



凝聚精气神 迈向新征程

众志成城，起舞新征程。9月龙城，中国共产党常州市第十二次代表大会胜利召开。

这次大会是在全市上下致力于全面深化改革、不断增添发展动力的重要时期召开的一次具有重要意义的盛会。大会提出的建设“强富美高”新常州的发展愿景，是全市人民的共同期盼，是全体代表的共同责任，更是全市各级党组织和广大党员干部的神圣使命。我们一定要把学习好、贯彻好市党代会精神，作为当前和今后一个时期全市人大机关的一项重要政治任务。

学习好、贯彻好市党代会精神，就是要科学把握发展大势，深刻认识常州改革转型的阶段性特征，全面把握今后五年全市工作的指导思想、奋斗目标和主要任务，进一步增强建设“强富美高”新常州的责

任感，践行新理念，担当新使命。

学习好、贯彻好市党代会精神，就是要围绕常州发展愿景，紧贴市委中心工作，立足人大法定职责，谋划思路举措，展开工作布局，找准人大工作的着力点和切入点，不断增强全市做好人大工作的前瞻性、主动性和创造性，凝聚精气神，开创新局面。

学习好、贯彻好市党代会精神，就是要抓好每一天，抓实每一件，高质量完成年度各项既定的立法监督工作任务，认真总结本届以来市人大常委会各项工作，及早谋划明年工作思路和对下届人大工作的建议，精心组织好市、辖市（区）、镇人大换届选举工作，实现本届人大工作圆满收官。

（编者）



人大动态

REN DA DONG TAI

本期要目

【领导讲话】
认真贯彻中央和省委部署 确保换届选举风清气正

【审议纪实】
主动作为勇担当 真抓实干促增长

【代表风采】
真心为民 用心履职

【两学一做】
弘扬井冈山精神 不断汲取前进力量

【府院连线】
天宁法院积极试行要素式审判方式改革

常州市人大常委会办公室 主办 2016年5月
总第092期

舆论引领

服务中心

反映民生

编辑：常州市人大常委会
办公室宣传信息处

地址：常州市龙城大道1280号

电话：0519-85680171

邮编：213022

邮箱：changzhourenda@163.com

内部刊物 注意保存

目 录

领导讲话

01 认真贯彻中央和省委部署 确保换届选举风清气正

审议纪实

05 主动作为勇担当 真抓实干促增长

09 让残疾人拥有更多获得感与幸福感

代表风采

12 真心为民 用心履职

两学一做

14 弘扬井冈山精神 不断汲取前进力量

工作动态

16 省人大代表来常调研《江苏省养老服务条例》贯彻情况等 16 则

辖市区人大

23 溧阳市人大常委会组织开展代表建议集中督办活动等 6 则

府院连线

26 市检察机关坚持“三个导向”提升举报线索集体评估工作质效

28 天宁法院积极试行要素式审判方式改革

认真贯彻中央和省委部署 确保换届选举风清气正

市委书记、市人大常委会主任 阎立
(2016年9月20日)

编者按：根据宪法和有关规定，按照中央和省委部署，我市将于明年2月中旬前完成市、辖市（区）、镇三级人大和政府换届。9月20日上午，市委召开全市人大换届选举工作会议，全面部署市县乡三级人大换届选举工作。市委书记、市人大常委会主任阎立出席会议并讲话。他强调，全市各级各部门要认真学习贯彻习近平总书记关于换届工作的重要指示精神，全面落实中央和省委对人大换届工作的部署要求，加强对选举全过程的监督，对破坏选举的行为坚持零容忍，坚决查处拉票贿选等行为，确保换届选举风清气正。现将阎书记讲话摘要如下。



响深远。

第一，事关人民代表大会制度的坚持和完善。人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，也是落实人民当家作主权利的最重要制度安排。人大代表是人大工作的主体，市县乡人大是我国人民代表大会制度的重要基础。把人大代表选优选强、把市县乡人大建好建强，坚持和完善我国根本政治制度就有了稳固的根基。

第二，事关党执政地位巩固和地方国家政权建设。人大换届不仅要选举产生人大代表，而且要选举产生新一届地方政权机

一、做好全市人大换届选举工作责任重大

这次市、辖市区、镇三级人大换届选举，是在我市开启“十三五”新征程、加快建设“强富美高”新常州的关键时期进行的，是全市人民政治生活中的一件大事。做好这次换届选举工作意义重大、影

关领导人员。市县乡三级政权肩负着贯彻党的路线方针政策、促一方发展、保一方平安的重大职责。通过人大换届选举，把政治可靠、业绩突出、群众公认的优秀干部选为国家政权机关组成人员，才能

确保地方和基层政权牢牢掌握在忠诚党的事业、一心造福人民的干部手中，我们党执政地位和国家政权的基础才能更加坚实。

第三，事关民主政治建设和地方政治生态。这次选举，全市将有300多万选民参加，直接选举产生4000多名辖市区、镇人大代表，并在此基础上选举产生市十六届人大代表。作为摆在群众“家门口”的民主，这是推进社会主义民主政治建设的具体实践，群众通过直接参与，能真切感受到主人翁的尊严和分量，体会到社会主义民主的广泛性和优越性。作为群众参与度最广的民主选举，能否保持风清气正，对一个地方政治生态是一次重要检验。

第四，事关建设“强富美高”新常州目标的实现。新一届市、辖市区、镇人大代表和政权机关的五年任期，正值加快建设“强富美高”新常州关键时期。努力把“强富美高”新蓝图变成美好的现实，关键靠市、辖市区、镇领导班子的带领和努力，关键靠广大人民群众积极性的发挥。通过换届选举，充分发扬民主，调动起最广大人民群众的积极性主动性创造性；建强地方政权机关，打造坚强有力的领导集体，这些都是加快建设“强富美高”新常州最重要的支撑。我们一定要从政治和全局高度充分认识市、辖市区、镇人大换届选举的重要性，进一步增强做好工作的责任感和使命感。

二、全面落实中央和省委对人大换届工作的部署要求

党的十八大以来，习近平总书记多次就发展社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度发表重要讲话。今年总书记在中央政治局常委会会议和全国“两会”党员负责人会议上，对做好地方人大换届选举工作提出明确要求，强调各级党委、人大和有关方面要认真贯彻党中央要求，充分发扬民主，严格依法办事。要认真汲取湖南衡阳破坏选举案、四川南充和辽宁拉票贿选案的教训，加强对选举全过程的监督，对破坏选举的行为坚持零容忍，坚决查处拉票贿选等行为，确保换届选举风清气正。

9月5日，省委召开全省市县乡三级人大换届选举工作会议，李强书记作了全面动员和部署。市委认真贯彻中央、省委决策部署，及时转发了市人大常委会党组关于做好市、辖市（区）、镇人大换届选举工作的意见。全市各级党委、人大和有关方面要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面

落实中央和省市委的部署，坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，确保市、辖市（区）、镇人大换届选举取得圆满成功。

这次市、辖市（区）、镇人大换届选举工作总的要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，毫不动摇坚持党对换届选举工作的领导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，全面加强市、辖市区、镇政权建设，巩固党的执政基础，为建设“强富美高”新常州提供坚强保证。

具体工作中，要重点把握好以下五个方面：

一是把党的领导贯穿始终。党的领导是中国特色社会主义的本质特征，人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。现在有些人把加强党的领导与发扬民主、依法办事对立起来，有的借民主、法治之名企图否定党的领导；有的认为既然是民主选举、依法办事，就主动放弃党的领导。习近平总书记深刻论述过党和法的关系问题，强调社会主义法治必然坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。坚持党的领导是根本原则，也是确保换届选举顺利进行的根本保证。当然，加强党的领导也不是包办一切，要突出抓好三个方面：第一是把牢政治方向。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，旗帜鲜明、理直气壮地把握换届选举工作的主导权、主动权，确保党的主张通过法定程序得到实现，确保换届选举在正确轨道上有序运行。第二是主导提名推荐。各级党委要依法行使代表候选人提名推荐权，强化党组织领导和把关作用，领导好代表候选人考察、推荐工作，对考察、推荐结果负责。第三是认真组织选举。坚决贯彻选举法等法律法规，依法开展代表选举各项工作，充分发挥人大党组、大会临时党组织、代表中党员的作用，认真组织好大会选举，教育引导代表中的党员牢固树立党的意识、政治意识、责任意识，自觉贯彻党委要求，正确履行职责，推动党的领导在选举工作各个环节得到有效落实。

二是严格代表人选标准和条件。人大代表是代表

人民行使国家权力，其整体素质和水平，直接关系到国家权力机关职能作用的发挥。换届选举是改善代表结构、提高代表素质的重要契机。第一要把好素质关。人大代表不仅是一种荣誉，更是一种公共职务、国家职务，肩负着崇高的政治责任和重要的法定义务。既然是代表，就要在思想、工作上带好头，能起到代表一方的作用。政治上要信念坚定，模范遵守宪法和法律，自觉践行社会主义核心价值观，密切联系人民群众，廉洁自律、公道正派；工作上勤勉尽责，发挥模范作用，群众公认度高；同时还要具



备一定的履职能力。第二要把好结构关。中央和省、市委文件对代表结构有明确要求，要保证基层代表、妇女代表比例有所上升，非中共党员应有适当比例。有两个问题要从严掌握，一个是党政干部尤其是“一府两院”干部是人大监督的对象，安排担任人大代表要从严掌握；再一个是我市市场经济发达，推荐一定数量的优秀企业家做人大代表是应当的，但不能挤占一线代表名额。要认真做好候选人的身份认定工作，防止一些人通过变换身份“曲线”进入人大代表队伍。第三要把好提名关。党委组织部门要在广泛听取意见、反复酝酿协商基础上提出建议人选，报党委集体研究决定，同时要对候选人进行深入考察，全面了解政治素质、思想品德、廉洁自律、履职能力和社会形象。提名人大代表连选连任的，要充分听取人大党组的意见。

三是选优配强地方政权机关领导班子。能否通过人大换届选举，选优配强市、辖市（区）、镇新一届政权机关领导班子，是衡量换届成功与否的重要标志之一。第一在标准要求上，要认真贯彻习近平总书记提出的“20字”好干部标准，把“德”放在首位，真正把政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的优秀干部选进“一府两院”领导班子，特别是要选好配强正职人选，打造干事创业的坚强领导集体。第二在班子结构上，要着眼优势互补、气质相融、团结和谐，进一步改善领导班子年龄、专业、知识结构，坚持老中青梯次配备，积极选拔女干部、少数民族干部、党外干部。要通过换届选举，切实加强市、辖市区两级人大及其常委会和镇人大、

街道人大工委组织建设，提高人大常委会组成人员专职比例，辖市（区）人大要按规定设立专门委员会，全面落实辖市（区）、镇两级人大和街道人大工委主要负责同志专职设置。第三在推荐选举上，要正确处理党管干部与依法选举的关系，既要严格执行干部选拔任用工作条例，坚持把工作做在前头，从严考察干部，依法推荐干部，又要支持和保证人大依法行使选举权，通过法定程序实现党组织意图。

四是严明换届选举工作纪律。最近中央通报的辽宁拉票贿选案，既涉及党委换届选举，又涉及人大换届选举，还涉及全国人大代表选举。辽宁拉票贿选案是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重违反政治纪律和政治规矩、严重违反组织纪律和换届纪律、严重破坏人大选举制度的重大案件，是对我国人民代表大会制度的挑战，是对社会主义民主政治的挑战，是对国家法律和党的纪律的挑战，触碰了中国特色社会主义制度底线和中国共产党执政底线。此案涉案人数众多、性质恶劣、情节严重，触目惊心，中央已对此进行了严肃处理。我们一定要从这起案件中汲取深刻教训，绝不允许把权钱交易那一套带到选举中来，绝不允许以任何形式破坏社会主义民主法治。要坚决打击、果断查处不正之风和拉票贿选等违法行为，坚持“零容忍”，绝不姑息迁就、绝不法外开恩，确保换届选举风清气正。一方面要抓预防，强化纪律教育。深入开展“九严禁”的纪律教育，既把该做的讲清楚，亮出“标线”，引导广大选民增强法治意识、珍惜民主权利，人大代表严守宪法法律、正确履行职责，各级干部

