

在协调推进“四个全面”中积极作为

“大盘取厚势，官子有妙手”。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出协调推进“四个全面”的战略布局。全市各级人大及其常委会作为国家权力机关，理应为协调推进“四个全面”提供制度动力和法治保障，努力把人民代表大会制度坚持好、完善好，把人大的作用充分发挥好。



要围绕实现“两个率先”，在推动常州经济社会发展中主动作为。当前，常州正处于转型升级、的重要关口，也处于蓄势待发、乘势而上的关键时期。全市各级人大及其常委会要深刻认识常州实现“两个率先”面临的新形势、新任务、新挑战，深刻认识党委政府工作的关注点和人大履职的着力点，紧紧围绕转型升级、创新驱动、产城融合、民生改善和生态文明建设等重点工作，深入调研，审时度势，建言献策，努力为党委科学决策提供依据，为经济社会发展凝聚合力。

要围绕全面深化改革，为重点领域和关键环节改革提供法治保障。习近平总书记强调，凡属重大改革都要于法有据。要切实按照新《立法法》赋予设区的市立法权的最新要求，加快做好我市承接立法权的各项准备工作，建立健全地方立法体制机制。要积极发挥人大在立法中的主导作用，围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等重点领域开展立法调研、立法规划，加快推进科学立法、民主立法。要进一步加大法律法规实施的监督检查力度，不断健全完善人大工作制度、议事程序，努力通过法治手段推动各项改革举措落地见效。

要围绕全面依法治市，发挥好地方国家权力机关应有的职能作用。要坚持把维护宪法法律权威作为首要任务，加强宣传教育，弘扬法治精神，唱响法治常州建设主旋律。要强化立法组织协调，提高地方性法规的可执行性和可操作性。要着力做好专项工作监督、全口径预决算审查监督、规范性文件备案审查等工作，努力在增强监督实效上迈出新的步伐。要积极发挥各级人大代表的模范带头作用，争做法治常州建设的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。要积极引导人民群众参与法治建设，扩大公民有序参与，使人民群众真正成为法治常州建设的力量源泉。

要围绕全面从严治党，进一步加强和改进党对人大工作的领导。做好人大工作，发挥人大作用，最根本的是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。全市各级党委要把人大工作放在更加重要的位置，纳入党的事业总体布局之中，一体谋划，一起推进。要善于通过人大党组实现对人大工作的领导，使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员，从法律制度上推动党委重大决策部署的贯彻落实。要进一步加强人大及其常委会自身建设，践行“三严三实”，提升履职能力，为协调推进“四个全面”、加快建设“强富美高”新常州作出应有贡献。

(编者)



认清形势 把握规律 协调推进人大各项工作

省人大常委会党组书记、副主任 蒋定之



一、关于当前人大工作面临的新形势

(一) 全面建成小康社会的新目标，要求通过人民代表大会制度凝聚亿万人民的智慧和力量。党的十八大提出了到2020年全面建成小康社会的新的奋斗目标。习近平总书记把全面建成小康社会作为实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。在新的历史征程中，只有通过人民代表大会制度，保障人民的主体地位，扩大人民的有序参与，才能更好地凝聚人民群众的智慧 and 力量，激发人民群众的积极性主动性创造性，投身全面建成小康社会的伟大实践，实现这一宏伟目标才有不竭的动力源泉。在这样一个伟大事业的征程上，我们人大的责任和担当是非常重大的。

(二) 全面深化改革的新任务，要求人大积极推进自身领域的改革创新。党的十八届三中全会对新形势下全面深化改革作出了战略部署。省委结合江苏实际，深入贯彻中央精神，明确了我省改革的时间表、路线图和任务书。全省改革工作扎实起步，全面深化改革实现良好开局。作为全面深化改革的重要组成部分，人大领域改革也在扎实推进。地方各级人大都在党委的领导下，在全国人大的指导下，按照总结、继承、完善、提高的原则，谋划和推进人大领域各项改革，推动人民代表大会制度与时俱进。

(三) 全面推进依法治国的新使命，要求人大充分发挥职能作用。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。在全面推进依法治国的进程中，人大不仅担负着立法的职责，而且还肩负着保证宪法和法律法规实施、弘扬社会主义法治精神的重任。全面落实依法治国方略，必须充分发挥人大在国家治理体系中的作用。通过人民代表大会制度，依照人大及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业，实现国家各项工作法治化。可以说，全面推进依法治国的新形势对人大工作提出了新的更高要求。

(四) 全面从严治党的新常态，要求进一步完善人大监督机制。全面从严治党，涵盖了党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域，要求完善权力监督和制约体系，把权力关进制度的笼子里。人大监督是中国特色社会主义监督体系的重要组成部分，是代表国家和人民进行的监督，具有其他监督形式不可替代的作用。全面从严治党的新常态，要求各级人大紧紧围绕党风廉政建设和反腐败工作的总体部署，全面落实立法、监督等方面的工作任务，健全相关法律制度，规范行政机关、司法机关的权力运行，加强对权力的制约和监督，推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，营造风清气正的政治生态。

二、关于新形势下人大工作规律性的认识

(一) 要处理好党性与人民性的关系。在社会主义中国，党的利益与人民利益从根本讲是一致的。我们在人大工作中必须坚持党性与人民性相统一，坚持对党负责和对人民负责相统一，而不能把两者割裂开来，甚至对立起来。人大工作讲党性，最根本的就是要毫不动摇地坚持党的领导，坚持正确政治方向，

