

弘扬法治精神

全面推进依法治国

深秋，霜打枫叶别样红。依法治国，成为这个秋天最热门的话题，一场盛会，铺就了实现法治“中国梦”的现实轨道。党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），深刻总结了建国以来特别是改革开放以来我国法治建设的经验教训，从顶层设计的高度规划了新形势下我国法治建设的蓝图。

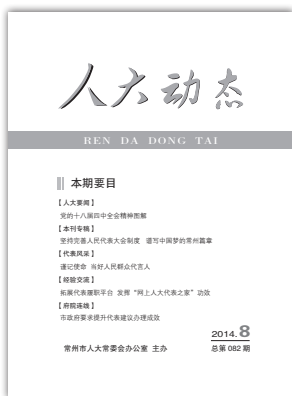
百年前，梁启超就曾发出过中国何时可以建成法治国家的历史之问。百年来，无论宪政进程，还是民主法制，抑或民权民生，无不历经坎坷挫折。然而，中国人民对法治的孜孜追求从不曾放弃或泯灭。改革开放以来，拨云见日的中国终于行进到了法治建设的快车道上。依法治国，无疑是实现国家治理体系和治理能力现代化的必由之路。

实现依法治国，就是要把“纸面上的法律”变成“行动中的法律”。历史上，管仲提出“国皆有法，而无使法必行之法”，这种“使法必行之法”，其实质就是法治精神。法治精神是法治的灵魂，人们没有法治精神、社会没有法治风尚，法治只能是无本之木、无根之花、无源之水。党的十八大把“法治”作为社会主义核心价值观的一大要素，就是要让法治成为一种全民信仰，化为社会文明

进步的强大动力，把法治精神、法治意识、法治观念熔铸到人们的头脑之中，体现于人们的日常行为之中。党的十八届四中全会更是把依法治国作为会议主题，将法治精神作为统领贯穿于《决定》全文。《决定》指出，必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。如果说，科学立法、公平执法、公正司法是依法治国的外在表现形式，那么全民信法、守法为代表的法治文化就是依法治国的内生动力。只有强大的内生动力才能使依法治国根植于中国的大地，释放出无尽的生命力和创造力。

市人大及其常委会在全面推进依法治国，实现国家治理体系和治理能力现代化的伟大实践中发挥的重要作用。人大常委会的全体班子成员、机关干部，以及全市人大工作者要把学习宣传贯彻四中全会精神，作为当前一项重要的政治任务，强化法治信仰，树立法治理念，善用法治方式，结合人大依法履职，弘扬法治精神，培育法治文化，使尊法、法守成为全市人民的共同追求和自觉行动，为全面推进依法治国、建设法治常州作出应有的贡献。

编者



舆论引领

服务中心

反映民生

编辑：常州市人大常委会
办公室秘书处

地址：常州市龙城大道 1280 号

传真：0519-85680199

电话：0519-85680120

邮编：213022

邮箱：changzhourenda@163.com

内部刊物 注意保存

目 录

人大要闻

01 党的十八届四中全会精神图解

本刊专稿

04 坚持完善人民代表大会制度 谱写中国梦的常州篇章

05 推进社会主义民主政治 提高政府依法行政水平

06 更加自觉接受人大监督 努力推动法院工作新发展

07 将人大监督支持 转化为做好检察工作强大动力

08 风正潮平好扬帆 任重道远再加鞭

09 努力实现人民满意

教育实践活动

10 市人大常委会党组制定整改方案 18 项措施整改“四风”问题

11 市人大常委会机关召开党的群众路线教育实践活动总结大会

12 金坛人大机关“三个再”深化党的群众路线教育实践活动

工作动态

12 省人大民主立法联系点第一次会议在常举行等 7 则

辖市区人大

14 金坛市人大常委会视察社区矫正工作等 6 则

代表风采

16 牢记使命 当好人民群众代言人

经验交流

18 拓展代表履职平台 发挥“网上人大代表之家”功效

府院连线

20 市政府要求提升代表建议办理成效



党的十八届四中全会 精神图解

- ★中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议，于2014年10月20日至23日在北京举行。
- ★中央政治局主持会议，中央委员会总书记习近平作重要讲话。
- ★全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。
- ★全会号召，全党同志和全国各族人民紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，积极投身全面推进依法治国伟大实践，开拓进取，扎实工作，为建设法治中国而奋斗！



依法治国总目标

建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

五个体系

完备的法律规范体系

高效的法治实施体系

严密的法治监督体系

有力的法治保障体系

完善的党内法规体系

实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；促进国家治理体系和治理能力现代化。



5大原则

坚持中国共产党的领导

坚持人民主体地位

坚持法律面前人人平等

坚持依法治国和以德治国相结合

坚持从中国实际出发



6 大任务

△完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；

- 1、健全宪法实施和监督制度。
- 2、完善立法体制。
- 3、深入推进科学立法、民主立法。
- 4、加强重点领域立法。

△深入推进依法行政，加快建设法治政府；

- 1、依法全面履行政府职能。
- 2、健全依法决策机制。
- 3、深化行政执法体制改革
- 4、坚持严格规范公正文明执法。
- 5、强化对行政权力机关的制约和监督。
- 6、全面推行政务公开。

△.保证公正司法，提高司法公信力；

- 1、完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。
- 2、优化司法职权配置。
- 3、推进严格司法。
- 4、保障人民群众参与司法。
- 5、加强人权司法保障。
- 6、加强对司法活动的监督。

△.增强全民法治观念，推进法治社会建设；

- 1、推动全社会树立法治意识。
- 2、推进多层次多领域依法治理。
- 3、建设完备的法律服务体系。
- 4、健全依法维权和化解纠纷机制。

△.加强法治工作队伍建设；

- 1、建设高素质法治专门队伍。
- 2、加强法律服务队伍建设。
- 3、创新人才培养机制。

△.加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

- 1、坚持依法执政。
- 2、加强党内法规制度建设。
- 3、提高党员干部法治思维和依法办事能力。
- 4、推进基层治理法治化。
- 5、深入推进依法治军从严治军。
- 6、依法保障“一国两制”实践和推进祖国统一。
- 7、加强涉外法律工作。



10大亮点

一、依宪治国

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。

二、公民参与立法途径更多

完善立法项目征集和论证制度，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径。

三、重大决策终身负责

把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

四、健全行政裁量权基准制度

依法惩处各类违法行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，建立健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制。

五、领导插手司法要记录

建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。

六、法院检察院可跨行政区划设立

推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院设立巡回法庭，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

七、错案要倒查

坚持以事实为根据、以法律为准绳，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。

八、建设社会主义法治文化

必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

九、律师可当法官

完善法律职业准入制度，建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度，健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制，完善职业保障体系。

十、法治建设纳入政绩考核

提高党员干部法治思维和依法办事能力，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。

链接：11月6日至7日，中国共产党江苏省第十二届委员会第八次全体会议在南京举行。省委书记罗志军作了重要讲话。全会听取和讨论了罗志军受省委常委会委托作的工作报告，审议通过了《中共江苏省委贯彻落实〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的意见》和全会《决议》。