严守党章党纪、带头依法办事；又把不该做的说明白，划出“底线”，用好中组部《镜鉴》警示教育片，以案说法、以案明纪，做到警钟长鸣、防微杜渐，时刻绷紧纪律这根弦，推动中央和省市委关于换届的纪律要求真正落到实处。另一方面要抓执纪，强化监督问责。市纪委、市委组织部要派出检查组，在全市进行巡回检查，同时要畅通电话、信访、网络、短信等监督渠道，接受群众举报，发现问题及时加以解决。各级党委都要健全换届监督工作网络，切实加强换届风气的监督。各级人大常委会要领导和监督选举机构依法履行职责，确保选举严格依法按程序进行。对违反换届选举纪律的问题发现一起查处一起，查证属实的要严肃处理，构成犯罪的要依法惩处。同时，根据《中国共产党问责条例》，对换届选举风气不正、纪律涣散、出现非组织活动的，要严肃追究党委和纪检、组织等部门责任并予以通报，坚决用铁的纪律保证换届选举顺利进行。

五是营造换届选举良好环境。人大换届选举是一次广泛的社会组织动员。要加强舆论引导和宣传工作，宣传好人民代表大会制度的内涵和优越性，解读好宪法法律关于民主选举的有关规定，宣传好我市建设“强富美高”新常州的实际成效，切实增强广大选民的政治参与意识和责任意识，充分展现中国特色社会主义民主政治制度的生命力和感召力。要牢牢掌握舆论主导权，加强信息披露和热点问题的引导，充分运用互联网等新兴媒体回应群众关切，坚决防止对敏感问题的不当炒作。人大换届选举尤其是县乡人大代表直接选举，社会动员面广，容易受到各种因素的影响，既要警惕境内外敌对势力以基层选举为突破口对我进行渗透和破坏，又要防止地方黑恶势力、家族宗族宗教因素对选举的干扰，防止各类社会矛盾在选举中被激化和利用，确保换届选举政治安全和社会大局稳定。

三、切实加强换届选举工作的组织领导

一是强化责任落实。党委要承担主体责任。市委已经成立了换届选举领导小组，辖市（区）、镇党委也要成立由主要负责同志任组长的领导小组，加强对换届选举工作的组织领导。党委书记作为第一责任人，要亲自统筹协调、亲自部署推动、亲自解决问题。要根据干部管理权限，统筹考虑人大、政府、政协和两院领导班子的人事安排，保证领导班子配备顺利及时到位。镇村和街道社区党组织处在第一线，

要充分发挥战斗堡垒作用，扎实做好换届选举的各项基础性工作。人大要履行法定职责。各级人大常委会要在同级党委领导下认真履行宪法法律赋予的职责，特别是辖市（区）人大常委会要切实担负起辖市（区）、镇两级人大代表直接选举的具体组织责任。对选举工作中的重大问题和重要情况，要及时向同级党委请示报告。有关责任部门要密切配合。市、辖市（区）、镇人大换届牵涉到方方面面，各相关部门要按照党委的统一部署，各司其职、齐心协力。组织部门要在考察、提名、推荐、选举等工作中发挥好职能作用，纪检监察机关要从严履行监督职责，宣传、政法、统战以及各有关方面都要加强对接协调，共同完成好换届选举任务。

二是把握进度要求。这次全市三级人大换届选举的总体安排，市委15号文件和市人大常委会通过的相关决定，已作出了明确规定。今年12月15日前选出新一届辖市（区）、镇两级人大代表，明年1月10日前召开辖市（区）、镇两级新一届人大一次会议，2月15日前召开常州市新一届人大一次会议。各地各部门要牢牢把握这次换届选举的目标任务和时序进度要求，精心谋划，周密安排，加强上下衔接，细化工作部署，层层落实责任，保证这次全市三级人大换届选举顺利有序推进。

三是严格依法办事。要把充分发扬民主、严格依法办事贯穿始终，维护选举工作的良好秩序。要认真做好选区划分和选民登记核对工作，各地可以以上一次县乡人大换届选举中选区划分方案为基础，根据区划调整等情况变化，作出相应调整，选民登记工作要力求做到“不漏、不错、不重”，继续采取多种措施为流动人口参选创造便利条件。要规范提名推荐考察协商程序，对于选民联名提名的代表候选人，尚未经过考察的，选举委员会或者人大主席团要报请同级党委指定组织部门考察审查。要组织好代表候选人的宣传介绍，代表候选人与选民见面活动应当由选举委员会统一组织。要精心组织选民投票选举，加强对投票选举全过程的监督，确保选举结果合法有效。要依法做好代表资格审查工作，重点审查是否符合宪法法律规定的代表的基本条件、选举程序是否符合法律规定、是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为。要开好新一届人大一次会议，依法规范组织大会选举，选出新一届地方国家机关领导人员，保证换届选举圆满成功。

主动作为勇担当 真抓实干促增长

——市政府上半年工作情况报告审议纪实



五大发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，扎实做好稳增长、调结构、促改革、重生态、惠民生等各项工作，全市经济在转型升级中实现了平稳健康发展，呈现出“经济运行总体平稳、项目建设进展良好、转型创新步伐加快、改革开放深入推进、城乡环境持续改善、社会事业全面发展”等六个显著特点。

费市长指出，抓好今年的政府工作，主要突出了“四个注重”。一是注重项目引领。始终把重大项目建设作为稳增长、调结构的重要抓手，扎实开展好“重大项目推进年”活

2016年8月23日上午，市十五届人大常委会第三十三次会议在市行政中心三明堂举行。会议由市委书记、市人大常委会主任阎立主持。会议的第一项议程就是听取和审议今年以来政府工作报告。

费高云市长在报告中指出，今年以来，市政府在中共常州市委的正确领导下，在市人大的有力监督和支持下，主动适应经济发展新常态，积极践行

动，每月召开重大项目推进会，每季度对重大项目进行督查，强化部门协同、市区联动，协调解决项目招引和建设中的问题，推进项目早落地、早开工、早见效，形成经济发展新动能。二是注重政策创新。在认真落实国家和省政策的同时，结合常州实际，在供给侧结构性改革、开发区转型升级、科技创新、金融支持实体经济、民生改善等方面，

研究出台了一系列针对性和操作性强的政策意见，对全市经济社会持续健康发展起到了积极促进作用。三是注重协调推进。以协调推进城乡区域发展为重点，深入实施县域经济“四个西进”，加快城乡一体化发展步伐，促进各板块抢抓发展机遇，实现特色发展、科学发展，发展的整体性、平衡性、协调性和可持续性不断增强。四是注重狠抓落实。把市人代会年初确定的目标任务，明确到部门和地区，具体到项目和工程，落实到各个环节，对重要政策措施、重大项目、重点工程，加强统筹协调，强化督促检查，形成了重点突出、整体推进、落实有力的工作格局。

针对当前我市经济社会发展还存在的投资增长后劲不足、外贸进出口总额和实际利用外资持续下降、部分企业生产经营较为困难等问题，费市长提出了下一步要创新思路、攻坚克难、真抓实干的六个方面工作重点，即：坚定不移推进重大项目、加快经济转型升级步伐、推动改革开放迈上新台阶、提高城乡建设品质、全面加强生态文明建设、提升民生保障水平，确保实现今年经济社会发展各项目标。

在费市长作完报告后，市人大常委会经济工委主任薛建刚、农工委主任张克勤、教科文卫主任曹建荣、环资城建工委主任朱维平，分别围绕上半年全市经济运行、农业和农村工作、环境资源及城乡建设工作、社会事业特别是有关工程完成情况作了重点发言，全面汇报了各自的调研情况，在充分肯定成绩的同时，着重对下一步工作提出了16个方面的意见和建议。

接着，与会的常委会组成人员和应邀列席会议的各辖市（区）人大常委会主要负责人、26位市人大代表小组组长分三组，对费市长作的报告进行了分组审议。大家一致认为，市政府半年度工作报告，实事求是，举措实在，政府做了大量工作，经济企稳并有所增长，符合大环境大背景，成绩来之不易。在肯定成绩的同时，大家围绕全市经济社会发展中存在的困难和问题，提出了相关意见建议。

在第一组金坛、武进组的审议中，贾宝中副主



任建议：要进一步加强对下半年经济形势的分析研判，明确主攻方向，保持经济良好发展态势，特别是在引进大项目的同时重视对本土小企业的扶持。要进一步加强经济发展中重点难点问题的突破。如在“农家乐”发展方面，浙江比常州强很多，可以考虑把健康产业和旅游业结合起来发展；当前农业比例小了，但农业仍然非常重要，要加强农田水利建设，采取措施防止年年受淹情况出现；太湖边老企业污染排放达标问题，不能总是通不过验收逼着关掉，政府要加强研究，向省里提出意见建议；医联体发展方面，大医院和社区医院联合，实现人员轮流换岗、一同考核是未来发展方向，要研究措施切实推进。要进一步转变机关干部作风，提升干部精气神。在促进发展上，各级领导干部要敢于担当、敢于承担风险。要充分利用国家政策，积极向上争取发展资金。要全力关爱和服务好企业，了解企业家和老百姓所思所想，针对性地做好工作。

金坛区人大常委会副主任刘东升建议，市政府要加强对农业农村工作的领导，采取一些特殊措施对受灾群众进行帮助，加强水利建设，从根本上解决洪涝灾害问题。

冯锁强代表提出，今年上半年经济发展好于去年、好于预期，但与周边地区相比还有一定差距，应该怎么看、怎么干？要看数据，更要看投入；要看名次，更要看精神；要看当前，更要看长远。要振奋精神实干当前，也要认真思考将来的发展方向，更好提升常州在全省的地位。

徐伟代表建议，要支持本土企业、中小企业发展。常州本土企业、中小企业发展情况容易被忽视，缺少优惠扶持政策，政府应适当倾斜；水利建设是一个系统工程，要整体考虑水利建设，不能只限局部，需要整体统筹。

潘文卿委员建议，在大项目引进上，要重视服务业特别是公共创新平台项目的引进。我市金融基础设施标准化建设相对滞后，应加大市级统筹力度；上市公司再融资少，在追求上市公司数量的同时；要关注上市后续服务工作，要大力发展税源经济，加强财政资金精细化管理。

周广菊委员建议，要对小微企业、小项目给予更多扶持；要关注分享经济、健康产业等新业态，促进经济持续发展；要进一步挖掘人文底蕴，打造常州精神品牌。

马正华委员建议，要在抓好大项目的同时，关注本土企业发展，对企业扶持要定期进行回访评估；在专利考核方面，不能仅看说明，也不能仅看数量，要看效应。企业是创新的主体，专利要与企业结合，及时推进转化利用。

在第二组溧阳、新北组的审议中，俞志平副主任指出，目前影响我市经济发展的主要因素有制度成本高、企业预期低、去杠杆压力大、政策因素不到位等。简政放权的关键在于如何让政策的红利落地。在财政、企业、职工三个“口袋”都很紧张的现实下，制度环境对提升企业发展信心很重要，制度环境改善再辅以四两拨千斤的政策红利，企业发展就会有方向、有动力。他建议下一步政府工作应该在以下几个方面努力：一是要按十大产业链建设要求，盘好“家底”，优化资源配置，精准扶持；二是政策要做好存量清理，用好现有政策，用对用准；三是政府要转变职能思维，做好服务工作并持之以恒。