坚持党委总揽全局、协调各方的核心地位，把党的领导贯穿人大工作始终，在思想和行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，维护中央权威。人大工作讲人民性，是由我们国家的国体所决定的，是由人大作为人民代表机关的性质所决定的。在人大工作中，要坚持人民主体地位，树立以人民为中心的工作导向，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为根本出发点，使人大工作深深扎根于人民群众之中。要扩大人民有序政治参与，自觉接受人民监督，做到民有所呼、我有所应。

(二) 处理好第一要务与根本任务的关系。党的十八大报告首次提出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局，使中国特色社会主义事业更加完整、更加全面、更加协调。党的十八以后，以习近平同志为总书记的党中央提出了协调推进“四个全面”的战略布局。无论是“五位一体”还是“四个全面”，发展是第一要务，不仅是党委政府的第一要务，也是人大的第一要务。人大虽然不在经济社会发展第一线，根本任务是民主法治建设，但必须围绕中心、服务大局，把工作的着力点放在为发展营造法治环境、提供法治保障上，通过立法、决定、监督等工作，加快推进社会主义民主法治建设进程，为科学发展保驾护航。

(三) 处理好改革与法治的关系。习近平总书记、张德江委员长在多个场合反复强调，改革要于法有据、依法推进。改革的深化必然要求对现行的一些法律制度进行突破，而保证改革健康发展，又必须善于运用法治思维和法治方式有序推进改革。我们要坚持立法决策与改革决策相衔接，主动适应改革和经济社会发展需要来立法，不适应时代要求的法律法规必须废止和修订，全面深化改革只有在法治轨道上推进，才能保证改革的航船不会跑偏。同时要增强立法工作的前瞻性、引领性、预见性，处理好政府与市场、政府与社会的关系，给改革实践留下空间，防止不合理的法律法规给今后的改革制造障碍。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成、相伴而生，将有力地推动全面建成小康社会事业向前发展，有力地推进国家治理体系和治理能力现代化。

(四) 处理好稳与进的关系。推动人大制度与时

俱进，必须以改革为动力。人大领域改革具有很强的政治性、敏感性、复杂性，必须坚持稳中求进的总基调。我们要看到，一方面，时代在发展，社会在进步，人民代表大会制度也必须与时俱进。要解放思想、抓住机遇、主动作为、勇于担当，以积极进取的精神推动人大领域改革。另一方面，推动人民代表大会制度与时俱进，是牵一发而动全身的系统工程，是长期的战略任务，不可能一蹴而就。所以，我们在推进人大领域改革过程中，要增强政治敏感性，注意吃透中央精神，把握好方向、力度和节奏，坚持稳扎稳打、久久为功，使人大领域改革蹄急而步稳，经得起历史和实践的检验。

(五) 处理好监督与支持的关系。监督权是人大的一项重要法定职权。做好人大监督工作，很重要的一条就是要把握好监督与支持的关系。首先，人大与“一府两院”虽然职责不同、分工不同，但都是在党的领导下开展工作，根本目标是完全一致的，在现阶段，就是推动经济社会稳定健康发展，实现中华民族伟大复兴中国梦。第二，监督是宪法法律赋予人大的职能，应当从人民根本利益出发，坚持问题导向，理直气壮、敢于监督，不能简单地把监督与支持划等号。第三，监督工作要讲究方式方法，注重效果，对“一府两院”工作多理解、多支持、多协商、多补台，推动“一府两院”改进工作，做到寓支持于监督之中，否则有悖于监督的初衷。

(六) 处理好顶层设计与基层探索的关系。在人大领域改革的重大问题上，只能由中央作出决策，由中央统一推动。但是当前人大领域改革任务繁重复杂，中央的顶层设计不可能包揽所有的问题，必须集思广益，汇聚基层和群众的改革智慧。在实际工作中，要抓好三个方面：一要坚决完成中央和省委已经明确的重大改革任务，确保中央和省委重大决策落地生效；二要全力推进已经成熟的改革事项，释放更多的改革“红利”；三要鼓励和支持符合本地实际的改革创新，及时总结基层的新鲜经验，为完善顶层设计提供实践依据，形成认识与实践的相互促进、顶层设计与基层探索的良性互动。

三、认真落实当前和今后一个时期人大工作的重点任务

(一) 继续抓好全省人大工作会议精神的贯彻落实。去年12月,省委召开了全省人大工作会议,对当前和今后一个时期的人大工作作出全面部署,并出台了关于人大工作的专门文件,这是江苏人大事业发展史上的一件大事。会议召开之后,各地党委、人大都很重视,把这项工作摆上重要日程,结合本地实际抓好贯彻落实,出现了不少好的做法和经验。同时,也有些地方重视程度还不够,有些举措还未能真正落实,有些问题的解决还存在一些困难。如提高立法质量、增强监督实效等,责任在人大,我们人大的同志也要对照检查,强化落实的力度;有些问题,需要地方党委重视和有关部门支持才能解决,人大要主动汇报、积极争取;有些问题,需要省里统筹解决的,我们将继续加强与省有关部门的协调。

