，筑牢防线。通过参观廉政教育基地、观看廉政教育片、开设廉政专题讲座、开展作风廉政大讨论等方式，教育青年干警慎用手中的司法裁判权，守住司法廉洁的底线。强化司法巡视，从着装、开庭、裁判文书、接待礼仪等方面着手，不定期开展专项检查，全方位规范青年干警的言行举止。深入排查审判执行中不良习惯，梳理审执工作中的四大环节15个节点中可能存在的92项不良工作习惯，进行矫正定型，构建自律型审判管理模式。近年来，该院无一名青年法官因违法违纪而受到处分。二是积极争取，从优待警。对于青年干警职业发展中遇到的晋升通道狭窄、待遇低等难题积极向上反映，争取党委和政府的支持。近年来，先后解决了一批青年法官的职级待遇，研究生学历的青年干警全部享受副科级待遇。对法院亟需引进的人才，争取组织人事部门的政策支持，近年来先后在全国范围内公开引进优秀法官9名，目前均在办案一线挑起大梁。不断完善竞争性选拔干部工作，打破论资排辈观念，以实绩选人、用人，让“想干事、能干事”的青年干警脱颖而出。近年来共有36名青年干警因“德能勤绩”突出，晋升中层岗位。三是人文关怀，心理调适。以激发青年干警“对生活乐观、对工作愉快、对事业兴奋”为目标，实施“关爱青年干警十件实事”工程，营造健康、宽松、和谐的工作环境。建立青年干警心理档案，对个别干警进行心理疏导和跟踪随访，邀请专家教授等举办“心理健康调适”讲座，帮助干警调适心态，疏导情绪，缓解压力。严格落实休假规定，每年组织体检，建立因公致残、因病探望、干警生日送祝福等制度。组织“法官心、百姓情”等文艺汇演，展示青年法官昂扬向上的精神风貌。发挥好工会、团支部等组织作用，建设图书室、健身房等，开设篮球、摄影、书画、太极、乒乓等兴趣小组，开展野外拓展、征文演讲、体育比赛等活动，丰富业外生活，减轻工作压力。

（武进法院 许敏华 汪丽英）

# 刚性监督新常态

## 激发政府工作正能量

如何更好地履行监督职责？如何更好地促进政府及其各职能部门依法高效履职？这是本届金坛区人大常委会一直在深入思考和探索的问题。

今年以来，金坛区人大常委会顺应法律的要求、人民的期待、代表的呼声，围绕进一步强化监督刚性、拓展监督领域、丰富监督方式、增强监督实效，在常规监督基础上，延伸增加了“问”、“评”的方式，真正做到人大监督见真功、动真格，促进政府工作提效能、出实效。

专题询问直击民生热点。交通是城市的形象和名片，更是重要的经济发展软环境，直接关系到群众的生活出行。为着力解决多年来群众反映强烈的城区“行车难、停车难、秩序乱”等交通突出问题，金坛区政府已连续两年将城区静态交通治理作为为民办实事项目。2015年，区人大将“城区停车难”作为专题询问的内容，列入年度工作重点。会前，区人大内务司法、环资城建工委相关人员与政府及相关部门多次沟通、精心准备，常委会组织委员和代表实地察看了相关交通拥堵点的现状。在区十六届人大常委会第二十三次会议上，气氛紧张而热烈，“金坛城区公共停车场建设历史欠帐多，为弥补不足规划部门是怎样打算的？”“不少老小区虽经整治，但效果不明显，加上收费率低、管理手段少，停车难、停车乱难以根治，下一步将采取哪些措施加以改进？”，诸如此类12条问题，直指公共停车场建设、住宅小区停车难、公共交通设施完善、非机动车乱

停放、小商贩占道经营、人防设施利用等矛盾焦点，

“我们已从优化布局入手，逐步考虑利用部分闲置场地改建公共停车场。”“我们将配合指导街道帮助老小区筹建业主大会，选聘具有一定资质和能力的物业，制定符合小区实际的管理方案、服务和收费标准，下一步还将进一步细化完善有关管理措施。”规划、住建、公安、城管、交通等7部门主要负责人一一应询，回答诚恳务实，两位分管副市长作出表态，问答双方都表现出了直面和坦荡，加深了彼此对关键问题的认识，也让每一位委员和代表感受到了政府接受人大监督、办好民生实事的诚意。