俞申委员提出，上半年我市经济运行总体平稳，成效来之不易，下一步工作需要更加注重谋篇布局。部分企业经营状况困难，发展方向迷茫，希望政府能从管理者的角度多提供意见参考。政府扶持政策



要到位，不仅是市一级要到位，区一级也要到位。面对外贸滑坡形势，政府要努力扶持企业走出去，要更加注重政策的落实到位。

蔡建兴委员提出，上半年市本级预算执行平稳，但下半年情况不容乐观，营改增不确定因素影响本市财政收入，建议政府高度关注财税工作。要加强征收与组织，特别是要重视预算资金管理，加强沉淀财政资金管理，对连续两年不用财政专项资金要收回。

黄群喜代表提出，就其工作地新北区而言，区域内发展瓶颈显现，重大项目引进困难不小、政府包袱沉重、企业投资意愿不强烈、外资引入成功率下降，希望市政府能统筹规划、优化资源配置、给予政策扶持。

在第三组天宁、钟楼组的审议中，市人大常委会党组副书记杭天琬委员建议，从长远看，要进一步加强重大项目引进，花更大气力持续推进；从当前看，改善区域金融生态很重要，政府要从引导资金等措施上加大力度，提振企业家信心。

市人大常委会党组成员姜洪鲁委员指出，上半年全市经济发展总体不错，但实体经济困难不容忽视，要立足常州优势，认真研究如何降低企业成本，调动本土企业家的积极性；要重视金融风险、劳动力成本上升、投资信心不足等问题；房地产市场去库存及下一步的发展，也要予以高度关注。

蒋耀代表指出，社区调研发现，政府减负没有真正落实，社区干部待遇有待提高，要切实采取措

施，保护社区干部积极性；区划调整一年，遗留问题很多，要引起重视，协调解决。

周顺朝代表建议，要做好“十三五”规划的引领工作，细化规划，分步实施，确保逐步到位；要加强分类指导，引导企业科学调整结构，对有效实体企业加大扶持力度，对有效益前景好的企业加大投入。

黄富华委员建议，政府要重视工业设计，引进和扶持相关企业发展；要加强考核监管，确保政府支持企业发展的政策兑现到位，防止有关企业拿了政府资金就走人。

成国平委员建议，政府要进一步重视人大调研建议，有关工作要及时有所反馈。

市委书记、市人大常委会主任阎立在会议的总结讲话中指出，这次常委会会议安排重点审议发言和分组审议，大家积极发言，表达真知灼见，提出建设性的意见和建议，做到紧扣主题，不说题外话；熟悉情况，不说外行话；敢于直言，不说恭维话；实事求是，不说过头话。都能从全市经济社会发展大局出发，全面考量、评价政府上半年的工作，从不同角度积极建言献策推动政府工作，指出问题客观中肯、辩证理性，提出建议合情合理、求真务实，充分体现了常委会组成人员和人大代表依法履职、勤政为民的责任担当。

阎立同时指出，做好下阶段全市经济、社会工作，必须紧紧围绕党中央、国务院和省委全会部署要求，深化供给侧结构性改革，推动经济更有效率、更有

质量、更加公平、更可持续地发展。他建议市政府要重点做好六方面工作：一是强化问题导向，抓项目、促出口、优服务，全力以赴保持经济平稳发展；二是突出创新驱动，推动供给侧结构性改革、推进产业科技创新、培育新业态新模式、集聚创业创新人才，大力培育新的经济增长点；三是勇于攻坚克难，抓好重点领域改革、加大对外开放力度、着力激发企业活力，为经济社会发展提供不竭动力；四是着力提升城市规划建设管理水平，科学规划城市发展蓝图，加快推进城建重点工程，优化城市管理方式，提高依法治理水平；五是尽心竭力抓好民生保障，提高民生实事的实际成效，千方百计扩大就业，高度关注低收入群体的生活，深入推进综合医改试点，全力做好公共安全工作，维护社会和谐稳定；六是坚持铁腕治污，加强污染治理、强化节地节能降耗、创新体制机制，持续改善生态环境质量。

阎立要求，各级各部门要始终保持不畏难、不懈怠、不退缩的劲头，始终保持敢想、敢闯、敢干、不服输的进取精神，始终坚持目标导向、问题导向，振奋精神、主动作为，真抓实干、敢于担当，全力冲刺三季度、决战四季度，确保完成年初确定的各项目标任务。他强调，市人大代表要始终保持奋发向上的状态和履职尽责的激情，充分发挥自身优势和作用，为实现全市经济社会平稳健康发展、确保“十三五”良好开局作出努力。

（蒋逸琦 马丙才 史荻 王文）



让残疾人拥有更多获得感与幸福感

——市人大常委会专题调研我市残疾人保障工作

残疾人，是一个特殊的社会群体；残疾人事业，是一项神圣和崇高的事业。为进一步改善残疾人状况，促进残疾人平等参与社会生活、共享改革发展成果，7月中旬，市人大常委会组织部分驻会委员和市人大代表对残疾人保障工作进行了专题调研。调研组先后听取了市残工委关于全市残疾人保障工作情况的汇报，实地察看了新北区残疾人就业圆梦中心、市残疾人辅具服务中心、就业管理中心、康复服务中心及中进阳光助残服务中心等机构，召开了市教育、民政、财政、人社等部门和残疾人服务机构负责人、残疾人代表参加的座谈会。8月24日，市十五届人大常委会第三十三次会议又专门听取和审议了关于全市残疾人保障工作情况的报告。

制度不断完善 实惠越来越多

我市现有残疾人24.4万多人，约占全市总人口的5.92%。持证残疾人共有7.8万人，其中：视力残疾1.4万人、听力残疾1.3万人、言语残疾780人、肢体残疾3.5万人、智力残疾7020人、精神残疾5900人、多重残疾620人。从调研情况看，《残疾人保障法》《江苏省残疾人保障条例》实施以来，我市各级政府和有关部门高度重视，切实把残疾人事业发展作为事关改善民生、构建和谐社会的大事来抓，着力构建具有常州特色的、完备的残疾人社会保障体系和服务体系，残疾人生活状况显著改善，合法权益有效维护，社会参与更加广泛，社会助残环境不断优化，残疾人事业持续稳定发展。

（一）残疾人事业发展环境明显优化。“十二五”期间，市委、市政府先后出台了《常州市残疾人事业发展规划（2011年—2015年）》《常州市特殊困难残疾人生活救助实施办法》等30多个扶残惠残政策法规，一系列涉及残疾人事业发展和残疾人权益保障的特惠政策得以实施，为加快残疾人事业发展、维护残疾人合法权益提供了有力的政策保障；市残工委成员单位把发展残疾人事业作为自己的职责，

统一安排，同步考核，形成了共同参与、共推发展的良好局面；健全残疾人法律救助工作协调机制，开通了12385残疾人服务热线，98个法律援助机构五年受理残疾人案件1200余件；大力宣传、支持残疾人工作，广泛开展爱心募捐活动，助残志愿者队伍不断扩大，31支助残公益性社会组织、2万余名志愿者深入残疾人机构和家庭开展服务，创造了残疾人事业加快发展的良好社会环境。

（二）残疾人事业发展基础明显加强。一是加强了组织机构建设。市及辖市（区）、街道（镇）和社区（村）四级残疾人组织体系基本形成，基层残疾人组织建设得到加强，60个街道（镇）残联和1117个社区（村）残协有效发挥作用。二是加强了服务阵地建设，目前，全市已建有残疾人专业服务机构40家；“一站式”综合服务中心已建成投运，残疾人服务设施面积超过7万平方米。三是加强了人才队伍建设，加快培养残疾人社会保障和服务等专业人才培养，对基层残疾人专职委员开展学历教育和重点业务培训，不断提高基层残疾人专职委员人才队伍规范化建设水平。五年来，培训社区康复人员6700余人（次）、各级各类康复专业技术人员1500余人（次）。



（三）残疾人公共服务体系明显改善。一是积极促进残疾人就业。通过全面推行按比例安排残疾人就业，大力扶持残疾人集中就业，积极鼓励残疾人自主创业等形式促进残疾人就业。全市建立残疾人职业培训基地 10 个，五年来开展职业培训 280 期，培训残疾人 8000 多人次。全市城镇登记求职残疾人培训率达 100%，新增安置残疾人就业 6000 多人。二是积极保障残疾人受教育权利。教育部门将“残疾儿童接受义务教育”纳入全市教育工作督导评估与考核细则内容，统一布置，统一督导。全市建有特殊教育机构和特教班 14 个，1200 多名残疾学生通过随班就读等多种形式接受义务教育。三是积极推进残疾人康复服务全覆盖。以残联康复中心为龙头、社会专业康复机构为骨干、社区康复服务为基础的残疾人康复服务体系逐步形成，78865 名残疾人得到康复服务；实施残疾人康复项目进医保政策，将 38 个医疗康复项目全部纳入基本医疗保障；0—14 岁残疾儿童康复救助扩面提标。四是积极推进文化体育进社区建设。坚持贯彻“共建、共融、共享”的理念，“残疾人幸福广场”，残疾人文化“六进社区”等经验在全国推广；残疾人参与政治、经济、社会生活的意识和能力显著增强，我市残疾人在国内外重大残疾人文艺、体育和职业技能赛事中获得 200 余枚奖牌，涌现出一大批残疾人自强模范和先进典型，残疾人社会地位得到较大提升。

（四）残疾人生产生活状况明显改善。全市初步形成了普惠加特惠的残疾人社会保障制度，广大残疾人得到更多实惠，残疾人生活状况明显改善。在社会救助方面，“十二五”期间，4.5 万名符合条件的残疾人全部纳入低保，累计发放补贴 2500 多万

元；1.9 万名无固定收入的重度残疾人得到全额低保救助；对 2000 多名学生发放助学金 192 万元；对生活不能自理的贫困残疾人发放护理补贴 964 万元。在社会保险方面，投入 780 余万元为 5.6 万残疾人办理意外伤害保险，并逐步推广大病补充保险。在社会福利方面，全市各级每年向残疾人发放慰问金及物品价值 600 余万元；为 2.5 万名残疾人办理免费乘坐公共交通，并办理意外伤害险；为 1400 名残疾人发放机动轮椅车燃油补贴；完成 2.27 万例白内障患者复明手术；配发残疾人辅助器具 2.6 万件；市级每年投入 570 余万元用于精神病防治救助，监护重症精神病患者 2.27 万人。

了解实际需求 解决突出问题

在调研过程中，大家一致认为，我市残疾人保障工作虽然取得了一定成绩，但与我市经济社会发展水平，与残疾人的实际需求相比，仍有一定差距。残疾人仍是较为困难的群体，残疾人民生问题仍然是全面建成小康社会的主要“短板”。

（一）残疾人社会保障水平还不高。目前，我市残疾人社会保障救助面还不够宽，处在低保标准边缘的残疾人难以获得有效救助，因残致贫现象仍然比较普遍；社会保险面较窄，相当数量的残疾人被排斥在社会保险体系之外，城镇未就业残疾人和农村残疾人都未能参加养老保险。此外，残疾人社会保障内容还比较单一，大多集中在对残疾人的现金救助、实物救助、康复救助等方面，一些需要救助的残疾人不能获得相应、及时的救助。