(二) 学习贯彻修改后的立法法。一是关于市一级地方立法权的审批问题。今年全国人代会对立法法首次进行了重大修改,一个重要内容就是赋予设区的市地方立法权,这是我国立法体制的重大改革,对于推进地方法治建设具有重大意义。从我省的情况来看,涉及9个设区的市。目前,省人大法制委、法工委正在研究制定相关实施方案。初步考虑,从江苏的实际情况出发,参照外省的做法,分两批申报。我想强调两条:一是希望大家思想重视,把准备工作做到位。二是希望不要操之过急。分两批报批,必然有先有后,准备工作到位了,就放在第一批,如果准备工作一时还来不及,放到第二批也没关系,一切以搞好工作为前提。法治建设关系长远,其成效不在于一年半载,我们完全可以把准备工作做得更扎实一些。二是关于加强市级人大立法工作的指导问题。面对立法法修改后的新情况,各市人大常委会要转变立法理念和思路,增强立法针对性,把握立法主动权,推进立法精细化,着力提高立法质量,更好地发挥立法的引领和推动作用。省人大常委会将加强对市级人大立法工作的指导,法制委、法工委今年将通过举办年会、培训班等形式加强这项工作,各市人大不管是否已经取得立法权,都要参与到这项工作中来。三是关于与立法法相关的配套法规问题。随着立法法的修改,我省制定和批准地方性法规条例也将及时作出相应修改。希望各市配合做好工作,总结近年来我省科学立法、民

主立法的实践经验,把条例修改完善好,在法治轨道上推进我省的地方立法工作。

(三) 扎实推进人大领域各项改革。今年是推进人大领域改革的关键一年。年初,省委把人大领域改革的重要举措纳入了全面深化改革年度工作要点,列出了10项改革任务,明确了时序进度要求。这10项改革任务包括有序赋予设区的市地方立法权、健全立法工作机制、制定讨论决定重大事项办法、出台国有资产监督办法、完善专题询问工作机制、完善乡镇人大会议制度等,涉及完善人大职能、加强人大建设等重大问题,应该说改革任务十分繁重。在推进人大领域改革中,要把握好这样几点:一要把推进人大领域改革与贯彻全省人大工作会议精神结合起来。二要找准人大领域改革的重点和突破口。三是要加强与党委政府的沟通协调。四要加强上下联动。各地在推进人大领域改革时,要密切关注上级人大的改革动态,积极学习借鉴兄弟地区的经验做法,及时总结基层和群众的创新实践。省人大也考虑就一些涉及全局的重点改革事项,选择部分市县进行试点,鼓励先行先试,坚持典型引路,然后再总结经验,在面上进行推广。

(四) 切实加强县乡人大工作和建设。新一届全国人大高度重视县乡人大工作。换届以来,张德江委员长亲自带队赴基层就县乡人大工作进行调研。在此基础上,全国人大办公厅组织起草了《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,预计将在下半年以中央名义下发。目前,省人大正在研究代拟我省的配套文件,等中央文件下发后及时出台。做好县乡人大工作十分重要,需要上下共同努力。一要把县乡人大工作作为人大领域改革的重点。二要创新县乡人大工作思路,努力形成符合县乡特点的人大工作运行机制。三要把县乡人大自身建设放在突出位置。四要加强对县乡人大工作的指导。县级人大要密切关注乡镇、街道人大工作,加强工作指导,推动解决工作中存在的实际问题,为乡镇、街道人大依法履职创造良好的条件。

(在全省市县人大常委会负责同志培训班结业时的讲话摘要)

阎立为党员领导干部 讲专题教育党课

去年全国“两会”期间，习近平总书记就加强作风建设提出“三严三实”，要求党员干部特别是领导干部要严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

按照中央统一部署，我市县处级以上领导干部“三严三实”专题教育正式启动。5月20日下午，市委书记阎立以“践行‘三严三实’新要求，争做‘忠诚干净担当’的好干部”为题，为全市党员领导干部讲了一堂深刻而生动的专题党课，并代表市委常委会对全市开展“三严三实”专题教育作动员部署。

阎立就学习“三严三实”、践行“三严三实”讲了六点体会：

一是牢记严以修身，坚持忠诚于党、服务于民。把坚定理想信念这个“总开关”，在大是大非面前头脑清醒，确保中央和省委各项决策部署不折不扣得到贯彻落实。常修为政之德不放松，主动做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气；加强党性修养不懈怠，尽心竭力解决好群众最关心的问题。

二是牢记严以用权，坚持心存敬畏、克己奉公。坚持为民用权、秉公用权、依法用权、廉洁用权，把人民赋予的权力真正用来为人民服务。依法用权，真正实现法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外。制度管权，加强对领导干部特别是一把手的监督，严格贯彻执行民主集中制，推动本地区本部门重大战略问题的科学决策、民主决策、依法决策。

三是牢记严以律己，坚持警钟长鸣、清正廉洁。防止“白袍点墨”的陷阱，筑好思想上“第一道防线”，明白什么该做、什么不该做。防止“心存侥幸”的陷阱，任何情况下保持清醒头脑，做到慎独慎微。防止“不拘小节”的陷阱，在小节上见微知著、防微杜渐，从点滴之处筑牢为政清廉的防线。

四是牢记谋事要实，坚持实事求是、尊重规律。科学谋事，躬身实践、深入一线，使决策符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。创新成事，抓紧研究新常态下“十三五”如何实现持续健康发

展的新思路、新举措，真正把国家战略红利转变为支撑常州发展的现实红利，努力在“国家命题”中用心找到“常州答案”。扑下身子、脚踏实地、开拓创新，让人民群众拥有更多的获得感、满足感。

五是牢记创业要实，坚持勇挑重担、造福一方。要有好心态，以归零的心态、二次创业的勇气和舍我其谁的豪迈，敢与强的比，敢跟快的赛，敢向高的攀，为常州在新一轮区域比拼中争先进位作出应有的贡献。有新状态，大事难事面前敢闯敢试，在困难矛盾面前敢抓敢管，一项一项抓落实。有严生态，加强党性修养，改进工作作风，做到政治上坚定、作风上廉洁、事业上有为。