全会深入学习贯彻党的十八届四中全会精神，就全面推进依法治省、努力建设法治江苏作出部署。全会提出，我省全面推进依法治省的目标是：按照中央提出的“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”总目标，围绕形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，积极推进中国特色社会主义法治体系建设和社会主义法治国家建设在江苏的实践和探索，努力建设法治江苏。通过全省上下齐心协力、不懈奋斗，推动地方科学民主立法、法治政府建设、公正廉洁司法、法治宣传教育、社会治理法治化、法治工作队伍建设水平居于全国领先行列。全会指出，要保证宪法法律实施，切实提高地方立法水平，要坚持依法行政，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府；要坚持公正司法，提高司法公信力；要加强法治宣传教育，推动全民守法；要推进社会治理法治化，加快法治社会建设；要加强法治工作队伍建设，为全面推进依法治省提供人才保障。



常州市人民代表大会已风雨兼程走过了60年。60年来，人民代表大会制度与时俱进不断发展，为社会主义民主法制建设提供了根本制度保障。

9月24日，市委召开庆祝常州市人民代表大会成立60周年座谈会。现将领导讲话和代表发言内容摘要如下，以飨读者。

坚持完善人民代表大会制度 谱写中国梦的常州篇章

市委书记、市人大常委会主任 阎立

1954年7月4日，常州市第一届人民代表大会第一次会议隆重开幕，掀开了常州人民当家作主和地方政权建设的崭新一页。伴随着全国人民代表大会制度建立和发展的波澜壮阔的历史进程，常州地方人大工作走过了从初步确立到曲折发展、严重挫折，再到逐步恢复、全面发展的不平凡历程。1980年10月，常州市八届人大一次会议，依法选举产生了市人大常委会，我市人大工作从此进入了蓬勃发展的新阶段。

60年特别是改革开放30多年来，全市各级人大及其常委会在同级党委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持发扬社会主义民主，加强社会主义法治，紧紧围绕全市发展大局，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，人民代表大会制度建设和人大工作得到全面加强和完善，为全市社会主义民主政治建设和经济社会发展作出了重要贡献。

60年来的实践和探索，积累了很多宝贵经验：

——必须坚持党的领导、把握正确方向。党的领



导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党的领导，是人大工作必须始终坚持的政治原则。

——必须坚持人民主体地位、充分发扬人民民主。人民民主是社会主义的生命，人民代表大会制度是人民当家作主的根本途径和最高实现形式。

——必须坚持围绕中心、服务大局。这是坚持和完善人民代表大会制度的关键所在。

——必须坚持改革创新、与时俱进。改革创新是国家发展进步的力量源泉，也是做好人大工作的不竭动力。

站在新的历史起点上，我们要把思想和行动切实统一到习近平总书记重要讲话精神上来，认真落实省委座谈会的部署要求，从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，旗帜鲜明地宣传、毫不动摇地坚持、与时俱进地发展人民代表大会制度，努力推动人民代表大会制度在我市的生动实践，为全面深化改革和现代化建设提供更加坚强的制度保障。

一要进一步坚定制度自信，毫不动摇地坚持完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是支撑国家治理体系、治理能力的根本政治制度，人民代表大会制度坚持得越好，就越有利于巩固党的执政地位，越有利于推进全面深化改革和现代化建设。

二要进一步推进依法治市，大力加强法治常州建设。要全面落实依法治国基本方略，大力弘扬社会主义法治精神，加快建设法治常州，扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，实现各项工作法

治化。

三要进一步发挥职能作用，更好服务全市改革发展大局。市人大及其常委会要积极适应推进国家治理体系和治理能力建设现代化的新形势、新要求，进一步加强监督工作，紧紧围绕经济转型升级、保障改善民生、创新社会治理、建设生态文明等重大问题，加大监督力度，推动问题解决，促进事业发展。

四要进一步加强自身建设，切实提高依法履职水平。各级人大及其常委会要把加强思想政治建设放在首位，深入学习中国特色社会主义理论体系和习近平总书记系列重要讲话精神，始终不渝走中国特色社会主义政治发展道路。

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。全市各级党委要坚持科学执政、民主执政、依法执政，把加强党对人大工作领导作为改进党的领导方式和执政方式的重要途径，推动人大工作再上新台阶。

人民代表大会制度60年的光辉历程，向世人展示了中国特色社会主义政治发展道路的巨大优越性。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，共同创造人民代表大会制度美好而光明的前景，与全市人民携手同心、不懈奋斗，谱写好中国梦的常州篇章！

推进社会主义民主政治 提高政府依法行政水平

市委常委会、常务副市长 韩九云



市委召开庆祝常州市人民代表大会成立60周年座谈会，这不仅对于坚持和完善人民代表大会制度，推动社会主义民主政治建设具有重大意义，而且对于促进法治政府和服务型政府建设，提高政府依法行政水平具有重要作用。

一、始终坚持根本政治制度，不断增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性坚定性。

60年的实践证明，做好政府工作离不开人大的监督、支持和帮助。我们必须进一步增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。只有不断深化对人民代表大会制度重要地位和作用的认识，切实把这

一根本政治制度坚持好、完善好、发展好，自觉接受人大监督、指导和帮助，才能真正做到为人民履职、为人民尽责，不断提高民主决策、科学决策水平。

二、主动接受人大法律监督，不断提高政府依法行政水平。

市政府将更加主动接受人大监督，充分听取人大意见，不断加强自身建设，全面履行政府职责，坚持把依法行政贯穿于政府工作的全过程。

一是坚决贯彻执行人大及其常委会的决议决定。市政府将始终把向人大负责作为政府法定的职责和义务，认真履行政府职责；始终把接受人大的监督作为政府工作的基本原则，不断改进政府工作。

二是坚持依法规范行使行政权力。市政府将不断强化法治意识，始终坚持在宪法和法律范围内开展工作，自觉摆正位置，严格按照法定权限和程序行使权力，确保各项决策于法有据、合法合规。

三是充分听取人大及其常委会的意见。全面贯彻落实《人大监督法》和市人大常委会听取专项工作报告制度，切实做到凡是法律法规规定向人大及其常委会报告的政府决策和决定，都要提交人大审议和决定；凡是人民群众普遍关心和社会反响强烈的问题，都要主动向人大及其常委会专题汇报、听取意见和建议。

四是切实做好人大议案建议办理工作。市政府及

其组成部门将一如既往地高度重视人大代表提出的议案建议，切实把议案建议办理工作纳入重要议事日程，不断完善办理制度，强化办理责任，规范办理程序，严格办理时限。

五是全力完成人代会确定的目标任务。市政府将坚持把人代会确定的重点工作任务细化分解为可操作的工作举措和可检查的工作目标，确保全面实现对全市人民的庄严承诺。

三、密切联系人大工作，积极创造人大履职良好环境。

人大工作是全局工作的重要组成部分。市政府将始终把支持和配合人大工作作为主要责任，坚定不移地尊重人大法律地位，支持人大行使职权，配合人大开展工作，努力为人大工作创造更好的环境和条件。

一是进一步加强政府与同级人大的工作联系。市政府及其组成部门将进一步健全与市人大的工作联系制度，推动各项事业加快发展的强大合力。

二是进一步完善政府与人大代表联系机制。市政府及其组成部门将经常向人大代表通报经济社会发展情况，主动帮助人大代表知情知政，支持人大代表依法履职。

三是积极为人大开展活动创造条件。市政府及其组成部门将主动配合和帮助人大代表知情知政，支持人大代表依法履职。

更加自觉接受人大监督 努力推动法院工作新发展

市中级人民法院院长 张屹

市委召开会议纪念市人民代表大会成立 60 周年，这对于进一步加强市人大对法院的监督，深入推进“法治常州”建设，必将起到十分重要的作用。全市法院将认真学习贯彻这次会议和阎立书记的重要讲话精神，坚定正确的政治方向，按照宪法和法律的规定，自觉接受人大监督，努力开创全市法院工作发展的新局面。