（二）残疾人就业问题还比较突出。由于残疾人自身文化水平、知识面、社会参与能力等诸多因素制约，个体就业难度越来越大。加上一些单位对按比例安排残疾人就业缺乏正确认识，往往宁愿缴纳残疾人保障金，而不愿招收残疾人。2007 年全国统一实行新的残疾人就业税收优惠政策后，因嫌优惠政策力度不足，许多企业安置残疾人就业的积极性不高，福利企业数量逐年萎缩，残疾人集中就业明显下滑。

（三）残疾人基础服务设施还不够健全。从调研情况看，我市残疾人服务设施和服务机构仍显不足，专业人才还比较缺乏，难以满足残疾人类别化、个性化的需求；基础数据和服务标准体系还不完备，

信息化、科技应用和基础研究仍待加强；一些老旧小区和部分公共场所未按有关标准实行无障碍设计和建设，城区一些已设置盲道、坡道的道路被占用，形同虚设。

（四）残疾人权益维护还不够有力。《残疾人保障法》《江苏省残疾人保障条例》及其相关法律法规和政策宣传得还不够到位，公众对这些法律法规和政策了解不多，歧视残疾人、损害残疾人权益的事还时有发生；一些单位和部门片面认为保障和维护残疾人权益是残联的事，与本单位关系不大，支持和促进残疾人“平等、参与、共享”的观念有待进一步增强；部分残疾人自身对法律法规也了解不多，运用法律武器维护自己合法权益的意识不强，参政议政积极性不高。

加强三个体系建设 营造良好社会氛围

根据我市经济社会发展实际和残疾人权益保障现状，常委会委员们在审议时认为，政府有责任为残疾人提供更多更好的保障，使他们能够充分享受社会文明进步和经济繁荣发展的成果。

（一）进一步加强社会保障体系建设。政府及相关部门要落实有关残疾人社会保障的政策，按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的要求，健全残疾人社会保障体系，进一步提高残疾人的生活水平和幸福指数。在完善帮扶救助措施上，要放宽残疾人进入低保的条件，适当提高残疾人的保障水平；建立残疾人社会救助长效机制，为残疾人基本生活提供稳定的制度性保障。在提高就业扶持水平上，要进一步完善促进残疾人就业制度，扎实开展残疾人就业援助行动，加强残疾人就业管理服务机构规范化建设，推行专业化职业技能培训，确保有就业愿望、有就业能力的残疾人都能得到就业服务。在加大教育培训力度上，要全面实施残疾人义务教育，普及残疾儿童学前教育，基本满足视力、听力、智力残疾青少年高中段教育需求，尽量满足残疾人接受高等教育和成人教育需求。在扩大社保覆盖面上，加大参加社会保险的优惠，为残疾人养老、就医构筑稳定可靠的“安全网”。

（二）进一步加强公共服务体系建设。围绕制度化、专业化、标准化的要求，健全残疾人公共服务体系，统筹做好残疾人专项服务，提高为残疾人服

务的能力和水平。要切实加强残疾人医疗康复工作，不断加大资金投入，逐步建立并完善残疾人康复训练与服务网络；要构筑规范化的托养服务平台，完善托养服务机制，对符合条件的重度残疾人、智力残疾人、精神残疾人实施集中托养、日间照料、居家安养或其他庇护服务；要健全社会化的权益维护机制，努力实现需要法律援助的残疾人应援尽援。

（三）进一步加强组织队伍体系建设。加强残联系统思想、组织、作风和制度建设，充分发挥残疾人参与社会建设的重要作用，推动残疾人事业健康发展。一要加强残疾人组织建设。充分发挥市政府残工委综合协调作用，进一步落实政府残工委成员单位工作责任。加强各级残联机构设置，健全工作制度，配强工作人员，提高工作效率。健全残疾人专门协会，发挥其在团结、教育、联系残疾人方面的重要作用。加快培育面向残疾人服务的社会组织和中介机构，合理配置政府、社会、残联资源。二要增强为残疾人服务能力。扎实推进“残疾人事业人力资源开发计划”，着力打造优秀残疾人人才、高素质残疾人工作者、专业技术人才和社会工作者组成的残疾人工作队伍；完善助残志愿服务长效机制，培育一批助残志愿服务基地，不断拓展医疗保健、康复训练、心理慰藉、信息咨询、教育文化等服务项目。三是提升残疾人整体素质。充分发挥残疾人的主体作用，建立优秀残疾人人才库，选拔优秀残疾人参与社会公共管理，积极创造有利条件，帮助残疾人提高参政议政能力，促进残疾人全面发展。

（四）进一步营造全民助残良好氛围。各级党委和政府要高度重视残疾人事业，将残疾人事业纳入国民经济和社会发展规划、年度计划，将残疾人事业发展水平纳入相关规划和评估考核体系，尽快出台《常州市残疾人事业“十三五”规划》；加大宣传教育力度，将《中华人民共和国残疾人保障法》《江苏省残疾人保障条例》和相关法律法规纳入全市“七五”普法规划，多途径、多形式开展群众性宣传教育活动，使保障法及相关法律法规深入人心，营造全社会扶残助残的浓厚氛围；做好残疾人典型的宣传，进一步增强残疾人自强、自立的信心，鼓励和引导残疾人自主创业；继续推进残疾人文化、体育基地建设，培育残疾人特色文化品牌，推进残疾人社区文化和群众性体育健身活动的开展。

（刘丽华）

真心为民 用心履职

——记常州市人大代表、红梅街道北环社区党委书记王文红

王文红，常州市红梅街道北环新村社区党委书记兼社区主任，2012年当选为常州市人大代表，她曾两次被评为市“三八”红旗手，三次“先进个人”，四次“优秀共产党员”……

王文红认为，比这些荣誉更有分量的，是走在社区里居民的问候，上门入户时居民的热情，矛盾调解后居民的感激，问题解决时居民的认可……“我发自内心地热爱这份工作，每当又一个下岗工人上了岗，又一个受助的孩子学业有成，我的快乐就成倍地增长，动力源源不绝。”

真诚倾听居民意见

在北环社区居委会，有一个大门常开的房间——人大代表接待室。按照人大代表联系选民的工作制度，人大代表要定期开展接待选民工作，听取意见建议，为此王文红专门设立了“人大代表接待室”。为了避免“从形式走向形式”，王文红干脆把“定期”变成了“活期”，全面开放了接待室，除了定期举办接待活动外，平日里接待室大门也一直敞开着，接待来反映问题的居民。

接待室曾经来过一位求助的居民，“家门前的路面上，不知怎么坑坑洼洼，经常淹水，生活特别不方便，今天就差点摔了跤。”王文红听后立刻联系了工人，把路面修补好。一个居民的问题虽然解决了，但王文红却发现了更“大”



的问题——王文红统计了社区内大大小小的低洼地带，发现不少居民都受此影响，希望社区帮助解决。于是，王文红及时与上级有关职能部门取得了联系，提出意见和建议，并要求对路面进行恢复和维修。现在，北环社区内的低洼地带已经减少很多，接待

室里再没人来反映这类问题。

“对群众反映的问题，只要在力所能及范围内的，我会当场就给予答复。我解决不了的，就去相关部门反映情况，争取解决。”王文红说，“就算有些问题一时确实解决不了，我也要了解详细缘由，及时回复居民。”

除了“人大代表接待室”，北环社区还有人大代表信箱、人大代表专线电话、QQ群等，这些传达民情民意的渠道从不关门，从不离线，反映问题的民声永远可以迅速传递给王文红，解决问题的办法永远可以及时送到居民身边。

真情关心居民生活

作为一个老小区的书记，王文红面临的问题大大小小、数不胜数。“大”问题不时冒出，“小”问题层出不穷。

“停车难”这个“大”问题已经困扰了北环社区很多年。辛苦工作一天回到家，车子没处停，不少居民遇到这种情况就会情绪激动，甚至扬言：“如果不解决好停车问题，我们就把社区的门堵起来。”王文红一方面耐心地解释、劝说，稳定居民情绪，另一方面将这一情况向区、街道反映，并提出了停车场改造的建议。借着老小区整治的契机，王文红把居民的需求带到了施工现场，为增设停车泊位提供解决方案，缓解了部分居民停车难问题。

夫妻关系、婆媳问题、邻里纠纷这些“小”问题也不容易对付，甚至更为棘手，但王文红不怕。无论闹到什么地步，无论多么糟糕的情况，王文红从不退缩，耐心调解，真情感化。2010年，北环社区成立了以王文红命名的调解工作室，王文红担任首席调解员。自此之后，居民之间有了矛盾，最先想到的是来“王文红调解工作室”，北环社区实现了“矛盾不出社区、化解于萌芽”的最佳效果。五年来，王文红调解工作室已成功调解矛盾纠纷一百多起，创造了定期议事、一事一议、要事随议相结合，集中议事、现场议事、走访议事、上门议事、接待议事相组合的矛盾解决方法。

真实反映居民呼声

作一名社区书记、人大代表，每隔一段时间，王

文红都会集中梳理居民所提的共性问题。每次人代会前，更是专门去听取社区居民对国家路线方针政策及国计、民生的意见、建议和要求；会议期间同其他代表就群众直接利益和关心、关注的热点问题进行探讨和交流；闭会期间，通过走访、接待、座谈等多种形式与选民保持联系，听取和研究选民反映的意见和建议，并在自己的代表工作中逐步落实。

“人大代表接待室”和“王文红调解工作室”每季度组织一次议事会，协商讨论法律法规、政策文件在社区贯彻实施的情况、各个组织重点工作落实的情况、居民群众关心的热点难点问题、信访接待集中的问题、妇女儿童权益中需要关注和解决的问题，形成工作建议并及时向区人大常委会反映。

近几年来，王文红先后提出《关于做好刑释解教人员安置和帮扶工作》《关于老小区路灯增亮的建议》《关于解决坛园小区地下管网堵塞问题的建议》《关于对老小区改造后加强维修的建议》《关于进一步深化物管行业管理，促进物管行业健康发展的建议》等10余件建议，得到了相关部门的重视和落实。《创建和谐社区、打牢现代社区建设的文化根基》还荣获红梅街道人大工委研讨会论文奖。

“居民群众生活中遇到的热点和难点，就是社区工作的重点，也是人大代表建议的聚焦点。”王文红行走在北环社区的每条路上时，总是步履匆匆，遇到居民间有矛盾纠纷时，总是耐心劝解；遇到小区居民存在困难时，总是热心接待；自己不能解决的，积极向街道和区政府反映，涉及政策和全局性的问题，主动调研，梳理意见，以人大代表的身份提出批评建议。带领居委会开展社区的工作时，总是干劲十足。年轻的社工常常和她讨教社区工作的诀窍，王文红总是说：“做事情要用行动证明态度，对居民要用真心温暖人心”。

(王璇)