六是牢记做人要实，坚持表里如一、永葆本色。光明磊落、实实在在，对党组织所有的纪律、规矩都要不折不扣、老老实实在地执行，没有什么可以隐瞒的。襟怀坦荡、表里如一，坚持以党和人民的事业为重，不搞台上台下两个形象、人前人后两种表现、对上对下两副面孔、人对己双重标准。刚正不阿、一身正气，对一些错误言行和歪风邪气，要敢于亮剑、敢于站出来说话、敢于表明态度，决不能搞“爱惜羽毛”那一套。

阎立指出，开展专题教育，要突出问题导向、突出从严要求、突出以上率下、突出融入日常。扎实做好“关键动作”，紧密联系实际讲好专题党课，着眼真学真懂组织好专题学习研讨，结合“三解三促”搞好专题调研，贯彻整风精神开好专题民主生活会，坚持动真碰硬强化整改落实。从严从实抓好组织实施，各级党委（党组）全面负责本地本部门本单位专题教育，党委（党组）主要负责同志要承担起第一责任人责任，要强化督查指导，加强宣传引导，注重统筹兼顾。



市人大常委会召开主任（扩大）会议 部署“三严三实”专题教育工作



5月27日下午，市人大常委会召开第39次主任（扩大）会议，听取市人大机关党的群众路线教育实践活动后续整改落实情况汇报，传达学习全市“三严三实”专题党课暨专题教育部署会议主要精神，部署市人大常委会机关“三严三实”专题教育工作。市人大常委会副主任俞志平、贾宝中、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议，俞志平主持会议并讲话。市人大常委会副秘书长及各委（室）主任、副主任列席会议。

俞志平指出，“三严三实”是新的历史背景下党的作风建设的深化拓展，是贯彻“四个全面”战略布局、推动改革发展的强大动力，是落实全面从

严治党、打造干部过硬作风的重要标尺。人大机关要认真按照市委统一部署，制定活动方案，高标准、严要求组织开展“三严三实”专题教育。一要充分认识开展“三严三实”专题教育的重要性，做到认识统一，行动自觉；二要抓住关键，求真务实，在专题教育内涵提升上真正下功夫；三要立足长效，把立规立纪、真抓实干作为工作目标，坚持思想建设和立规立纪“两手抓”，将“三严三实”各项要求具体化、规范化、制度化，并有效落实日常工作之中。

俞志平强调，学习“三严三实”、践行“三严三实”，修身是基础，用权是关键，律己是根本，求真务实、为民服务是根本落脚点。市人大机关全体同志要深刻把握“三严三实”丰富内涵，自觉做到身体力行，把践行“三严三实”体现到推动当前改革发展和人大各项工作上来，落实到立规执纪、强化制度建设上来，落实到切实解决人大工作具体问题上来，努力为推动我市人大工作与时俱进、建设“强富美高”新常州作出积极贡献。

（蒋逸琦）

市人大常委会机关举行“三严三实”专题党课 暨专题教育动员部署会

6月2日下午，市人大常委会机关举行“三严三实”专题党课暨专题教育动员部署会。市人大常委会秘书长周建伟带头为市人大常委会机关干部讲“三严三实”专题党课，并对市人大常委会机关开展“三严三实”专题教育作动员部署。

周建伟在讲课中，进一步传达了市委书记、市人大常委会主任阎立作的专题党课报告和全市“三严三实”专题教育动员部署会议精神，阐述了“三严三实”的丰富内涵和开展专题教育的重大意义。周建伟要求市人大常委会机关领导干部要以身作则、率先垂范，带头学习“三严三实”，自觉践行“三严三实”。全体党员干部要充分认识全面从严治党的新

常态，凝聚干事创业的精气神，认真落实专题教育各项要求，与时俱进，开拓创新，努力推动全市人大工作再上新台阶。

（蒋逸琦）





聚焦百姓需求 推进民生改善

党的十八大报告指出：加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点。要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。

“本届常委会要坚持人民利益至上，充分发挥自身在表达、平衡和调节社会利益中的优势，在促进以保障和改善民生为重点的社会建设中发挥更加积极的作用。”常州市人大常委会始终把依法履职、为民履职、改善民生作为最根本职能、最重要工作，作为人大工作的出发点和落脚点。

在去年群众路线教育实践活动中，市人大常委会党组在整改措施中明确提出：“今后每年常委会审议议题中围绕民生改善的议题要达到三分之二，切实推动‘一府两院’保障和改善民生。”

4月28日，市十五届人大常委会召开第二十三次会议。市人大常委会副主任俞志平主持会议并指出，“这次常委会集中围绕人民群众最关心、最期盼的社区卫生服务事业、住房公积金使用和管理、居家养老建设等重点民生问题，听取和审议政府专项工作报告，体现了市人大常委会把百姓的呼声当作第一信号、把群众的需求当作第一责任的强烈意识，体现了为民用权、监督为民的民本理念，体现了问题导向、求真务实的工作作风。”

审议纪实一：

社区医院如何让群众看病“方便更放心”

“人人享有基本医疗卫生服务，在家门口就能看病”是每个市民的愿望。解决“群众在家门口看病”问题，满足群众多层次、多样化的医疗卫生服务需求，是摆在各级政府面前的一道亟待解决的“民生考题”。

俞志平副主任在调研我市社区卫生服务事业发展过程中强调指出：“社区卫生服务事业是公共卫生和医疗服务体系的基础和纽带，事关百姓健康，事关人民幸福，是重要的民生事业和民生幸福工程，