60 年来，全市各级人大及其常委会高度重视法院工作，切实加强对法院工作的监督与支持。特别是近年来，全市各级人大通过听取和审议法院年度工作报告，对人民法院审判执行、司法改革、基层基础、队伍建设等工作提出了许多宝贵的意见和建议，促进了



法院工作的科学发展。

面对新形势、新任务，全市法院将在市委领导下，更加自觉地接受人大及其常委会的监督，更加坚定地依法履行宪法和法律赋予的职责，努力为常州推进苏南现代化示范区建设创造安全稳定的社会环境和公平正义的法治环境。

一是践行司法为民宗旨，切实满足群众司法需求。全市法院将始终坚持为人民依法掌好用好审判权，及时回应和满足人民群众的司法需求，切实解决群众反映强烈的突出问题，依法维护人民群众合法权益，更好担负起维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责与使命。

二是依法履行审判职责，不断提升公正司法水平。

全市法院将在人民代表大会制度框架内，加强同行政机关、检察机关的协调配合，依法独立负责、协调一致地开展工作，确保法律法规得到正确实施，推动形成良好的法治环境。

三是强化接受监督意识，进一步完善接受监督的各项制度。全市法院将牢固树立“监督就是指导、监督就是支持、监督就是帮助”的意识，始终将法院各项工作置于人大及其常委会的监督之下。

全市法院将以本次会议为新的起点，更加自觉地接受人大及其常委会监督，努力开创司法审判工作新局面，为全市加快推进“法治常州”建设，打好全面深化改革攻坚战，奋力谱写苏南现代化示范区建设的新篇章提供有力司法保障。

将人大监督支持 转化为做好检察工作强大动力

市人民检察院检察长 葛志军



60年的发展历程告诉我们，人民代表大会制度在促进依法治国、保障严格执法和公正司法方面发挥了不可替代的根本职能作用，不仅通过立法保证国家各项权力行使体现人民的意志，而且通过监督法律实施特别是监督“两院”工作，有效保障了审判机关和检察机关严格公正文明规范执法司法。全市各级人大及其常委会高度重视对司法活动的监督，有效破解了司法实践中特别是维护司法公正方面存在的突出问题，极大地促进了全市检察工作的科学发展。

一、人大及其常委会的监督和支持是检察事业科学发展的强大动力。

人大依法监督检察机关的工作，既是我国宪法的明确规定，也是人大依法履行监督职能、践行人民性的内在要求和重要体现。多年来，全市各级人大及其常委会依据宪法和法律的规定，认真履行监督职责，不断加大对检察工作的监督和支持力度，有力保障了党的主张和人民意志在检察工作中得到全面体现和落实。

二、必须牢牢把握、充分体现检察机关的人民性属性和法律监督属性。

坚持和完善人民代表大会制度，一是必须坚持人民主体地位，保证人民当家作主。检察权来自于人民，必须用来为人民服务，自觉接受人民监督，紧紧依靠人民的参与和支持开展检察工作。二是必须加强和改进法律实施工作，切实担负起法律实施的法定职责，进一步健全申诉控告检举机制，健全职务犯罪举报机制，全面推进涉法涉诉信访机制改革，畅通和规范群众诉求表达渠道。

三、检察机关必须在推进依法治国建设的新起点

上更加自觉主动地接受人大监督。

检察机关由人民代表大会产生，检察工作必须始终坚持对人大负责、受人大监督。全面推进法治中国建设、实现国家治理体系、治理能力现代化的新形势，对检察机

关接受人大监督赋予了更高要求和更深内涵，全市检察机关将从坚持和完善人民代表大会制度，全面推进依法治国战略的高度出发，更加自觉主动地接受人大监督，真正把人大监督和支持转化为做好检察工作的强大动力。

风正潮平好扬帆 任重道远再加鞭

武进区委书记、区人大主任 周斌



1956年，武进县人民代表大会制度建立；1981年，武进县人大常委会设立。伴随着改革开放的伟大进程，我们在市人大的指导和区委的领导下，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，积极探索与区委同心、与政府同力、与大局同步、与法律同行、与人民同声的人大工作之路，为推动社会主义民主法治建设，促进经济社会又好又快发展作出了积极的贡献。回顾我区人大依法行使职权的实践，我们深深体会到，坚持和完善人民代表大会制度，做好地方人大工作，必须做到以下五个方面：

一是坚持正确方向，做党的领导的“拥护者”。

人大工作只有保证党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能把握正确方向，推动各项工作顺利进行，也只有在党的领导下，才能使国家权力机关的重要作用得到充分发挥。

二是坚持围绕中心，做服务大局的“助推器”。多年来，我区人大不断加强对重大问题的关注监督，不断加强对重点工作的服务支持，不断加强对热点难点问题的调查研究，使人大的地位和作用得到了不断彰显。

三是坚持依法履职，做社会法治的“监督员”。我区人大始终以增强监督刚性和监督实效为目标，做到既敢于监督又善于监督，有效实现了人大监督政治效果、法律效果和社会效果的统一。

四是坚持以人为本，做人民意愿的“代言人”。我区人大始终坚持走群众路线，综合运用审议报告、调研视察、督办建议等形式，督促解决好各类民生热点问题，保障各项惠民措施真正落到实处。

五是坚持主体地位，做民主建设的“排头兵”。我区人大始终坚持人大代表的主体地位，全方位拓宽代表知情参政途径，多渠道收集代表的意见建议，最大限度地把人大的智慧力量凝聚到了推动发展、促进和谐上来。

推进基层民主政治建设

溧阳市社渚镇人大主席 赵波

近年来，我镇人大立足镇域实际，加强组织领导，依法履行职责，为推动全镇经济社会发展发挥了积极

有效的作用。通过这些年人大工作实践，我们有四点基本认识：



一是乡镇人大工作的关键在于找准定位。乡镇人大是镇党委领导下的基层国家权力机关，与党委、政府分工不同、责任一样，路径不同、目标一样，职责不同、使命一样。要增强大局意识，把人大工作置身

于全局来考量、部署和推进。

二是乡镇人大工作的中心在于服务大局。乡镇人大只有积极为本地的经济社会发展献计出力，才能实现有为有位。乡镇人大只有积极为本地的经济社会发展献计出力，才能实现有为有位。

三是乡镇人大工作的根基在于为民代言。乡镇人大做的是人大代表工作，也是服务群众的工作，离开了人民群众，人大工作就失去了根基。要坚持为民代言、为民谋利，把推动解决事关群众切身利益的问题作为全部工作的基石。

四是乡镇人大工作的活力在于开拓创新。我们不断深化对新时期人大工作特点和规律的认识，围绕完善代表联系群众制度等方面，在一些具体工作方法和环节上进行了有效探索，并取得了一定成效。

努力实现人民满意

市人大代表 沈春英

作为一名来自基层的人大代表，我向大家汇报自己的履职实践与体会：

一、当好示范表率，努力做好本职。人大代表来自人民，具有广泛的代表性和先进性。作为市人大代表，我更深知自身应起到模范带头作用。同时，作为一名基层公务人员，全心全意为人民服务本是我的工作宗旨。