工作评议评出干事激情。对政府及其相关部门开展工作评议，是继专题询问后，区人大完善监督方式的又一次有益探索。为使这项工作规范化、制度化、常态化，年初，常委会专门出台了《关于评议工作的实施办法》。按照“适度适量、保证质量、循序渐进”的原则，2015年，选择了文广体和农林两个部门开展评议。常委会评议前，成立由常委会分管副主任、相关工作机构和专业代表组成的评议工作组，制定评议方案，分阶段、分步骤有序进行。为确保评议不走过场、评出实效，评议组提前及早介入，通过召集座谈、个别谈话、走访下属单位和服务对象、发放征求意见表等形式，拓宽调研的方式和对象。在针对两部门分别发放的一百余份征求意见表中，分别征集到18条和25条建议，并“原汁原味”反馈给被评议部门，由评议工作组撰写评

议报告。常委会上，在评议文广体工作时，针对文体基础设施建设不够完善、文体产业规模偏小、文体专业人才缺乏等问题，王文委员、张五芳代表等人建议要进一步加强政府主导，强化装备配备，积极引进人才，促进文体事业有效传承。在评议农林工作现场，李亚东代表说：“金坛的农业基础较好，在全省、全市有地位、有影响，但产业化经营水平还不高，农产品品牌相对较杂，基层农技人员结构老化，要统筹规划，固本强源，加快发展现代农业，强化品牌培育和质量安全监管，加强基层涉农专业人才的引进培养。”大家发言积极踊跃、有理有据，总结成绩实事求是，指出问题切中要害，分析原因深刻透彻，提出建议切实可行。最后，由委员和代表当“裁判”，当场进行满意度测评，并当场公布结果，充分体现了评议的客观性、公正性、严肃性。

跟踪问效督促兑现承诺。询问、评议、审议结束后，区常委会更加注重后续跟踪和监督实效。专题询问时的承诺兑现了没有？评议意见、审议意见落实了没有？相关目标实现了没有？对今年发放的各类共9份意见书，常委会均要求政府及相关部门拿出整改方案，提出整改措施，限时报告整改结果。同时，以人大简报的形式定期汇总整理询问、评议工作的跟踪督查以及部门整改情况，并向社会公布。

政府相关部门都能以“听取意见不怕刺、触及问题不怕疼”的态度，针对问题和意见制定任务书、时间表、路线图，使相关意见得到很好落实。目前，全区已在老城区规划建设7个公共停车场，逐步加强老小区停车位改造建设，在新城区建设中统筹规划配建停车场，南环一路实验学校段、司马坊步行街的交通拥堵情况已拿出道路优化改造方案。文广体、农林部门也相继从编制规划、完善政策、整合资源、强化执法、创新机制入手，进一步培育壮大文体和农业龙头企业，打造文化和农业品牌，提升农产品质量，加强人才队伍建设。“平时很难听到来源这么广泛的建议、意见，我们感到非常珍惜。”一位部门负责人说。对被监督部门而言，人大的监督就好象一面“镜子”，督促自身不断改进工作、提升效能、树好形象。

回望一年来的监督工作，金坛区人大力求做到专题询问选题好、互动好，工作评议有力度、有深度，跟踪问效抓重点、重实效，刚性监督渐入佳境，在地方政治生活中的影响力也逐步扩大。今后，金坛区人大必将在增强监督实效的征程上锐意进取、持续发力，为地方经济社会发展和民主法治建设保驾护航！

（江霞）



# 人大动态

REN DA DONG TAI

## 本期要目

### 【领导讲话】

阎立在全市人大 2016 年工作研讨会上的讲话（摘要）

### 【工作动态】

张卫国来常调研县乡人大工作等 14 则

### 【辖市区人大】

溧阳市人大常委会召开镇人大主席座谈会等 6 则

### 【府院连线】

武进法院大力实施“育苗壮苗”工程促进青年干警快速成长

### 【工作交流】

刚性监督新常态 激发政府工作正能量

常州市人大常委会办公室 主办

2015 第 6 期

总第 087 期