要切实解决好群众在社区医院看病既方便更放心的问题，让人民群众有更多‘获得感’。”我市社区卫生服务事业发展现状如何？能不能满足人民群众的需求，市民满意不满意，认可不认可？近日，市人大常委会专题听取和审议了我市社区卫生服务事业发展情况。

“目前，全市共建成城市社区卫生服务中心27家，社区卫生服务站108个，其中全国示范社区卫生服务中心3家，省示范社区卫生服务中心20家，市示范社区卫生服务站53个。2014年，全市社区卫生服务中心门急诊445.46万人次，均次费

用 93.57 元，较三级医疗机构 252 元低 62.9%。中心共开设床位 1180 张，出院人数 20541 人，床位使用率为 56.5%。全市社区卫生服务体系基本建成、服务功能逐步清晰、运行机制逐步建立、服务能力不断提升，为缓解看病难、看病贵问题发挥了应有作用。”市卫生计生委主任王莉向常委会报告全市社区卫生服务事业发展情况。



市人大常委会科教文卫委主任曹建荣在报告调研情况时说，“社区卫生服务事业是百姓议论的热点，代表广泛关注，也是市人大常委会今年监督工作的重点。近年来，市政府高度重视社区卫生服务事业发展工作，连续 8 年列入政府重点工程推进落实，社区卫生服务事业取得显著成效。”报告同时指出了我市社区卫生服务事业存在的基础设施有待加强、相关政策不够配套、人才短缺矛盾突出等方面的问题，并从全面深化改革、注重规划引领、创新体制机制、完善政策措施等方面提出了意见建议。

围绕如何破解当前社区卫生服务事业发展的困难和问题，常委会组成人员认真审议，实事求是，积极建议，支招社区卫生服务事业发展。

——紧紧抓住分级诊疗这个“牛鼻子”。“分级诊疗制度建设是社区卫生服务事业的‘牛鼻子’，抓住这个‘牛鼻子’，可以解决人才缺乏、大医院看病难看病贵、社区卫生服务中心能力放空诸多问题。政府要高度重视，建立社区与大医院医疗联合体，互动互补，互惠互利。完善社区首诊、分级医疗、双向转诊的机制，综合运用医疗、医药、医保和价格等手段，形成有效的医疗分流机制。同时加强对基本药物、物价收费、医保报销、财政保障等政策配套方面的研究，有效整合各种医疗资源，真正让群众在社区卫生服务中心看病‘方便更放心’”。

俞志平副主任在审议时强调。

——突出改革创新关键点。张东海副主任在审议中指出，“要更加注重深化社区卫生综合改革，进一步完善医保政策，健全差别化支付制度，探索推行家庭医生的有偿签约服务，让社区居民接受更多、更全面的基本医疗、公共卫生和个性化服务。要深化编制、人事、收入分配制度改革，完善绩效考核办法，加快建立符合行业特点的薪酬制度，充分调动社区医务人员积极性。”

——注重特色发展和能力建设。朱力工委员提出，“解决社区卫生服务存在的主要矛盾，关键是要提高全科医生的水平。政府有关部门要加强全科医生的培训，提高社区医疗服务的水平；社区卫生服务中心建设要实事求是，根据地方财力情况，既要尽力而为也要量力而行。俞申委员建议政府要打造一批社区医院精品专科，让老百姓相信并主动到社区卫生服务中心去看病。周忠委员提议要把社区卫生服务中心建设与居家养老建设结合起来，把社区医院建成老百姓身边的医院，为广大老年人提供最优质最方便的服务。

——全面推进社区卫生服务事业发展。张云云副市长在常委会审议时代表市政府表态：市政府高度重视，把社区卫生服务事业列入政府重点民生实事，今后将进一步加大投入，实施社区卫生服务中心的提档升级工程，结合谋划“十三五”，进一步完善规划，争取在 2017 年以前，每一个街道都建成一所符合省级现行规定的社区服务中心。组织实施基层的卫生人才强基工程，加强基层卫生人才队伍的建设。进一步加大改革力度，深化基层医疗卫生机构综合改革，坚持医保、医疗、医药改革同步推进，完善基本药物、用人制度、绩效评估、工资激励等制度，让老百姓真正享受改革的成果。进一步完善惠民举措，建立基层基础信息系统和联合联动机制，探索推进家庭医生有偿签约制度，提升社区卫生服务机构诊疗水平，方便群众在社区医院享受等级医院优质的医疗服务。

社区卫生服务事业发展任重道远，相信在各方面的共同努力下，常州的社区卫生服务一定能够再上新台阶，人民群众更满意。

审议纪实二：**住房公积金保障更多市民实现“安居梦”**

住房公积金是广大职工的长期住房储金，与个人的切身利益息息相关。推进住房公积金事业科学发展，增强住房公积金保障作用，是关系到广大缴存职工切身利益的重大民生工作。市人大常委会高度关注我市住房公积金管理使用，推动政府实施安居工程，让更多的市民家庭“居者有其屋”。

圆了十几万家庭的“安居梦”

住房公积金是为解决城镇居民住房问题，提升职工购房支付能力的一项普惠性制度。市委市政府高度重视全市住房公积金工作，连续16年把住房公积金增人扩面或发放低息贷款列入了市重点项目，充分发挥住房公积金制度的政策优势，构建我市具有可持续性的住房保障体系。