二、不断加强学习，提升履职能力。认真参加理论学习、努力向实践学习、积极向其他代表学习，不断丰富政治、经济、文化、社会发展等方面知识，促进自我提升。

三、服务地方发展，切实履职尽责。“人民选我当代表，我当代表为人民”，不是口号，而是承诺、是誓言，更是职责。从担任市人大代表以来，我一直以高度的政治责任感，积极参加人民代表大会会议和闭会期间的活动，着力服务经济发展，着力服务社区居民，不断提高议案建议质量，忠实履行了代表的职



责。

四、发挥代表作用，做好人大工作。作为基层人大工委负责人，我全力保障人大代表开展工作、建立健全定期活动制度、认真做好活动组织保障工作，从人财物配备和制度建设等方面，为人大代表发挥作用搭建平台。

1954-2014

市人大常委会党组制定整改方案

18项措施整改“四风”问题

9月12日上午，市人大常委会党组召开扩大会议，针对查摆出的“四风”方面存在的16个重点问题，专题研究人大党组群众路线教育实践活动整改落实方案，部署推动整改落实、建章立制工作。

市委书记、市人大常委会主任阎立就确保整改落实取得实效提出了要求：一是始终绷紧作风建设这根弦，努力形成加强作风建设的常态化和长效化机

制；二是坚持不懈严格党内政治生活，坚守党内政治生活准则；三是始终不渝践行党的群众路线，通过坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，切实保障人民行使当家作主的民主权力。

会议通过了《中共常州市人大常委会党组开展党的群众路线教育实践活动整改方案》，方案从5个方面提出了18项具体整改措施。（办公室）

链接：五个方面十八项整改措施摘要

（一）加强思想政治建设，坚定正确政治方向

1. 严明政治纪律。坚定执行党的路线、方针、政策，旗帜鲜明地跟不良风气和行为作斗争；坚持重大活动和重要工作向市委请示报告制度。

2. 强化理论武装。把理想信念教育贯穿常委会党组思想政治建设始终，每年安排集体学习不少于6次，每年至少举办1次领导干部学习研讨会；常委会党组成员制订个人年度自学计划，做到日学一小时、周听一堂课、月读一本书，每年至少撰写1篇读书笔记或学习体会。

3. 锤炼党性修养。坚持以宗旨意识和反腐倡廉教育为重点，加大党性锻炼力度；每年至少召开1次高质量的党组民主生活会，党组成员每年至少参加1次所在党支部的组织生活，党组成员之间开展经常性谈心谈话；每年至少听取1次机关党建工作汇报，研究解决问题。

（二）强化监督职能，切实维护群众权益

4. 突出民生问题监督。选择与群众利益密切相关的就业、教育、医疗、住房、社会保障、食品安全、环境保护、收入分配等方面的事项，加强重点监督；每年常委会围绕民生改善的重点审议议题要达到三分之二。

5. 切实增强监督实效。通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等刚性监督方式，督促和支持

“一府两院”改进工作；常委会审议民生议题情况、审议意见的办理和跟踪督办的结果，采取多种形式向社会公开；建立执法检查公开举报制度。

6. 不断健全监督工作机制。完善专题询问工作机制；制定全口径预算决算审查监督办法；制定常委会审议意见处理办法；制定常委会执法检查办法。

（三）密切联系代表，发挥代表桥梁纽带作用

7. 密切同人大代表的联系。开展“人大常委会联系人大代表、人大代表联系群众”的“双联”活动，实行常委会驻会委员定点挂钩联系代表小组制度和指定联系基层人大代表制度。

8. 完善服务保障机制。加强代表履职学习；进一步加强人大网站建设，充分运用现代信息手段，为代表履职提供方便。

9. 拓宽代表履职渠道。开展“联系人民群众，依法履行职务”主题实践活动；增加代表参加常委会会议和活动的数量。

10. 增强议案建议办理实效。围绕全市经济社会发展大局、民生热点问题，提出较高质量的议案建议；进一步加强代表议案建议办理工作；常委会领导班子成员加大领衔督办的力度。

（四）加强常委会及机关建设，提升为民履职的能力和水平。

11. 保障公民有序政治参与。扩大公民旁听人

代会的范围，畅通和规范群众诉求表达渠道；认真执行党员干部直接联系群众工作制度，每年深入基层人大联系点不少于2次，每年与所分管部门及基层联系点干部群众、人大代表谈心活动不少于2次；不断完善信访工作机制。

12. 深入开展调查研究。经常深入基层开展调查研究，切实解决改革发展稳定中的重大问题和基层群众反映的热点问题；常委会党组成员每年到基层调查研究时间不少于2个月，每人至少形成1篇调研报告；每年年初制订调研计划，党组成员结合分管工作，每年组织1次调研成果交流；改进调研方式方法，坚持轻车简从。

13. 不断提升干部队伍素质。加强学习型机关建设；制定常委会组成人员守则；加强对人大干部的教育、培养和管理，优化干部队伍的年龄和知识结构，加大年轻干部交流轮岗力度，完善干部选拔任用和考核监督机制。

14. 努力推进人大工作创新。重点围绕如何规范监督行为、强化监督效果、拓展监督空间，重大事项的内涵界定和讨论决定重大事项的程序，创新工作理念、内容、机制、载体和方法；每年集中组

织1次人大工作专题研讨会。

15. 加强和改进人大宣传工作。制定常委会党组《关于加强和改进人大新闻宣传工作的意见》，加强人大新闻宣传工作总体策划和组织协调；完善常州人大网站功能布局，办好《人大动态》。

16. 密切与辖市、区人大的联系。建立完善全市人大系统工作协调机制，坚持每年工作例会制度；及时总结推广基层人大好的经验和做法，推动解决制约人大工作发展和自身建设的实际困难和突出问题。

（五）厉行勤俭节约，树立清正廉洁形象

17. 严格执行中央“八项规定”。把监督执行中央“八项规定”、省委“十项规定”和市委30条《实施意见》作为常态化工作进行督促检查；2015年前，常委会机关实现部门预决算和“三公”经费全部公开；制定《市人大机关厉行节约反对浪费实施办法》。

18. 推进反腐倡廉建设。强化常委会党组主体责任，确保党风廉政建设责任制落到实处；制定市人大机关党风廉政建设工作责任分解实施意见；每年组织2-3次廉政警示教育；制定常委会党组及机关加强作风建设的规定。



活动速递

市人大常委会机关召开党的群众路线教育实践活动总结大会

10月24日，市人大常委会机关召开党的群众路线教育实践活动总结大会，学习贯彻中央和省、市委教育实践活动总结大会精神，全面总结市人大常委会机关教育实践活动开展情况，部署巩固和发展教育实践活动成果、建立长效机制等工作。

市人大常委会党组高度重视此次总结工作，主任会议进行了专题研究，强调要以教育实践活动为新的起点，以改进作风永远在路上的鲜明态度，始终贯彻党的群众路线，将作风建设抓常抓细抓长，不断提高履职能力，以作风建设的新成效推进人大工作新发展。

会议提出了四点要求：一要进一步强化理论武装，深入学习党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚持党的领导、人