弘扬井冈山精神 不断汲取前进力量

——武进区人大机关赴井冈山培训感悟



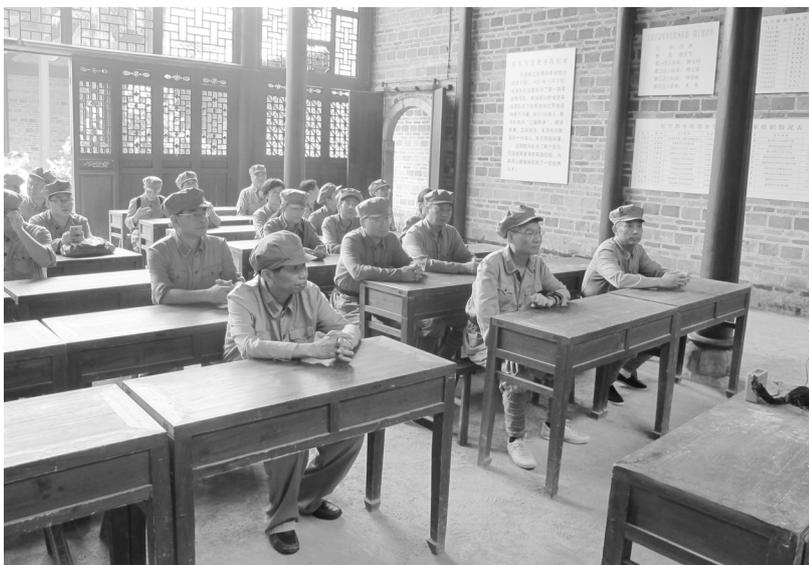
学习和弘扬井冈山精神与“两学一做”学习教育相结合的方法，通过走红军路、唱红军歌、参观革命历史博物馆、瞻仰革命烈士墓、听红军后代讲故事，回顾红军在井冈山根据地开展的艰苦卓绝的斗争，了解党的历史，改造我们的主观世界。“红米饭，南瓜汤，秋茄子，味道香，餐餐吃得精打光。干稻草，软又黄，金丝被儿盖身上，不怕北风和大雪，暖暖和和入梦乡。”面对国民党军队的军事“围剿”和经济封锁，

习近平总书记说：“井冈山精神和苏区精神是我们党的宝贵精神财富，要永远铭记、世代传承。”8月23日至27日，武进区人大在江西干部学院举办培训班，教育引导区人大系统广大党员、干部在思想上正本清源、固根守魂，不忘革命传统，传承革命精神，不断汲取前进的力量。

 这是一次深刻的党性洗礼

培训班采用课堂教学与现场体验式教学相结合、

红军坚持远大的共产主义理想、革命必胜的坚定信念和英勇顽强、不怕牺牲的精神，战胜了一切困难，燃起了“工农武装割据”的燎原之火，井冈山根据地得以巩固和发展起来，成为中华人民共和国的基石。作为人大工作者，尤其是党员干部，要始终牢记党的历史，坚持党的领导，提高党性修养，坚定共产主义崇高理想和信念。区人大常委会主任臧建中在开班仪式上说：“举办这次培训班，为的是在人大系统发扬好传统，融合好队伍，传承好‘坚定信念、艰苦奋斗，实事求是、敢闯新路，依靠群众、



利益。

这是一次净化心灵的培训

本次培训内容丰富、形式新颖，把课堂搬到革命旧址现场教学，结合理论、史料、具体事例进行讲授，使培训更生动、更具体、更有感染力。学员们印象最深刻的是“井冈山精神代代传”专题教学，在“寻根、坐标、传承”三个环节，邀请曾经参加过井冈山斗争的老红军的后代讲述老一辈革命家鲜为人知的故事，邀请井冈山

勇于胜利’的井冈山精神，更加坚定建设社会主义的理想信念，激发爱国情感，不忘初心，履职尽责。”

这是一次传承革命传统的红色教育

培训的第一天，学员们穿上红军服，戴上八角帽，英姿飒爽、认真专注地接受现场体验式革命传统教育。在主峰海拔达 1343 米、迷雾缭绕的黄洋界哨口，学员们仿佛看见红军依靠广大群众，以不足一个营的兵力打退了国民党军队四个团的进犯之敌，取得了黄洋界保卫战的胜利，实践证明，密切联系群众、依靠群众，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。在大井毛泽东同志旧居、小井红军医院，学员们聆听了红军自力更生、艰苦奋斗的故事。当年毛泽东通过深入调查研究，在茅坪八角楼的清油灯下，写下了《中国的红色政权为什么能够存在？》《井冈山的斗争》两篇著作，提出了“工农武装割据”的思想，这是我们党勇于实践、敢于创新的写照。在井冈山革命博物馆，学员们通过大量的文物、文字资料和图片，重读井冈山革命史，重温井冈山精神。人民代表大会制度是人民当家作主的根本制度保证，人大工作要坚持以人民为中心的工作导向，充分发挥人大代表作用，最大限度地汇民智、聚民心，扩大人民群众有序政治参与，反映人民意愿，回应人民关切，实现好维护好发展好最广大人民的根本

建设者们讲述自己的故事。嘉宾们的讲述质朴感人，学员们听得投入，为曾志和甘祖昌两位老一辈革命家为革命事业无私奉献、鞠躬尽瘁的精神而感动，也为在井冈山最偏远的湘洲小学辛勤执教 36 年不离不弃的上海知青杨洁如、江西省第二届“十佳青年道德楷模”张志敏的事迹而感动，心灵再次受到洗礼，思想得到再次深华，许多学员当场留下了眼泪。

历史与现实的碰撞，引发了学员们深层次的思考。今年是“十三五”发展开局之年，也是供给侧结构性改革攻坚之年，武进的发展站在了新的历史起点，做好新形势下的人大工作意义重大。这就需要把井冈山精神转化为前进的力量，把学习教育成果落实到人大工作实践中去，紧紧围绕中央和省市区委关于改革发展的决策部署，积极履职，勇于担当，致力于人大工作理论和实践创新，使人民代表大会制度不断焕发新的生机和活力。正如区人大常委会副主任陆惠根在结班仪式上所说：“要把学习作为立身之本，把奉献作为奋斗之本，把创新作为发展之本”。

（张小峰，武进区人大办老干部科科长）

工作动态



省人大代表来常调研 《江苏省养老服务条例》贯彻情况



8月11日，省人大代表省直常州组、泰州组一行15人，在省人大常委会常务副主任、党组书记张卫国的带领下，来我市专题调研《江苏省养老服务条例》的贯彻情况。省人大常委会秘书长吕振霖参加调研。市人大常委会副主任俞志平、张东海，副市长张云云，市人大常委会秘书长周建伟陪同调研。张卫国一行先后深入369博组客整合照护中心、幸福天年老年公寓、德长行老年助餐点、金东方颐养园等地，详细了解我市近年来养老事业取得的发展。他高度评价常州市养老服务业近年来取得的成绩，并指出，常州的养老服务业目前在全省乃至全国均处于领先地位，在取得成绩的同时，还要注意优化资源配置，以满足多层次多样化的养老需求。

特别要支持农村敬老院转型为区域性养老中心，为解决农村养老问题提供条件。据悉，目前我市60岁以上老人超过了82万人，预计到2020年，将超过100万。老龄化比例高于全省和全国平均水平。近年来，市委市政府每年将优质养老列为为民办实事项目。政府每年拿出上千万元，专门对城区五类困难和特殊老年人进行援助服务。机构的床位数已超过4万张，护理型床位占比超过一半。一家养老服务企业在上交所上市，并有3个投资20亿元以上的养老服务项目在建或建成，规划启动了全省首家养老服务业集聚区。全市养老服务中心站城乡覆盖率达100%，已建成老年人助餐点237处，推广连锁配送和中央厨房服务模式，为老人提供日间照料。在全省第三方机构城市养老满意度调查中位列全省第一。

(宣传信息处)

省人大来我市开展《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查



8月16日，省人大常委会副主任赵鹏带领省人大执法检查组，来我市检查《省太湖水污染防治条例》贯彻实施情况。市人大常委会副主任贾宝中、副市长史志军、市政府党组成员吴晓东陪同检查。检查组一行实地查看了新沟河遥观南水利枢纽工程和畜禽养殖污染防治项目，并听取我市贯彻实施《条例》情况汇报。近年来，我市认真贯彻落实太湖水污染防治要求，不断提升区域水环境质量。根据监测数据，

我市武进港、太滆运河、漕桥河等三条入湖河道主要水质指标持续改善。今年以来，三条河道高锰酸盐指数、氨氮、总氮平均浓度同比下降 1.2%、21.2%、11.1%，竺山湖总氮平均浓度同比下降 15.3%，未发生大面积“湖泛”。赵鹏充分肯定了我市贯彻实施《条例》所做的工作和取得的积极成效。他指出，2008 年以来，常州市连续开展“生态文明在行动”，建成全国首家环境保护联动执法中心、全省首家环境公益协会，工作创新务实，效果明显，难能可贵。他要求我市进一步加大《条例》宣传及贯彻实施力度，加快产业转型和科技创新，完善“依法治太”长效机制，为建设“强富美高”新江苏作出更大贡献。检查组在常期间，还认真听取了我市对修订完善《条例》的意见建议。

(宣传信息处)

市人大常委会召开党组（扩大）会议



8月10日上午，市人大常委会召开党组（扩大）会议，专题研究部署人大换届选举工作。受党组阎立书记委托，副书记俞志平主持会议。党组成员贾宝中、张东海、周建伟、徐伟南，市人大常委会副主任邵明，各位副秘书长、各工委室主任、驻会委员参加会议。根据省委决策部署和省人大常委会会议决定，我市将在今年4季度至明年2月期间，进行市、辖市（区）、镇三级人大换届选举，依法选举产生新一届市、辖市（区）、镇人大代表和国家机关领导人员。会议讨论了市人大常委会党组《关于做好常州市、辖市（区）、镇三级人民代表大会换届选举工作的意见》（讨论稿），并就向市委报告并提请市委决定的事项进行了研究。会议强调，换届选举工作是全市人

民政治生活中的一件大事，更是人大常委会一届工作的重中之重。会议要求，市人大常委会及相关工作机构要在市委的统一领导下切实担负起宪法法律赋予的职责，增强政治责任感和使命感，坚持高质量高标准严要求，确保换届选举工作健康有序进行。要统筹工作布局，确保重点，在认真完成常委会年度工作要点的同时，全面启动新一届人大一次会议的筹备工作。

(宣传信息处)

市委召开全市人大换届选举工作会议

根据宪法和有关规定，按照中央和省委部署，我市将于明年2月中旬前完成市、辖市（区）、镇三级人大和政府换届。9月20日上午，市委召开全市人大换届选举工作会议，全面部署市县乡三级人大换届选举工作。市委书记、市人大常委会主任阎立出席会议并讲话，就做好这次换届选举工作提出具体要求。市人大常委会副主任俞志平主持会议，他要求各辖市（区）、镇加强选举工作组织领导，抓紧组建选举委员会等工作机构，抓紧制订换届选举工作方案，抓紧组织选举工作人员培训，超前研究相关问题并作出预案；全市各级各相关部门要按照党委统一部署，明确分工，各司其职，紧密配合，协调一致，确保换届选举工作圆满完成。市委常委、宣传部长徐纓，市委常委、组织部长周昌明分别就营造换届选举良好舆论氛围、发挥组织部门职能作用，提出具体工作要求。市人大常委会副主任张东海、秘书长周建伟出席会议。各辖市、区委书记，组织部长，宣传部、统战部分管负责人，人大常委会主要负责人、分管负责人、办公室主任、人事代表工委主任，各镇党委（街道党工委）、人大主要负责人，市有关部门负责人，市人大常委会各委（室）负责人、专职委员等参加会议。

(宣传信息处)

省人大来我市开展《江苏省水资源管理条例》执法检查

8月25-26日，由省人大常委会农委主任张京霞



带领的省人大执法检查组来我市，就《江苏省水资源管理条例》贯彻实施情况进行执法检查。市人大常委会副主任盛建良、副市长张耀钢陪同检查。检查组在常期间召开座谈会，专题听取了我市贯彻实施《条例》情况汇报，并就《条例》的修改完善听取了与会领导和有关部门的意见建议。检查组还实地察看了长江魏村水源地、常州旭荣针织印染有限公司，重点检查了水资源保护、循环水利用等情况。

(宣传信息处)

省人大教科文卫委来常调研 全民阅读工作

9月21日，省人大教科文卫委员会主任许洪祥率调研组一行来常调研我市全民阅读促进工作情况。调研组实地察看了常武新华书店、民元里1号等全民阅读点，召开座谈会听取了市政府及文广新局关于促进全民阅读工作情况的汇报，并与市教育、财政、总工会、团市委、妇联、文联、报社、广播电视台、图书馆等与会单位进行了交流。