截至今年3月底，全市共有2.39万个单位、95.99万名职工建缴住房公积金。已累计归集住房公积金427.45亿元，缴存余额达191.84亿元；累计为16.72万户家庭提供了政策性低息住房贷款342.74亿元，个贷余额达184.53亿元；累计为130万名职工办理了住房消费及辅助养老提取等231.53亿元。历年实现增值收益总额达19.49亿元，建立的贷款风险准备金余额达到6.12亿元，累计提取的廉租房建设补充资金达到10.70亿元。全市住房公积金的资金规模、运作效益始终保持稳定增长的发展态势，管理水平在行业和省内都保持较好水平，已连续八年平均个贷率始终保持在90%以上；以平均每年94.16%的使用率位居全国同行业前列；住房公积金资产优质率始终居全省第一。

住房公积金使用管理存在哪些问题

住房公积金是政府替老百姓管理的“箱底钱”，住房公积金使用管理情况如何，是否安全可靠，还存在哪些问题？每个市民都非常关心，常委会十分关注。在审议我市住房公积金管理使用情况时，常委会结合调查研究掌握的实际状况，广泛听取广大职工的愿望需求和意见建议，指出了当前我市住房公积金管理使用过程中存在的主要问题：一是住房公积金归集率还不高。去年底全市城镇就业人口达到190万人，住房公积金建缴人数不足100万。非公有制企业建缴率更低，与全覆盖的目标还有不小

的差距。已参缴单位也存在不按规定基数足额缴纳和拖欠应缴款的现象，损害了职工的合法利益。二是住房公积金制度宣传还不够全面。对住房公积金缴纳基数计算、缴纳比例、提取和贷款使用条件及程序等宣传不够，社会对住房公积金的认识程度不如养老保险金和医疗保险金，企业建缴主动性不高，职工的维权意识不强。三是住房公积金管理力量还不足。住房公积金管理工作人员少，业务量大，难以满足现有工作和业务发展。目前大量使用派遣制员工的做法，不利于规范行业行为、提高服务质量。



把脉问诊住房公积金管理工作

针对住房公积金使用管理中存在的问题，常委会组成人员在审议过程中积极建言，帮助政府想对策、支实招、提建议，提请各级党委和政府加强组织领导，落实各项目标任务和政策措施，努力把住房保障和供应体系建设办成一项经得起实践、人民、历史检验的德政工程。一要进一步加强规范化管理，确保资金安全和运行效益。住房公积金管理使用要坚持科学决策、民主决策，做到过程公开、信息公开，提高透明度，接受社会和公众监督。要加强住房公积金使用监督管理，不断提高公积金使用效率和收益水平，尤其是公积金增值收益中补充廉租房建设资金和用于保障房建设贷款的资金支出要严格控制，适度从紧。要合理提高风险准备金的提取比例，增强对住房公积金缓缴、欠缴、套现、骗贷和贷款逾期等风险的防控能力，确保资金安全，维护缴存职工合法权益。二要进一步抓住重点，推动增人扩面取得新突破。政府要建立公积金管理联动机制，研究制定相关激励政策和惩罚性措施，制定公积金行政执法办法，提高扩面、建缴、放贷的准确

性和效率。要关注社会弱势群体，积极借鉴其它省市经验做法，让农民工真正享受改革发展成果和同等待遇。三要进一步贴近需求，促进管理服务水平上新台阶。要完善基础设施建设，改革创新服务举措，不断提升服务能力和水平。要结合市场和群众的需求用好利率政策，放宽个人住房公积金贷款条件，特别是向符合条件的中低收入购房职工倾斜，使更多的职工享受住房公积金贷款优惠政策。

贾宝中副主任在主持该项议程审议时提出三点建议。一要认清形势，增强工作责任感。当前住房公积金管理工作既面临着经济下行、改革创新的压力，又面临着国家加大民生改善、新型城镇化建设、建设保障性住房等发展机遇和有利条件，各级政府及相关部门要积极主动，融合大局、顺势而为，加快推进发展。二要抓住重点，推动住房公积金管理工作更好更快发展。要以最大限度扩大制度覆盖面为目标，切实保护私营民营企业职工、农民工等社会弱势群体的合法权益，力争实现住房公积金应建尽建、应缴尽缴。要严格执行制度规定，进一步提升公积金使用效率，既要实现保值增值，又要防范控制风险，保证公积金资金使用安全，维护缴存职工合法权益。三要找准差距，不断提升管理服务水平。要始终把利民惠民便民的优质服务，作为公积金管理的落脚点和出发点，充分利用各种媒介广泛宣传，提升公积金制度的社会影响力。加强网点、网络等基础设施建设，创新服务手段，简化办理流程，提高队伍素质，提升服务能力和水平。

市政府及相关部门负责人表示，政府及相关职能部门将认真抓好条例的贯彻落实。全面落实《国务院住房公积金管理条例》和我市《住房公积金管理办法》，把推进住房公积金事业发展列入“十三五”规划，以及政府重要民生实事工程。积极推进归集扩面工作，进一步巩固全市住房公积金制度成果，认真研究新情况新问题，力争实现到2020年我市的住房公积金覆盖率达到统计口径下的98%的目标。加快完善住房公积金贷款和提取使用政策，简化贷款审批手续，进一步向中低收入家庭倾斜，减轻职工负担。全面落实住房公积金信息公开工作，定期向社会公开年度报告，拓展单位和职工公积金查询和办理方式。强化市监察、财政、审计等部门对住

房公积金的监管职能，严守财经纪律，加强预算管理。建立符合行业特色与管理要求的绩效考核办法，提高住房公积金管理效能，确保住房公积金安全运行。

审议纪实三：

“一号议案”聚焦居家养老服务

“推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。”这是2013年12月习近平总书记深入北京市敬老院考察民生工作时作出的重要指示。