民当家作主、依法治国有机统一，扎实推动人民代表大会制度与时俱进，确保党的路线方针政策和省、市委的重大决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。二要进一步完善长效机制，不断完善人大及机关服务代表、联系群众的工作体系和制度建设，把党的群众路线的要求贯彻落实到工作各方面各环节，更好地发挥人大密切联系群众的独特优势。三要进一步改进工作作风，真正以作风建设的大变化推进机关工作的大提升，使机关服务中心和市人大常委会重点工作更有成效、服务代表和群众更有作为。四是进一步加强机关党的建设，把从严治党的要求落实到党的建设各个方面，不断增强自我净化自我提高的能力，确保机关作风建设真正起到实效。

（秘书处）



活动速递

金坛人大机关“三个再”

深化党的群众路线教育实践活动

(一) 认识再提升，大力巩固活动成果。习近平总书记强调，一定要认清“四风”的严重性、危害性和顽固性、反复性，锲而不舍、驰而不息的抓下去。人大机关全体党员干部要进一步深入贯彻习总书记的要求，增强自我警醒，杜绝“实践活动就是一阵风”、“顶过这一阵就万事大吉”等错误思想，按照习总书记要求发扬“钉钉子”精神，持续深入地贯彻中央八项规定，反对“四风”毫不动摇、持之以恒，要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢。

(二) 活动再深入，切实推进人大工作。要进一步引导广大党员坚定地与党中央保持高度一致，把统一思想、提高认识摆在特别重要的位置，深入学习、准确理解群众路线理论观点，始终按照组织的要求和群众的期许，“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，

以党章、先进典型、群众为镜子，做到思想不松懈、标准不降低、力度不减弱，自觉践行“权为民作用、情为民所系、利为民所谋”理念，深化群众路线教育实践活动的成果，推动新形势下金坛人大工作再上新台阶。

(三) 制度再健全，强化执行力。在制度上要体现教育实践活动的成果，人大机关将按照群众路线教育实践活动要求和部门的实际情况不断调整、修订、完善各项规章制度，并严格执行、狠抓落实。机关各级领导干部要有主人翁精神，真正做到守土有责，奋发有为，把主要精力都放在思考工作上，要围绕如何做好新时期人大工作全面提升自己的综合素质和能力，以更饱满的精神状态投入到全市发展大局中，为加快金坛发展做出自己的贡献。 (吴强)

工作 动态

10月14日，省人大法制委民主立法联系点第一次会议在常召开。省人大常委会副主任公丕祥出席会议并讲话。市人大常委会副主任、党组副书记俞志平，副

主任孙永明出席会议。会上，举行了全省15个民主立法联系点授牌仪式。钟楼区清潭新村第三社区作为



我市首家省人大民主立法联系点正式挂牌成立。该社区党委书记、主任王瑛表示，今后将深入参与立法调研工作，在解决“热点难点”问题上多出主意；增强基层群众和弱势群体在立法中的话语权，让老百姓真正成为法制建设的主人。

(刘丽华)

10月15日下午，为进一步了解今年代表建议办理工作情况，交流办理工作经验，研究办理工作中的问题，商讨提高办理成效的有效途径，市人大常委会人事代表工委和市政府办公室联合召开座谈会，邀请部分市人大代表，与市经信委、公安局、人社局、城乡建设局、农委、房管局等建议办理部门的负责人进行了座谈交流。会上，承办单位简要汇报了今年以来本单位代表建议办理情况，并就办理过程中的共性问题与代表进行了面对面沟通，双方对如何提高办理成效提出了建设性意见。会议认为，人大代表提出议案建议是法律赋予的职权，办理代表议案建议是“一府两院”的法定职责，要通过提高议案建议提出的组织化程度，加强议案建议办理过程中的组织领导，来进一步提高代表建议的办成率。

(金骏)

10月22日，省人大常委会常务副主任、党组书记张卫国在常州接待9名省人大代表，听取代表履职情况与意见。意见涵盖职业技能教育、环境治理、司法监督、公立医院债务清理、医务人员薪酬制度、基础教育、养老房产、政府职能部门对代表意见的反馈落实、外来务工人员随迁子女受教育问题等。张卫国肯定了代表们认真履职、执行代表职务的政治责任感，以及对省人大在立法、监督和自身建设等方面起到的推动和促进作用，并就做好代表工作提出三点要求：一要牢固树立代表意识，努力增强履职的责任感、使命感；二要不断加强学习，切实提高履行代表职务的能力和水平；三要密切联系群众，倾听群众的意见和呼声。省人大常委会秘书长吕振霖，市人大常委会副主任、党组副书记俞志平，副主任杨建和秘书长周建伟出席活动。（周萍）



10月22日，市人大常委会召开第三十次主任会议，专门听取关于市级财政预算绩效管理情况的报告和2013年市级科技、环保、旅游发展三项专项资金使用绩效评价报告。受市人大常委会主任阎立委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。市人大常委会副主任贾宝中、孙永明、邵明，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议。副市长王成斌列席会议。（张经武）

10月24日，市人大常委会组织部分市人大代表视察我市公共文化服务体系建设情况。代表们先后视察了三井街道综合文体中心、常州图书馆上书房分馆、常州市文化馆、常州博物馆等文化服务场所，听取了市文广新局相关工作汇报，并进行了座谈交流。市人大常委会副主任杨建参加视察，副市长方国强陪同视

察。代表们对近年来我市在公共文化服务体系建设方面取得的成绩给予了充分肯定，同时希望政府及有关部门要以我市创建省级公共文化服务体系示范区为抓手，加快构建覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务体系。代表们建议，要进一步提高对公共文化服务体系重要性认识，加强领导，加大投入；要更加注重文化的传承，引领文化创新，推进文化体制改革；要更加重视文化资源的整合，发挥在常高校的作用，加强文化人才队伍建设。（金骏）

10月30日，市十五届人大常委会召开第19次会议，审议我市今年1至9月预算执行情况及调整支出预算草案的报告，作出了批准调整本级财政支出预算和政府债券支出预算的决定；审议市十五届人大三次会议代表建议、批评、意见办理情况的报告，市十五届人大三次会议“关于加强我市饮用水安全保障”议案办理情况的报告，以及我市大气污染和水污染防治工作情况的报告。受市人大常委会主任阎立委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。俞志平指出，十八届四中全会提出了全面推进依法治国的指导思想、总目标和基本原则，对依法治国的任务作出了全面部署。全市各级人大组织要把学习贯彻四中全会精神作为当前的首要政治任务。要深入学习全会精神，深刻认识依法治国的重大历史意义和现实意义，正确把握坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者的有机统一。要紧密结合人大实际，学以致用，融会贯通，进一步增强法治思维、责任担当，推动人大工作与时俱进。市人大常委会副主任贾宝中、孙永明、杨建、邵明，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议。市委常委、常务副市长韩九云，副市长史志军和市政府秘书长徐新民，市法院、检察院负责人，辖市区人大负责人和6名市人大代表列席会议。（丁建伟）

11月10日下午，市十五届人大常委会召开第20次会议，审议并通过相关人事任免。受市人大常委会主任阎立委托，市人大常委会副主任、党组副书记俞志平主持会议。市人大常委会副主任贾宝中、孙永明、杨建、邵明，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议。市委常委、常务副市长韩九云和市中级人民法院院长张屹、市检察院及辖市、区人大常委会负责人列席会议。（吴卿）