调研组高度评价了我市全民阅读工作所取得的成绩，认为近年来常州市委、市政府高度重视全民阅读工作，扎实推进“书香常州”建设，以“百千万”工程为抓手，认真贯彻落实市人大常委会《关于促进全民阅读的决定》，坚持政府引导、全民参与、公益普惠、平等便利的原则，全面营造全民阅读的浓厚氛围，切实提高公民的思想道德修养和科学文化素质，不仅涌现了一批全民阅读的先进单位和个人，而且居民阅读总指数和居民综合阅读率都位居

全省前列。调研组指出，常州要继续加大全民阅读的宣传力度，进一步拓展全民阅读的空间，积极培育引导性、示范性的阅读典型，让老百姓身边的读书点越来越多，让常州的阅读蔚然成风。

(祁丽玲)

省人大财经委来常开展 《江苏省民用航空条例》立法调研



8月25日上午，省人大财政经济委员会副主任委员王晨曦一行来常，就《江苏省民用航空条例（草案）》进行立法调研。市人大常委会副主任盛建良参加调研座谈会。《江苏省民用航空条例》是列入市人大常委会2016年立法计划的一部重要的地方性法规，将进一步保障和促进我省民航业持续健康发展。市政府法制办、改委、经信、财政、国土、交通、住建、规划、环保、工商、物价、安监、口岸、常州机场等14个部门和单位的与会同志，就管理体制、扶持方式、综合施策以及具体条款等方面提出了36条意见和修改建议。调研组表示，常州市各部门和单位准备充分，提出的建议专业程度高、针对性强，很有参考价值，既对《江苏省民用航空条例（草案）》一审的定位、定向起到宝贵的建设性作用，也为二审打下了基础。

(王文)

市十五届人大常委会 召开第56次主任会议

8月17日上午，市十五届人大常委会召开第56



次主任会议。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。会议讨论了《常州市历史文化名城保护条例（草案）》的审查报告。据了解，该条例草案以《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国文物保护法》、国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》等法律法规为依据，在综合比较分析不同地区经验做法基础上，结合我市历史文化名城保护工作实际，对保护范围、部门职责、保护规划、保护措施、利用与传承、法律责任等进行了规范。常州市历史文化名城保护条例自被市人大常委会列入2016年立法项目以来，市规划、文广新、建设、法制等部门严格按照立法程序和时间要求，抓紧做好法规起草工作。目前，在前期调研和广泛征求意见基础上，条例草案已经市政府常务会议讨论通过并提请市人大常委会审议。市人大常委会环资城建工委按照法定程序，认真组织开展了一审前的有关工作。会议决定，将该条例草案提交市十五届人大常委会第33次会议进行第一次审议。

会议商定，市十五届人大常委会第33次会议于8月23-24日举行。会议建议议程有：听取和审议市政府今年以来工作情况的报告，审议2016年上半年全市国民经济和社会发展规划执行情况的报告，审议2016年上半年预算执行情况的报告，审议《常州市历史文化名城保护条例（草案）》，听取和审议关于我市残疾人权益保障工作情况的报告，审议关于常州市、辖市（区）、镇三级人大换届选举问题的决定（草案），审议人事任免案等。市人大常委会副主任贾宝中、张东海、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议。

（宣传信息处）

市人大常委会公开征集 2017—2021年立法规划 和2017年度立法计划建议项目

为提高地方立法的科学性和民主性，扩大人民群众和社会各界对我市地方立法工作的参与渠道，广泛收集市民群众的立法建议，使地方立法更好地体现人民的意志，8月9日，市人大常委会通过电视、报纸、网络等新闻媒体，向社会公开征集2017—2021年立法规划和2017年度立法计划建议项目。公告要求，提出立法规划和立法计划建议项目，应当全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照《中华人民共和国立法法》和《常州市制定地方性法规条例》的规定，围绕城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护等范围事项，围绕建设“强富美高”新常州的总目标和全市经济社会发展大局，加强重点领域立法，营造良好的营商环境和干净整洁、平安有序的城乡环境，保障和改善民生，提高生态文明水平，促进文化繁荣发展，维护社会和谐稳定。公民、法人和其他组织向市人大常委会提出立法规划和立法计划建议项目的，可以登录常州人大网下载填写并提交立法建议项目征集表，也可以直接以电子邮件、传真或邮寄的方式提交。

（宣传信息处）

市十五届人大常委会 举行第33次会议

8月23-24日，市十五届人大常委会举行第33次会议。市委书记、市人大常委会主任阎立和市人大常委会副主任俞志平、贾宝中、张东海、盛建良分别主持23日和24日的会议。市人大常委会党组书记杭天珑、副主任邵明、党组成员姜洪鲁、秘书长周建伟及委员共35人出席会议。市长费高云，市委常委、常务副市长韩九云，副市长张云云、常和平，市政府党组成员吴晓东，市中级人民法院院长张屹，市人民检察院检察长葛志军，市政府有关部门和辖市（区）人大常委会主要负责同志，26位市人大代表小组组长及3位市人大代表列席会议。



会议听取和审议了今年以来政府工作情况的报告，审议了2016年上半年全市国民经济和社会发展规划执行情况的报告（书面），审议了2016年上半年预算执行情况的报告（书面）。会议还审议了市政府关于提请审议《常州市历史文化名城保护条例（草案）》的议案。根据2016年市人大立法计划，“常州市历史文化名城保护条例”被确定为我市将要制定的首部实体法。会议对条例草案进行了初次审议。在分组审议中，委员和代表们认真审读条例草案和立法对照表，并提出多项修改意见。市政府分管领导，市规划、文广新、法制办的负责同志到各组听取意见，回答询问。会议要求，市人大常委会相关工委和市政府相关部门要研究吸纳有关意见，修改完善条例草案文本，并通过报刊、网站等媒体广泛征求人大代表和社会公众的意见建议，为市人大常委会会议二审作好准备。会议审议通过了《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》。会议指出，法治宣传教育是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的一项重要基础性工作。开展“七五”法治宣传教育，对于深入推进法治常州建设，顺利实施“十三五”规划，建设“强富美高”新常州，具有重要意义。全市各地要创新法治宣传方式方法，努力实现“精准普法”；各级人大及其常委会要加强检查监督，保证决议得到贯彻落实，推动普法教育不断深入。会议听取和审议了关于我市残疾人权益保障工作情况的报告。会议建议，要进一步提高关心残疾人的思想认识，各级党委政府要把残疾人事业作为整个社会事业的重要组成部分，动员全社会力量齐抓共管，综合施策，确保残疾人各项权益真正落到实处。会议还审议通过了《常州市人民代表大会常务委员

会关于市、辖市（区）、镇三级人大换届选举问题的决定》和常州市十六届人大代表名额分配方案，作出了关于接受李云峰辞去江苏省第十二届人民代表大会代表职务的请求的决定，审议通过了有关人事任免事项。

（宣传信息处）

市人大举行历史文化名城保护 专题讲座



为加大历史文化名城保护知识的宣传普及，为我市制定历史文化名城保护条例打下良好基础，8月22日下午，中国历史文化名城保护委员会专家组成员、清华大学博士生导师张杰教授应邀来我市作历史文化名城保护专题讲座。张杰教授同时担任中国文物学会历史文化名街专委会会长、国家名城常务委员、清华大学国家遗产中心主任等多项职务，他长期研究我国历史文化名城保护、可实施的旧城更新规划等，先后参与了常州、广州、昆明、南京、济南等历史文化名城的保护工作。张杰教授在讲座中，全面回顾我市创建国家历史文化名城的主要历程，并就我市历史文化名城的价值特色、保护重点、活化利用方式等进行全面阐述，提出了有关建议。讲座由市人大常委会副主任贾宝中主持。市人大常委会领导、组成人员，市各有关部门负责人，市人大常委会法制委员会委员，市人大常委会立法专家咨询组，市人大常委会机关全体工作人员等100余人聆听了讲座。

（宣传信息处）

市人大常委会专题视察 全市公安信息化建设工作

8月30日下午，市人大常委会专题视察调研全市公安信息化建设工作。市人大常委会副主任俞志平、盛建良，党组成员姜洪鲁参加视察，副市长、市公安局局长常和平陪同视察。调研组一行实地察看了市公安局合成维稳中心、合成侦查中心、合成服务中心和大数据实战型指挥中心建设运行情况，听取了全市公安工作和G20峰会安保工作情况汇报，并与公安局党委班子、相关支队进行了座谈交流，充分肯定了公安机关在保平安、促发展等方面作出的积极贡献。俞志平表示，市人大常委会将一如既往关心支持公安工作，重点围绕硬件建设、资源共享、机制优化等开展调研、提出建议，助推破解制约公安发展难题。他还勉励全市公安机关再接再厉，积极应对新挑战，不断取得新进步，为营造更加平安稳定的社会环境作出新的贡献。

(宣传信息处)



“十一五”末的293项提升至“十二五”末的378项。俞志平指出，监测预警是环境保护、生态安全的第一道绿色屏障，近年来我市环境监测预警体系建设日益完善，监测预警能力明显增强。下一步，要继续按照《国家生态环境监测网络建设方案》要求，补短板、强装备、提能力；要加快构建环境监测预警信息化体系，推动环境信息资源整合、共享和公开；要围绕环保重点领域积极开展地方性法规立法研究，不断提升全市环境保护工作水平。

(宣传信息处)

市人大常委会专题调研 我市环境监测预警体系建设情况

9月13日，市人大常委会组织部分常委会组成人员对我市环境监测预警体系建设情况进行专题调研。市人大常委会副主任俞志平、贾宝中和秘书长周建伟参加调研，市政府党组成员吴晓东陪同调研。调研组一行先后前往魏村水厂水质自动站、滨江化工园区大气自动站、德胜河水质自动站、行政中心空气自动站现场调研，并听取了市政府相关工作情况汇报。强化环境监测预警预报，是维护我市环境质量安全，保障市民正常生产生活和人体健康的有力技术支撑。“十二五”期间，我市累计投入5440余万元，持续完善水、气、声、生物生态、土壤、危废、辐射、机动车尾气、重点污染源等要素全覆盖的环境监测网络建设，重点提升了饮用水源地、重点断面、空气质量、重点化工园区、湖泊蓝藻、生物综合毒性等密切关系民生的环境预警能力，全天候感知区域环境质量变化。全市监测人员从“十一五”末的118人增至“十二五”末的147人，环境监测能力从

市十五届人大常委会 召开第57次主任会议

9月28日上午，市十五届人大常委会召开第57次主任会议，学习贯彻市第十二次党代会精神。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议并讲话。俞志平指出，学习贯彻市党代会精神，是全市上下当前及今后一个时期的重要政治任务。市人大常委会组成人员及机关同志要带头学习贯彻，用市党代会精神武装头脑、指导实践、推动工作。要紧扣市党代会主题，深刻把握过去五年我市经济社会发展和党的建设取得的重大成就和积累的宝贵经验，准确把握今后五年全市工作的指导思想、奋斗目标和主要任务，进一步增强建设“强富美高”新常州的责任感和使命感。要紧紧围绕市党代会提出的奋斗目标和主要任务，谋划思路举措，展开工作布局，找准人大工作的切入点和着力点，合力推动市党代会重大决策的贯彻落实。要认真总结本届