未来我们怎样养老，靠什么养老？一系列养老问题早已摆在了常州人民面前。截至2014年末，我市60周岁以上老年人口78.02万，占户籍总人口的21.16%，人口快速老龄化、老年人口高龄化、老年人家庭空巢化以及部分老年人失能化的趋势越来越明显，养老服务供需矛盾越来越突出，特别是覆盖了90%以上老年人，以助餐、护理、生活照料、精神慰藉等为主要内容的居家养老服务能力和水平亟需提升。如何破解社会养老困境，完善养老服务体系，提升养老服务水平，关乎每个人的未来！

在今年年初召开的市十五届人大四次会议上，周忠等10代表联名提出“提升我市居家养老服务水平”议案，大会主席团确定，将其交市人大常委会在大会闭会期间审议。常委会将其列为今年的“一号议案”，在深入基层调查研究的基础上，专题审议了“提升我市居家养老服务水平”议案处理情况意见的报告，并向市政府交办，提出办理意见。建议政府：一要发挥政府主导，不断完善居家养老服务保障体系。坚持分类指导、全面覆盖、城乡一体，加强居家养老体系建设专项规划和运行模式的制度性设计。要不断健全社区居家养老服务体系建设的领导体制和运行机制，建好建强四级服务网络。要加大财政投入力度，建立困难老年人养老服务补贴制度和居家养老服务经费增长机制，积极鼓励社会资金、慈善捐赠支持社区居家养老服务体系的建设，探索建立长期护理保险制度，形成多元化的投入机制。二要加快制度创新，不断完善居家养老服务运营体系。着力完善社区养老服务设施建设，加快建设和改造一批日间照料中心、托老所、助餐点

和老年活动场所等基础设施，满足老年人各种养老服务需求。建立健全政府购买机制，制定购买服务目录，促进居家养老服务专业化和产业化。依托12349服务平台，积极推广应用“虚拟养老院”模式，为居家老人提供就医预约、健康指导、精神慰藉、生活咨询等各种服务。三要加大管理力度，不断完善居家养老服务监管体系。建立健全行业准入、投诉受理、第三方评估、奖惩及退出机制，支持和鼓励专业机构、社会组织和养老机构开展居家养老服务评估，逐步推进城乡居家养老标准化工作。建议组织对全市老年人的健康状况、家庭情况、收入情况和需求情况进行全面调查摸底，建立全市老年人健康和需求数据库，有针对性地为老年人提供各项服务。四要加强队伍建设，不断完善居家养老服务人才体系。构建居家养老服务教育培训体系，建立岗前、在职、技术等级培训制度，培养造就一支数量适度、结构合理、素质优良的居家养老服务的专业队伍。积极发展养老志愿者队伍，加强“社工+志愿者”联动，探索建立志愿者服务时间储蓄制度，提升志愿者服务水平。

做好居家养老工作，提升服务水平，情牵每个家庭、每个老年人，也牵动着每名常委会组成人员，审议中引起了大家的共鸣。

贾宝中副主任结合调研指出，养老事业涉及千家万户，是政府最大的民生实事。政府要积极借鉴浙江的经验做法，完善养老政策，加大经费投入，吸收社会资金，采取配建、租赁等方式解决养老公用房问题，提高养老服务人员待遇。要坚持城乡一体、分类指导，“土洋结合”以“土”为主，“点面结合”以“面”为主，在全覆盖上下功夫，做到能规范的要规范、先有再优。要加大对偏远、困难、老旧地区让更多老年人享受政策的普惠性。

党组成员姜洪鲁在审议时指出，当前养老主要形式还是居家养老，政府在大力发展机构养老、支持社会养老的同时，要高度重视居家养老，加大经费投入，针对老年人不同年龄不同层次不同需求，提供全方位、多层次、多样性的服务，如对60岁到75岁老年人主要解决老有所为、老有所乐的问题，75岁以上老年人主要解决老有所养、老有所住的问题，让老年人体面、尊严地安度晚年。

顾才兴委员提出，要突出居家养老的对象。全市60周岁以上的老年人已经接近80万，重点要放到75岁甚至更高的老年群体居家养老和失能半失能老年群体的服务上。要解决当前居家养老中的突出矛盾，特别是解决好医护、助残、家政等问题。要加大资源整合力度，发挥社会力量和资源优势，让有影响、信誉度高的企业参与居家养老建设。要把在建卫生服务中心与居家养老服务中心结合起来，加强顶层设计，科学合理规划布局。

市政府积极回应：第一，落实政策，优化发展环境。进一步落实政策、用足政策、创制政策，充分发挥政策的引领、规范和推动作用，完善各项工作机制，形成工作合力。第二，加强引导，完善投入机制。坚持党政主导，社会参与和市场运作相结合，充分发挥政府资金投入主渠道的引领作用，积极鼓励引进社会资金及慈善捐赠，不断拓宽居家养老渠道和多元化投入机制。第三，提档升级，开拓服务的空间。按照普通型、实用型、居家型养老服务中心站要求，加强标准化、规范化建设，提升服务质量。重点关爱高龄、独居、空巢、特殊老年人群体，探索解决失能半失能老人的社区照料和长期居家护理，从关爱生命、维护人的尊严、帮助特困家庭排忧解难等出发，解决他们的实际困难。

习近平总书记强调：“一切工作出发点、落脚点都是让人民过上好日子。”市人大常委会将始终坚持依法履职、为民履职，持续监督、跟踪问效、全力支持和助推政府改善民生。各级政府要有长期抓、坚持做的决心和作为，要善于涉险滩、破难题，以更大的勇气、更坚的决心、更强的魄力，以更新的理念、更高的标准、更实的举措，全面推进我市民生幸福工程，不断刷新“民生高地”的惠民高度，让老百姓过上更有保障、更有尊严的幸福生活。