辖市区



金坛市人大常委会视察 社区矫正工作

近日，金坛市人大常委会组织部分人大代表，视察了全市社区矫正工作，实地查看了薛埠镇司法所和西旸社区矫正管理教育服务中心的运行、管理和使用情况，详细了解了当前社区矫正工作中存在的困难和问题，听取了市司法局关于社区矫正工作情况的汇报并进行了座谈。据悉，金坛市自2006年3月开展社区矫正试点以来，各级司法行政机关坚持把安全稳定放在首位，依法履职、务实进取，确保了监管秩序持续平稳，社区矫正工作取得了显著成效。截至目前，累计接收社区服刑人员1375人，解除社区服刑人员1082人，在册矫正293人。视察组对社区矫正法制化建设、机构和队伍建设、监管教育帮扶等工作取得的突破和进展给予充分肯定，同时指出，在今后的工作中，市政府及相关部门要进一步高度重视社区矫正工作，提高思想认识，继续加强队伍建设，强化经费保障和协调配合，加大宣传工作力度，倾注人文关怀，全面推进社区矫正工作，为全面深化改革、建设幸福金坛作出更大的贡献。

溧阳市人大调研 工业项目推进情况

近日，溧阳市人大常委会就全市工业项目推进情况开展调研，专题听取了市经济和信息化局负责人所作的“重大项目突破年”工业项目推进情况报告。会议认为，今年以来，全市上下紧扣“重大项目突破年”工作主题，坚持以发展为先，以项目为纲，以落实为要，全面实施工业强市战略和项目带动战略，全市工业项目建设呈现出总量增加、规模增大、质量提高、速度加快的良好势头。会议还就打好“重大项



目突破年”收官之战，提出具体建议。一是思想认识要再提高，努力营造工业项目建设的良好环境和浓厚氛围，稳步推进产业集聚化发展，重点发展战略性新兴产业。二是项目推进要再提速，进一步完善项目推进机制，对照现有项目，定期督查，严格考核，抓好落实。三是招商引资要再提质，大力开展产业链招商，注重发挥本土企业上项目的积极性，并加快园区载体建设，吸引溧阳籍企业家回乡投资创业。四是服务效能要再提升，进一步加强银企合作，坚持节约集约用地的原则，通过整合各方力量，聚焦重

点项目，将高质高效的服务贯穿于项目建设的全过程。

(沈冰洁)

武进区人大工作研究会 召开2014年年会

11月12日上午，武进区人大工作研究会召开2014年年会。区人大工作研究会名誉会长赵耀骥、钱国忠，区人大工作研究会会长邵建平，副会长耿凤琴、虞玉炎及研究会会员出席会议，区人大工作研究会副会长张美主持会议。邵建平在会上作了工作报告，全面总结了2014年工作，并对2015年工作进行了安排部署。会议认为，区人大工作研究会已经成为全区人大工作研究的重要阵地，成为锻炼队伍、培养人才、多出成果的重要载体，成为指导人大工作实践、提高人大工作水平的重要支撑和平台。会议要求，广大会员要继续围绕充分发挥人民代表大会制度的特点和优势，深入推进民主法制建设，不断加强和改进人大工作，理论联系实际，进行研究探讨，为表达人民群众心声、契合依法治国需求、推动武进新一轮发展提供更多有价值的参考和建议。会上还交流了优秀研讨论文。

(周徐峰)

天宁区人大支持推进 “人民陪审员倍增计划”

为了认真落实“人民陪审员倍增计划”，在天宁区十五届人大常委会第十七次会议上，任命了56名新增人民陪审员。近日，

区人大常委会在区法院举行“人民陪审员任职宣誓仪式暨专项培训会议”。会上，区人大常委会副主任蒋耀向新增人民陪审员颁发了任命书，新老二届人民陪审员的与会代表作了表态发言。天宁区人民法院院长黄亚庆作为领誓人与该院全体人民陪审员以及近三年来的初任法官面对国旗庄严宣誓，承诺不负使命、依法履职，全力维护社会公平正义。任职宣誓仪式结束后，还对全体人民陪审员进行了专项法律知识培训。会上，区人大常委会副主任陆东明代表区人大常委会对天宁法院的人民陪审员工作给予了充分肯定，并对下一步工作提出三点要求：一是要充分认识人民陪审员制度有利于弘扬司法民主、有利于促进司法公正、有利于保证司法廉洁、有利于增强司法权威的重要意义。二是全体人民陪审员要增强责任感，不断提升法律素养和审判能力，妥善处理好人民陪审员工作与本职工作的关系，积极主动履行职责。三是区法院要积极创造有利于人民陪审员依法履职的各类条件，切实加强与被告之间的沟通协调，确保人民陪审员工作顺利开展。

(沈刚)

**钟楼区人大跟踪督办
助推全区爱国卫生工作**

爱国卫生工作是一项关系到人民群众健康安全、经济社会协调可持续发展的重要工作。7月份，钟楼区人大常委会会议专题听取了区政府关于贯彻实施《江苏省爱国卫生条例》工作情况汇

报，针对存在的问题和不足，会议向区政府提出了四点建议：一是要进一步优化爱国卫生工作机制；二是要进一步完善爱国卫生保障机制；三是要进一步创新爱国卫生宣教机制；四要进一步健全爱国卫生监督机制。为对审议“一府两院”相关议题提出的意见建议的落实情况开展好“回头看、跟踪督”，切实提高人大“监督与支持、监督与推动、督政与辅政”的有机统一，区人大常委会教科文卫工委在会后，及时与区政府衔接，督促指导相关职能部门对照会议的审议意见，逐条梳理，查找不足，制定整改措施。截止目前，从区政府的整改情况来看，2个多月取得了明显成效。同时也指出，爱国卫生工作是一项长期工作，区人大常委会建议区政府在下一步的工作中注重把握好三个方面：一要把工作落到实处。既要有规划、意见和制度，更要有具体的实施细则，要区分轻重缓急，制定分阶段实施时间表，对于人员、经费等问题也要制定具体的解决办法。二要让工作取得实效。《条例》颁布将近一年，要按照法制化、规范化、长期化的要求，通过扎实推进，各项工作能得到有效进展和提高。三要提高群众认可度。金杯银杯不及老百姓的口碑，爱国卫生工作是民生工程，是提高民生福祉的社会事业，既要加大宣传力度，提高百姓知晓率，又要创新工作方式，提高百姓参与率，更要切实为民办实事、办好事，提高百姓认可度，真正体现政府为民服务的宗旨。

(宇虹)

**戚墅堰区人大常委会调研
《工会法》贯彻实施情况**

近日，戚墅堰区人大常委会组织部分委员对区总工会贯彻实施《工会法》工作情况进行了专题调研。调研组认为，近年来，戚墅堰区总工会以服务科学发展、服务职工群众为目标，创新工作载体，完善工作机制，务求工作实效，基层工会组织的凝聚力、战斗力进一步增强，改善民生、服务职工的作用进一步彰显，为促进社会和谐、推动经济发展提供了有力保障。调研组就下一步做好新形势下的工会工作，积极建言献策，提出了意见和建议。一是要进一步提升职工素质。通过改善职工学习环境、大力弘扬劳模精神、深入开展劳动竞赛等活动，引领职工学习新知识、掌握新技能、提高自身竞争能力和创新能力。二是要坚持依法科学维权。落实与政府召开联席会议、劳动关系三方协商会议制度，加强沟通与合作，定期研究解决涉及职工切身利益的重大问题，努力构建和谐稳定的新型劳动关系。三是要进一步提升帮扶水平。通过健全帮扶工作网络，完善内控机制，严格财务管理，积极打造困难职工帮扶新品牌，实现困难职工帮扶全覆盖。四是要切实加强自身建设。进一步加强组织领导，完善工作保障，改善工作作风，强化教育培训，从根本上提高工会干部表达和维护职工合法权益的能力，不断开创工会工作新局面。