以来市人大常委会各项工作，根据新形势新任务，科学谋划明年工作思路和对下届人大工作的建议，精心组织好全市三级人大换届选举工作，为坚持和完善人民代表大会制度，推动人大事业创新发展作出应有贡献。会议还听取了市环保局受市政府委托所作的关于我市环境监测预警体系建设情况的报告，听取了市人大常委会环资城建工委关于《常州市历史文化名城保护条例（草案）》审议意见的汇报。市人大常委会副主任贾宝中、邵明、张东海、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议。市政府秘书长李林列席会议。

（宣传信息处）

市人大常委会专题视察 全市“新三板”挂牌工作



为加快推进我市企业股改上市步伐，9月29日，市人大常委会组织部分委员，专题视察全市“新三板”挂牌工作进展情况。市人大常委会副主任俞志平、贾宝中、邵明、张东海、盛建良及秘书长周建伟参加调研。市政府党组成员汤正洪陪同调研。视察组先后前往常州荣创自动化装备股份有限公司、常州瑞杰新材料科创股份有限公司和汉得利（常州）电子股份有限公司，了解企业上市及发展情况，并听取了市政府有关工作汇报。2014年以来，我市各级政府积极抢抓“新三板”向全国扩容机遇，大力推动企业主动融入资本市场，“新三板”挂牌企业从无到有，运作模式不断丰富。截至目前，全市已有“新

三板”挂牌企业96家，其中新北区34家，武进区24家（含经开区8家），钟楼区20家，天宁区11家，金坛区5家，溧阳市2家；“新三板”上报待审企业21家。通过“新三板”挂牌，96家企业近年来均实现稳步快速发展，为促进全市企业加快利用资本市场实现转型发展、跨越发展起到了良好的示范作用。视察组充分肯定了全市“新三板”挂牌工作取得的成效，并从扩大宣传、加强辅导、强化上市企业后续服务等方面，对深入推进“新三板”挂牌工作提出了意见建议。

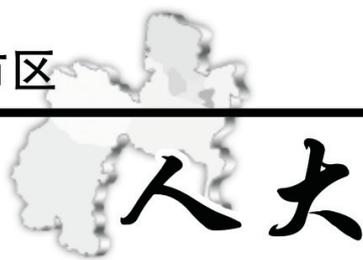
（宣传信息处）

市人大召开 全市法制委员会工作座谈会

9月29日下午，市人大在市行政中心迎桂厅召开全市法制委员会工作座谈会。市人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员盛建良出席会议并讲话。会议传达了全省人大法制委员会负责人座谈会精神，强调各级人大要把握工作大局，站在全面推进依法治省高度，充分认识加强人大法制委员会建设的意义；要提高履职能力，加强工作指导，切实推进市、辖市（区）人大法制委员会建设。会议讨论了市人大常委会正在制定的《规范性文件备案审查规定（草案）》和《关于加强备案审查制度和能力建设的意见（草案）》两个文件。盛建良副主任对各辖市、区法制委员会工作予以了充分肯定。他指出，有关地区要按照中央要求，及早成立法制委员会，实现我市法制委员会机构的全覆盖；在法制委员会委员人选上，既要有专业能力，又要兼顾综合能力。各辖市、区要按照省人大对法制委员会工作的指导意见，结合各自实际，探索开展法制委员会工作。他要求，各级人大要高度重视规范性文件的备案审查工作，加强组织领导，不断完善规范性文件备案审查工作制度，着力提高工作能力和水平，努力保障法制在我市的统一实施。各辖市、区人大常委会分管领导和法制委员会负责人参加会议。

（王晨皓）

辖市区



**溧阳市人大常委会组织开展
代表建议集中督办活动**



9月21日上午，溧阳市人大常委会领导周建明、潘云芳、武宝林、范国华一行率部分委员和该市人大代表，对溧阳市十五届人大五次会议代表建议、批评、意见开展集中督办。溧阳市领导周卫中、张顺、蔡金龙陪同督办。

周建明一行先后对燕山小学门口拥堵治理、育才路道板停车整治、三和转盘拆除和天目路综合改造、丹金溧漕河整治、旧县老集镇改造以及南渡水厂建设等代表建议的办理情况进行实地察看。随后，听取了市政府办公室、住房和城乡建设委员会、公安局、水利（水务）局、交通运输局等5个部门对代表建议、批评、意见办理情况的汇报，并组织提出建议的代表与承办部门负责人进行面对面沟通交流。

据悉，溧阳市十五届人大五次会议期间，人大代表共提出建议、批评、意见97件。自交办会议以来，市人大常委会和市政府高度重视，各承办单

位勤勉尽责，认真办理，所有建议都在规定期限内予以办理、答复，办结率100%，满意率和基本满意率100%。

周建明对各承办单位的办理工作予以肯定，他认为，各单位通过强化领导，完善机制，规范程序，严格落实，代表建议办理工作取得了较为明显的成效。他要求各单位在思想认识上再提高，努力做好办理代表建议各个环节的工作，解决好群众关切的热点、难点问题；在办理程序上再规范，加快健全完善沟通、联办、领办、督办、回头办等机制；在办理质量上再提升，坚持多做思考、多做调研、多听意见，以点带面增强办理工作的科学性；在办理实效上再深化，努力实现“四个转变”，即从“答复型”向“落实型”转变，从“一事一议”向“深刻领会”转变，从“文来文往”向“面对面、零距离沟通交流”转变，从“关门办理”向“开门问计”转变。
(沈冰洁)

**金坛区人大为政府上半年
经济工作出谋献策**

近日，金坛区人大专题调研全区上半年经济工作情况。区人大领导和相关委员，以及区发改委、经信局、商务局、市场监督管理局、统计局、人民银行金坛支行的主要负责人参加。

会议分别听取了六个部门所作的关于上半年经济运行情况的汇报及下半年形势的深层次分析。今年以来，区政府及其相关职能部门始终坚持加快发展第一要务，围绕“两个加快”主线，强力推进招商引资、资源争取、项目建设、为企业服务等重点工作，全区经济运行呈现出企稳向好、稳中有进态势，工业开票销售、一般公共预算收入等主要指标完成情况良好，增幅在常州辖市区处于领先地位。

在肯定成绩的同时，调研组指出，全区经济运行既有宏观大环境的影响，也有自身发展中的“短板”和不足，主要是：经济总量小、基数小，企业数量不多、规模不大，项目的引进和推进力度还不

企业成本等政策意见，全力加强对经济运行的组织调度、统筹协调，促进经济发展量质并升；要推动好项目引进和建设。持续把“两个加快”作为当前和今后一个时期经济增长的动力，精心储备一批大中小型项目，增强产业关联度，加快未开工和在建设项目推进力度，尽快形成新的经济增长点；要营造好创新创业环境。各相关部门要切实转变职能，用“亲”和“清”定位新型政商关系，增强服务企业意识，敢于担当、善于作为，加大督促检查和问责力度，杜绝办事效率低、服务质量差等问题，创造良好的亲商、安商的环境。（江霞）

武进区人大开展 换届选举工作前期调研

新一轮区镇人大换届选举工作即将启幕，为了做好换届选举前期准备工作，8月下旬以来，武进区人大常委会副主任朱建康带领人事代表工委、办公室、区委组织部相关人员深入镇、街道和有关单位，分片召开换届选举工作调研座谈会。

调研组就代表名额分配、选区调整划分、连任代表推荐、候选人提名推荐与审查考察、镇代表名额安排、选民登记、组建工作班子等事项，与镇、街道和有关单位进行了充分沟通。各单位交流了前期准备工作情况及面临的困难和问题。与会人员还针对人大换届选举与村（居）民委员会换届选举在时间上可能交叉重叠、选民登记、代表结构等重点难点问题进行了探讨，提出了对策和建议。

朱建康指出，人大换届选举是全区人民政治生活中的一件大事，也是区人大今年的一项重要工作，各单位要高度重视，早作准备。要认真学习有关换届选举知识，提前谋划、做好功课；要多下基层听意见，保证各项工作接地气、符合下情。要做到“六个重视”：一要重视时间安排，把握工作节奏；二要重视法定时间，保证依法进行；三要重视代表名额分配，遵循比例、结构要求；四要重视选民登记，做到不漏、不错、不重；五要重视选区划分，以便于开展工作和方便选民为原则；六要重视用好有经验人员，充实换届选举工作队伍。

各镇（街道）人大负责同志及人大秘书，人武

部、组织部、统战部、机关党委、经信局、科教城、高新北区分管领导，高新区、西太湖科技产业园党群负责人，经开区联络办主任及相关企业、学校负责同志参加了调研座谈。（张若耶）

新桥镇召开第十六届 人民代表大会第六次会议



8月11日，新北区新桥镇第十六届人民代表大会第六次会议在镇317会议室召开。镇人大主席团全体成员、人大代表、列席代表共100余人参加大会。新桥镇党委书记徐雪春主持会议。

大会听取和审议了新桥镇党委副书记、镇长高月锋所作的2016年半年度政府工作报告；书面审议了财政分局局长冷建国所作的《新桥镇2016年半年度预算执行及预算调整情况的报告》。

报告回顾总结了新桥镇2016年上半年各项事业取得的成绩，同时也指出，当前新桥在产业升级、转变发展方式和产城融合进程上还需要加速，一些民生问题和群众关注热点难点问题还有待解决。报告重点提出了下半年工作的具体要求和措施，突出抓好四个方面工作，确保全年各项目标任务的完成。一是坚持稳中求进，在提升经济实力上奋力突破；二是坚持统筹协调，在完善城市功能上全力推进；三是坚持幸福共享，在实施民生工程上加大投入；四是坚持勤政爱民，在政府行政效能上提升水平。

大会以等额选举的方式，选举於向阳为新桥镇人大主席，选举陈振华为新桥镇副镇长；审议通过了政府工作报告和政府半年度财政预算执行及预算调整情况报告的决议草案。（姚剑）

天宁区人大常委会开展 人大换届选举工作前期调研



为切实做好区、镇（街道）两级人大换届选举有关准备工作。近日，天宁区人大常委会主任蒋耀带领人事代表工委有关同志，赴青龙街道进行前期调研。调研组一行听取了青龙街道换届选举准备工作情况汇报；就换届选举有关时间安排、代表名额、选区划分、选民登记等事项进行了初步介绍，还就换届过程中可能遇到的困难和问题进行深入交流。

蒋耀就做好换届选举有关准备工作提出三点要求：一是高度重视、毫不松懈。要充分认识到做好这次换届选举工作的重要意义，要坚持在党的领导下，依靠各有关部门和区镇（街道）两级共同努力，推进换届选举工作依法有序进行，确保换届选举风清气正。二是吃透政策、精心组织。要认真学习最新的换届选举有关文件和法律法规，做到精读细研弄懂会用，熟悉掌握选举工作主要环节；认真谋划选举工作方案，主动向本级党委汇报，把握时间、把握节奏，及早安排启动有关工作；要认真抓好队伍建设，增强人员配备，重视经验积累。三是未雨绸缪、心中有数。准确研判选举工作可能遇到的新情况新问题，做到心中有数、未雨绸缪。（徐树鼎）

钟楼区人大常委会 助力科技创新工作

为进一步推动全区科技创新工作，近日，钟楼区人大常委会组织调研组进行专题调研，实地考察了好机会众创空间、国家涂料工程技术研究中心（中

海油常州涂料研究院）、江苏精研科技股份有限公司，并与部分企业负责人、相关企业代表进行了座谈，详细了解科技创新项目建设和企业发展情况。随后，区人大常委会召开第三十二次会议，听取了区政府科技创新工作情况汇报。

近年来，钟楼区政府始终把科技创新摆在全区发展的核心位置，引导和扶持企业加大科技投入，加强产学研对接，积极争取上级科技项目资金扶持，连续6年蝉联“全国科技进步先进区”，成功创建“江苏省科普示范区”，2014年顺利通过“江苏省知识产权战略示范区”。