(强降雨)



谨记使命 当好人民群众代言人

——记市第十五届人大代表、
新北区河海街道党工委书记
沈春英

9月24日，在市委召开庆祝的常州市人民代表大会成立60周年座谈会上，市人大代表、新北区河海街道党工委书记沈春英作了履职交流发言。作为一名来自基层的人大代表，要努力达到人民满意的目标，沈春英时刻牢记一句话——我为人民代言。

责任、使命合二为一

2012年1月，沈春英任新北区河海街道人大工委主任、党工委书记，并于同年当选常州市第十五届人大代表，担任所在新北代表团三组的组长。起初，她也不了解人大代表这个头衔具体需要肩负哪些责任，但有一点是明确的，人大代表来自人民，既然是人民选出来的，那一定要为人民说话。

有了这一份责任感，沈春英做起了有心人，时刻关注老百姓们的所思所想，关注热点、难点，而这一原则，也与她的本职工作不谋而合，在实践中，代表的履职和身为街道书记的本职合二为一了。

那河海街道的老百姓近期最关心什么呢？2012年，河海街道投入一百多万建设的“万家安”居家养

老服务中心开始运行，配合辖区内7个社区的服务站点，为5431名60岁以上老人提供居家养老服务。“国家正在力推居家养老，但是怎样的居家养老服务才是符合标准的，国家却没有一个统一的衡量标准。我们是常州最早试水社区养老的，经过调研摸索已形成了自己的服务标准。当我们了解到，居家养老服务还没有国家标准，我们就想成为第一个吃螃蟹的人。联合了质监部门，在2013年10月我们起草并申报了全国居家养老服务行业标准。经过一年的创建，在今年11月份即将迎接检查验收。”沈春英这样介绍。“服务中心根据老年人的需要，开设了相应的服务项目，服务项目丰富了老人的生活，但服务的水平也要跟得上。根据不同的项目制定服务准则，比如像餐厅，每周要在什么位置张贴一周菜单，如何搭配食物等都有具体的要求。”

如今，河海街道“万家安”居家养老服务中心的服务标准已在常州进行了推广，全国、省、市领导及兄弟单位也纷纷过来参观考察，“万家安”俨然成为了河海街道的特色亮点。

其实，这就是老百姓关心的问题！沈春英所在的新北代表团三组的议案、建议就是这样从工作中来，到生活中去的。作为组长，她带领着其他代表们关注产业发展、转型升级，服务好地方经济；关注民生，逢会必讲群众的入园、入学和入院难问题，如何整合资源，解决矛盾；注重发挥人大代表的作用，联系、服务好社区。两年来，作为市、区人大代表，沈春英累计提出议案、建议14件，其中“关于加强全市居家养老服务事业扶持力度”、“关于在藻江河沿线建立生态慢行系统”的建议得到市、区主要领导批示，市、区两级政府正在采取积极措施加快落实。

倾情、倾力双剑合璧

多年工作经验的积累，使她很快地融入了新角色、新职务，总结两年在河海街道的工作，就是——倾情服务发展，倾力服务民生。

上任伊始，她发现河海街道的经济发展硬环境相对较弱，必须在提升发展的软环境上动脑筋、下功夫。河海倡导“人人都是投资环境，个个争当服务窗口”，要让企业安家落户，就必须营造稳定、整洁、便利的亲商、安商、富商的投资环境。在民生方面，河海街道借鉴企业孵化平台的思路，探索党建引领社会组织的新模式，联合街道7个社区20余家社会组织，打造街道社会组织服务基地——“河海H5次方公益空间”。“H5次方”源自河海(hehai)、合力(heli)、手牵手(handinhand)、火热的心(hoheart)、融洽(harmony)5个词汇，意思是在河海大家庭里有一群热心人手牵手，合力建设和谐河海。

这些萌发并成长于河海街道的社会组织，一方面为困难群体和需要帮助的特殊人群奉献爱心、提供服务，另一方面也呼唤爱心、发动善举，成为部分人士老有所为、老有所乐、乐善好施的一种寄托。在自发初创和发展壮大的过程中，沈春英曾说，我们也是在“摸着石头过河”。街道将牵头对入驻公益空间接受扶持的社会组织发展项目考核定级，及时剔除不合格的社会组织，将考核优秀的社会组织推荐给所在社区，加入社区成为街道公共服务项目。

清白、踏实做人为上

作为河海街道的“掌门人”，沈春英始终坚持清清白白做人，踏踏实实做事，以公平、正义的态度大处着想、小处着眼。认真贯彻执行党的政策方针，做政府提倡和群众欢迎的好事、实事，解决难事，站在市区的角度，谋划好河海的发展；从河海的大众利益出发，把每一个居民的所思所盼所想，都力所能及地处理好。

身在基层，就是与群众打交道。今年5月份，辖区内一小区的电梯坏了，一共是40户居民要使用该电梯，但是物业要求必须每一户人家交齐了更换电梯的费用才能进行修理。该小区居民和物业双方相持不下，社区居民唐大妈直接找到了沈春英反映情况，请求街道领导出面协调。知道了这一情况，沈春英二话不说，找到双方代表，协商此事，最后各退一步。前后经过二十多天的协调，终于绝大部分住户都缴纳了费用。物业也同意把电梯赶紧先修好，方便居民的生活。

“群众路线就是要求我们倾听群众的声音，从群众的角度出发，接地气，”沈春英说，“接待群众就是最好的方法，与群众面对面，心连心。”

下一步，河海街道将根据市委、区委的定位，着力于转型升级，由制造业、服务业两轮驱动向现代服务业转型，使现代服务业成为街道的“首位经济”。借着高新区CBD商务区的契机，有效推进、集聚特色，重点发展楼宇经济；利用万达广场、丰臣国际，提升发展传统商贸，逐步形成规模适宜、特色明显、功能完善、结构合理的现代服务业发展格局。这些蓝图都在沈春英的脑子里描绘，而为人民代言、敢于讲真话始终是她一以贯之的人生信条。

(许佳惠)



市人大常委会视察钟楼区永红街道“网上人大代表之家”

拓展代表履职平台 发挥“网上人大代表之家”功效

人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大工作的基础和依托。随着经济和社会各项事业的不断发展和全面深化改革的不断深入，如何进一步创新思路，拓宽代表活动渠道，抓好代表活动载体建设，调动代表依法履行职务的积极性和主动性，更好地对“一府两院”进行有效监督，充分发挥人大代表的作用，成为钟楼区人大工作的一项重要任务。面临新形势，钟楼区人大常委会积极探索，创新思路，积极开辟网上阵地，努力发挥“新媒体”作用，在全区各街道开展了“网上代表之家”创建活动，让代表工作通过网络这一敏感“触角”延伸到社会方方面面，收到了明显成效。今年1至8月份，群众通过网络与人大代表联系近230次，代表解答群众疑问110余条，帮

助解决民生问题40余件。现在，“网上人大代表之家”已成为人大代表学习、交流和服务的履职平台。

一、以点带面，全面推开“网上代表之家”

2008年4月，钟楼区人大常委会组织开展代表工作特色活动，永红街道人大工委借助街道门户网站，在全市率先开辟了网上“人大代表之窗”专栏。不久，已经建立了网站的街道，如钟楼开发区、荷花池街道充分利用街道网络资源，纷纷在街道网站上开辟的人大工作专栏。随着网络资源的不断丰富，区人大常委会顺应信息化、网络化、便捷化的工作形势，整合资源，规范推进，由点及面，逐步推开，在2013年实现了“网上人大代表之家”7个街道的“全覆盖”，形成了“一家、一室、一网”互相呼应“三位一体”的代表履职平台。

二、整合资源，规范搭建网上履职平台

为规范建设好“网上人大代表之家”，区人大常委会要求各街道对网站进行重新优化设计，按照代表履职、代表职责、组织机构、联系之窗、代表述职、代表学习、代表建议等7个方面进行栏目设置，并确定专人管理，定期对网站维护更新。其中，代表履职栏目是代表履职的综合展示平台，主要反映人大工作的最新动态，及时上传报道街道人大围绕具体职责组织代表开展的视察调研、监督检查、集中学习等各项活动；代表职责栏目主要公布学习培训、代表联系选民、代表述职、工作例会等人大工作的各项规章制度；组织机构栏目

主要公布街道人大工委人员组织架构、人员安排和联系方式；联系之窗栏目主要公布每一位人大代表个人信息档案，包括每位代表的个人照片、单位职务和联系方式；代表述职栏目是主要公布代表述职报告；代表学习栏目主要上传代表所需的法律法规等学习资料，以及政府工作报告、代表履职先进做法、典型案例等；代表建议栏目主要公布历年来代表所提的议案、批评、意见和建议，公布承办单位对代表建议的答复和办理情况。通过网络平台的规范化建设，现在各街道“网上人大代表之家”已成为代表们必看必用的网站，代表们称之为提高素质的加油站、履职能力的充电器、社情民意的信息台。

三、发挥功效，履职利民展示代表风采

自街道“网上人大代表之家”建立以来，凭借便捷强大的网络联通功能，在丰富民主形式、宣传人大制度、代表联系选民、推进人大工作等方面，发挥了积极作用。开辟了人大贴近选民，选民走近人大的重要窗口和有效途径。一是提高代表素质的“培训基地”。街道人大工委将人大工作的法律法规，人大的学习交流、联系代表、代表述职和代表会议等制度在网上公

布，使代表工作有章可循、有据可依、更加规范。同时，及时上网更新人大工作动态及相关信息，增加了人大工作的公开性和透明度。街道人大工委还定期上传代表风采、思想感悟、经验介绍等，宣传和推广代表工作中的特色经验和先进典型，促使人大代表间互相借鉴、交流学习体会和参加调研视察活动的感受，共同提高代表工作能力。二是发挥代表作用的“活动阵地”。

每年初，街道人大工委将代表年度活动计划公布到网上，让代表预先安排好年度工作；每次活动前，街道人大工委将活动通知、活动方式、具体安排及有关的资料等，通过网络传给代表，使代表能够提前介入，早准备、早安排，推动代表更好履职；活

动后对人大代表活动中形成的代表意见建议等，上传给街道人大工委进行汇总、整理和审核，并按照规定程序，将人大代表意见转交人大相关工作机构或政府部门，促进人大代表活动成果的转化，增强人大代表活动的实效。三是代表选民联系的“交流平台”。“网上人大代表之家”突破了地域、时间和空间的限制，代表们只要抽出空余时间，进入“网上人大代表之家”，便可利用参加学习培训和代表活动，或是收集整理选民反映的意见建议。而选民们也可以通过网络，发表对社会热点难点问题的看法和意见、反映各种社会现象，监督代表履职更加便捷直接。而对选民反映的问题，代表们能解决的第一时间进行协调解决，对一时不能解决的在网上作出详细说明，并委托街道梳理后向上级有关部门反映，对一些重点问题将以建议形式提出，进一步发挥代表的履职作用和参政议政能力。通过网络平台可以更加全面地获取来自社会方方面面的声音，代表与人民群众的天然联系得以加强，桥梁与纽带作用得到了充分发挥，人大开展工作的群众基础也更加牢固。

(张远征、陈尧)



空间要有落点 时间要有节点 效果要有亮点

市政府要求提升代表建议办理成效

市十五届人大常委会第十九次会议在审议市政府关于今年以来代表建议办理工作情况汇报时，委员们指出，要在降低解释率、提高办成率上下功夫，对已经采纳的建议要尽快付诸实施。会后，市政府对审议意见高度重视，市政府办对办理结果为采纳类的代表建议进行了认真的梳理，对答复中承诺事项的落实情况进行了核实。11月10日，市政府秘书长徐新民就代表建议中涉及到的中吴大桥下绿地改造、火车站南广场的公交车指示牌设置等现场进行了实地察看，召集市财政局、建设局、新北区政府等单位，听取人大代表在闭会期间提交的意见建议的办理情况，还部署近期召开工作推进会，对市十五届人大三次会议期间代表建议的办理情况进行一次“回头看”活动。



日前，市政府召开全市府系统人大代表建议、政协提案办理工作推进会，总结回顾近年来政府系统办理工作的经验与不足，进一步提升今年建议提案办理成效，部署下阶段办理重点，努力提高建议提案办理水平和满意度。市政府秘书长徐新民出席会议并讲话。

今年，我市政府系统62个承办单位共办理人大议案1件、人大代表建议145件和政协提案289件。截至目前，今年市“两会”期间所有建议提案已全部答复，并取得了良好的效果。具体体现在：围绕热点，重点突破；深入调研，沟通到位；行动迅速，落实有力。

会议指出，对照新形势、新任务以及人大代表、政协委员和人民群众的新期盼，政府系统建议提案的办理工作还存在一定的差距，主要表现在：还有少数单位对建议提案办理工作认识不到位；少数单位协作意识不强；部分单位存在推诿扯皮、重答复轻落实等情况。

会议要求，进一步做好今年建议办理工作，确保在空间上有落点，在时间上有节点，在效果上有亮点，努力提高代表委员和人民群众的满意度。对已经办成的，要做好巩固提升，确保长效持久；对没有办到位的，要认真对照检查，抓紧办理，确保年内完成。同时，对已经采纳的建议提案，要尽快付诸实施，能早则早，能快则快；对暂时不能办的，要积极创造条件，列出时间表、计划图；对确实不能办的，也要做好沟通解释工作。

会议强调，各级政府和各部门要提高认识、增强责任，在全面梳理好今年建议提案办理情况的同时，及早谋划好明年办理工作的思路；要加强督办、确保效果，建立完善建议提案办理工作事前、事中、事后管控流程，做好提前沟通、二次交办、全程督办等工作，提高书面答复文稿的质量和规范性，推进办理工作再上新台阶。

(人事代表工委)

人大动态

REN DA DONG TAI

本期要目

【人大要闻】

党的十八届四中全会精神图解

【本刊专稿】

坚持完善人民代表大会制度 谱写中国梦的常州篇章

【代表风采】

谨记使命 当好人民群众代言人

【经验交流】

拓展代表履职平台 发挥“网上人大代表之家”功效

【府院连线】

市政府要求提升代表建议办理成效

常州市人大常委会办公室 主办

2014.8

总第 082 期