会议认为，全区科技创新工作着眼“新”、注重“实”、强化“专”，取得的成绩有目共睹。针对存在的不足，会议提出三点建议：一是要进一步提高重视程度。要切实加强对科技创新工作的组织领导，理顺“区—镇、街道—企业”科技工作网络，配齐配强各级工作人员，做到上级要求不打折，政策传递不走样，业务指导全覆盖。要加强业务培训，强化责任意识，全面提高科技工作者的业务能力和整体素质，不断适应新形势、新情况和新要求。二是要进一步注重工作实效。区政府要加强宣传，积极营造氛围，有效整合资源信息，建立产学研对接的常态化工作机制，充分发挥政府服务企业科技创新的桥梁作用。三是要进一步加强人才队伍建设。一方面要加强政府的推动和引导，以优惠的政策吸引人才，引导企业树立“不求所有、但求所用”的用人理念，加大人力资本的投资力度；另一方面，要靠市场机制用好人，促使各类科技人才既能引得来，又能留得住，更能用得好，逐步构建众创空间发展的良性运作机制。（贾琼）

市检察机关坚持“三个导向” 提升举报线索集体评估工作质效

今年以来，市检察机关改变职务犯罪举报线索由举报中心单一审批管理的模式，建立举报线索集体评估工作机制，通过强化受理审查、举报初核和内部监督职能，使举报线索的审查处理更加规范、透明，从而提高举报线索的查结率和成案率。目前，全市检察机关已集体评估各类举报线索 98 件，经评估不予受理的 16 件，由举报中心初核 33 件，受理并转自侦部门的 49 件，自侦部门已立案 7 件。

一、坚持问题导向，规范集体评估内容程序

一是深入调研，出台规范性文件。通过对近年来举报案件的充分调研分析，实践中存在的举报线索质量不高、初查成案率和办结答复率低等问题，其根本原因在于内部缺乏必要的配合和监督机制，刚性约束不够。为了进一步提高举报线索管理质量，促进举报工作规范开展，市院举报中心起草《常州市检察机关举报线索集体评估工作规定（试行）》，由检委会通过后下发全市实施，对全市举报线索的管理进一步进行明确和规范。二是明确纳入集体评估的举报线索范围。将性质模糊，难以确定是否属于检察机关管辖的线索；内容简单，无法确定是否具有初查价值的线索；多次举报仍未查处的；举报中心认为应当提交集体评估的其他线索纳入集体评估范围，这四类线索都是难以界定是否需要受理并进入初查程序的线索，且处置不当往往容易引发涉检信访。通过集体评估来明确它们的具体价值，有利于正确处置这些线索，从源头上防范涉检信访的发生。三是严格规范集体评估的程序。举报中心作为线索

管理部门，必须对接收的举报线索进行初步的判断，由线索管理员将需要评估的线索填写审批表，逐级报举报中心负责人、分管检察长审批同意后，方可提请集体评估小组进行评估。评估时，由分管举报中心、自侦部门的检察长、自侦部门主要负责人、侦查指挥中心办公室主任、举报中心主任共同参加，举报中心负责记录评估过程，并根据评估情况，对意见一致的则按评估结果处理，对意见不一致的，则提请检察长决定，必要时提请检委会讨论。

二、坚持价值导向，提升线索审查受理准确性

一是提高模糊线索的利用率。针对部分举报线索内容简单，缺乏具体事实和证据，初查价值难以判断的情况，举报中心由于人员不足，缺乏自侦工作经验等原因，可能会导致部分线索排除在受理范围之外，从而降低线索利用率。市检察机关在加强线索日常管理的基础上，积极探索新的审查处理模式，由分管检察长、自侦部门负责人、指挥办负责人和举报中心负责人等组成集体评估小组，充分发挥集体智慧和侦查部门的丰富经验，对举报线索进行分析、研判，提高举报线索受理、分流、查处的质效。对集体评估决定应由本院管辖的职务犯罪线索，可以通过评估第一时间引起侦查部门的重视，从而大幅度提高侦查部门处理举报线索的及时性和成案率。今年以来，全市举报中心通过评估移送侦查部门的线索 49 件，立案 7 件，占比 14.3%，成案率有了较大提高。二是正确决定不予受理，有效节约司法资源。实践中，

部分举报人因对司法机关案件处理不服，以举报为名行申诉之实，部分举报人出于泄愤、报复等原因，以道听途说、毫无根据的事实进行举报，部分举报人举报内容缺少基本事实和可供核查的线索，上述线索如果一律受理进入举报案件办理程序，往往耗费侦查部门大量精力，徒增司法成本。市检察机关将上述举报案件纳入集体评估范围，由举报中心、侦查部门及指挥办三方集体评估，对于不符合受理条件的线索，依法直接作出不予受理决定，从而严把受理审查关，有效解决举报人滥用举报权的问题。2016年经评估后直接不予受理的线索为16件，占全部评估线索的16.3%，大大降低了侦查部门的线索积压率。三是积极开展举报初核工作，提高举报线索质量。在开展集体评估工作过程中，举报中心有意识提高线索初核率，将初核与集体评估有机结合，切实提高举报线索的质量。2016年进行集体评估的线索中，由举报中心初核的共33件，占33.6%，经初核结案的线索中移送立案的2件、直接结案的为13件，分别占初核数量的6.1%和39.4%，有效提高了线索移送的质量。

三、坚持监督导向，强化举报案件办理监督职责

一是明确评估后线索类别，确定处理程序。《集体评估规定》将评估后的线索分为四大类，并对每一类线索的处理程序作出了详细规定。对属于本院管辖又具有较强可查性的确定为A类线索，明确要求侦查部门应当开展初查，并将按规定将查处结果按时回复举报中心。对有一定价值但查处时机不成熟，或暂时不具备查办价值但可纳入线索库对比分析的确定为B类线索，该类线索明确要求侦查部门

及时作出缓查、存查决定。对于没有初查价值的确定为C类线索，要求直接作出不予受理决定。对于不属于检察机关管辖或不属于本院管辖的确定为D类线索，该类线索要求及时予以流转到有管辖权的单位。二是建立举报线索登记、销号机制，加强对线索回馈、答复的监督。举报中心将评估后线索逐一登录入系统，依托控申信息管理系统，对线索受理、办结建立登记销号制度，办结一件，销号一件，做到受理后的每一件线索都有依法处理的结果。对已办结的线索，不再进行登记、统计、通报。举报中心与自侦、指挥办等部门定期核对线索的查处办理、反馈答复情况，促进线索监督管理的透明化，严防因线索超期处理现象而引发涉检信访。对于侦查部门逾期未反馈结果的，举报中心除督促要求回复结果外，可以要求侦查部门向集体评估领导小组说明理由。对于决定缓查、存查的线索，侦查部门还应当明确缓查、存查的期限，并在时机合适的时候再次提交集体评估，提高线索利用率。三是强化不立案审查职能。2016年对侦查部门反馈的2件不立案线索，均进行了不立案审查，并办理不服不立案决定的申诉案件2件，有效履行了线索管理监督职能。如在某公司职工集体举报公司转制职务犯罪案件中，举报人因不服基层院不立案决定向市院申诉，市院受理后，由于案件的事实证据和法律适用存在争议，举报中心及时召集反贪、侦监、公诉、技术等部门和相关基层院共同开展集体评估和研讨，在达成共识的基础上，由市院将该线索交其他基层院重新初查，从而强化了不立案审查监督职能。

（市检察院）

天宁法院积极试行 要素式审判方式改革

近年来，受宏观经济下行、立案登记制改革、行政区划调整、级别管辖标准变化等多重因素影响，天宁区人民法院收案数量逐年上升，年均增长率达30%。为提升审判效率，该院在繁简分流上下功夫，在新组建的兰陵和开发区法庭试行“机动车交通事故责任纠纷”及“金融借款合同纠纷”要素式审判方式改革，半年来共适用要素式审判方式审结案件1058件，这两类案件要素式审判适用率达100%，服判息诉率达99%以上，审判效率提升近50%。

一、制作“一套规范”，实现有章可循、以点带面。为规范和简化机动车交通事故责任纠纷及金融借款合同纠纷案件的审判，实现繁简分流，该院制作了《机动车交通事故责任纠纷案件要素式裁判指引》和《金融借款合同纠纷案件要素式审判指引》，规范了两类案件在立案、庭审、文书制作等各环节的要素式审判方式，并制定了要素式起诉书、诉讼要素表等规范化表格、文书。在不断积累经验的基础上，现已逐步将要素式审判模式适用范围扩展至劳动争议、婚姻家庭、知识产权、物业纠纷等领域。

二、强化“两大整合”，实现内外联动、合力解纷。一是对内强化立、审、执联动。立案环节强化诉讼指导，明确要素式起诉书、诉讼要素表填写要求等内容，引导当事人选择要素式审判模式，如在“机动车交通事故责任纠纷”中提炼出事故发生情况、受害人概况、保险公司及保险期、垫付情况、损失计算表等要素，由原告在立案时填写完整；庭审在征求当事人意见的基础上，将法庭调查与法庭辩论合并进行，就各要素对应的无争议事项直接予以确认，有争议事项进行举证质证；设置对逾期未履行案件提示督促环节，在案件进入执行程序前，承办法官主动提示保险公司及其他被执行人及时兑现赔偿款。二是对外强化与保险公司、银行等机构的沟

通。与保险公司、银行等机构等进行座谈，通报要素式审判改革内容，并梳理反馈意见，吸收合理部分。因有利于当事人双方快速厘清法律关系，明确答辩重点，该改革得到银行、保险公司等广泛好评，也受到了参与诉讼律师的一致认可。

三、做实“三个环节”，力求要素前移、简洁高效。一是庭前环节，围绕《诉讼要素表》展开工作。利用该院网站公布《诉讼要素表》和《填写指南》，供诉讼当事人及其代理人下载、使用，起诉时未提供《诉讼要素表》的，在立案时指导当事人现场填写。在向被告、第三人送达起诉状副本时一并送达《诉讼要素表》副本，要求被告、第三人针对该表内容进行答辩或陈述，表明具体意见，对于否认的要素，应当写明所依据的事实和证据。确保开庭前各方就对争议焦点一目了然，庭审准备做到有的放矢。二是庭审环节，只审查有争议要素。当事人已于开庭审理前填写《诉讼要素表》的，法院在开庭审理时对双方无争议的要素予以审查确认，对于双方有争议的要素进行重点审查，引导当事人举证和质证。当事人未填写《诉讼要素表》的，法院开庭审理时便以案件的基本要素为线索，逐项征询各方当事人的意见，对无争议的要素予以审查确认，并引导当事人围绕争议要素进行举证和质证及发表辩论意见。据统计，该院实施要素式审判后案件庭审时间平均节约40%，大大提升了庭审效率。三是文书制作，不拘泥于传统形式。创新裁判文书制作方法，在写明原、被告基本信息后，不再分别叙述原告诉称、被告辩称、经审理查明等内容，而是根据案件要素，仅列明双方无争议的事实、有争议的事实，裁判理由及结果即可，有效简化了非重点事实的叙述，既节约了承办法官撰写文书的时间，又确保了裁判文书通俗易懂。（市法院）

人大动态

REN DA DONG TAI

本期要目

【领导讲话】

认真贯彻中央和省委部署 确保换届选举风清气正

【审议纪实】

主动作为勇担当 真抓实干促增长

【代表风采】

真心为民 用心履职

【两学一做】

弘扬井冈山精神 不断汲取前进力量

【府院连线】

天宁法院积极试行要素式审判方式改革

常州市人大常委会办公室 主办

2016 第5期

总第 092 期