(许德锋 张经武)



创新机制 完善体系 不断提升我市居家养老服务工作水平

——市人大常委会专题调研我市居家养老服务工作情况

近年来，随着人口快速老龄化、老年人口高龄化、老年人家庭空巢化以及部分老年人失能化趋势的日益明显，我市养老服务供需矛盾越来越突出，特别是覆盖了90%以上老年人，以助餐、护理、生活照料、精神慰藉等为主要内容的居家养老服务能力和水平亟需提升。市十五届人大四次会议期间，周忠等10位代表联名提出了《关于提升我市居家养老服务水平》的议案，再次聚焦居家养老问题。4月上旬，在俞志平、盛建良副主任，党组成员姜洪鲁带领下，市人大常委会组织部分驻会委员和市人大代表，对我市居家养老服务工作开展了调研，先后走访了五星街道新农村居家养老服务站、荷花池社区居家养老服务站、12349为老便民服务平台、茶山街道丽华二村居家养老服务站、戚墅堰区戚街道居家养老服务中心等地；与市政府办公室、民政局（老龄办）、财政局、人社局、卫计委等相关部门进行了多次沟通座谈，并对兄弟城市居家养老服务工作情况进行了考察。4月28日，市十五届人大常委会第二十三次会议又进行了专题审议，通过了《关于市十五届人大四次会议“加快提升我市居家养老服务水平”议案处理意见的报告》。

居家养老服务基本情况和成效

自2006年我市居家养老工作起步以来，市委、市政府将发展居家养老纳入议事日程，制定实施办法，创新工作理念，探索为老服务新机制，以居家养老服务为基础、以社区服务为依托、以机构养老为补充的养老服务体系基本形成。

（一）政策环境不断优化。市委、市政府将居家养老服务纳入全市“十二五”经济社会规划和服务业扶持范围，相继出台《常州市“十二五”老龄事业发展规划》、《关于加快构建社会养老服务体系实施意见》、《关于加快推进社区居家养老服务体系建设的意见》等文件，大力支持发展居家养老事业，全市基本形成了“投资多元化、运作市场化、管理规范、服务人性化、队伍专业化、手段信息化”的居家养老服务新格局。积极落实对居家养老服务机构的土地供应、税费优惠、医疗服务、公益性岗位补贴和资金补贴等5项扶持政策。2014年度市、区两级财政对居家养

老服务中心给予运营补贴150余万元，为四城区4300余位老年人提供政府援助服务补贴1100余万元。市级财政还通过“以奖代补”政策对提档升级、增加服务项目的居家养老服务中心（站）补助450余万元。

（二）服务水平不断提升。目前，全市已建成居家养老服务中心（站）1030个，已实现居家养老服务四级网络城乡全覆盖。依托“12349”全力打造虚拟养老平台，2014年完成了5万户老年人家庭“一键通”设备的安装运行，为老年人提供家政服务、精神关爱等15类300多项服务，实现了“居家”与“虚拟”一体两翼、互补发展。此外，我市还大力开展居家养老服务标准化试点工作，“天宁区居家养老管理服务标准化试点”项目成功入选第一批国家级社会管理和公共服务综合标准化试点项目，“万家安”居家养老服务标准化试点取得初步成效。

（三）运营模式不断多元。一是依托社区力量。



新北区依托万家安居家养老服务中心的支撑，全力打造了集生活照料、康复保健、老年教育、精神慰藉、文化娱乐于一体的居家养老服务综合体，成为我市居家养老的示范品牌。二是引入民间力量。由老年协会社会组织创办的金坛市浦前村“2合1”居家养老服务站；由企业捐助基金兴办的钟楼区五星街道的新农社区和新新村委居家养老等模式，成为当前解决农村居家养老问题的新路径。三是引入信息化手段。市民政局、钟楼区、常州楼口电子商务有限公司联手利用“线上线下”服务资源，推动居家养老服务实现社会化、信息化、规模化和品牌化经营。四是引入志愿服务。金坛爱心志愿者队伍已达4000余人，重点帮扶1000余名老年人；溧阳市爱心助老志愿者协会拥有志愿者2500多名，累计结对帮扶老人2000多名，奉献时间16万多小时。

当前居家养老服务亟待解决的有关问题

一是政府主导作用有待进一步发挥。政府、市场、社会、家庭资源之间的合力尚未完全形成；职能部门之间协调配合还不够紧密，社区服务力量整合、养老资金集约使用的整体效果还不够理想；企业和社会组织的作用还没有得到充分发挥，居家养老社会化程度普遍不高；对服务工作还缺乏有效的质量评估、追踪和反馈机制。

二是社区支撑作用有待进一步体现。城区日间照料机构的使用情况不容乐观，部分机构因人数较少和需要整修等原因暂停运营；送餐服务中大

规模集中配送少，饮食健康和营养配比问题尚未考虑；医养融合规模小，项目少，服务面有限。

三是服务项目有待进一步完善。大多数居家养老服务中心（站）缺乏资源整合能力，服务内容仍然停留在为健康老年人提供活动场所、简便餐饮、午休床椅，以及援助服务对象的基本生活照料上，为行动困难社会老年人服务率偏低，康复护理、医疗保健、精神慰藉等服务还跟不上，急需增加服务项目，扩大服务面，提高服务水平。

四是服务队伍有待进一步加强。目前从事居家养老工作的人员大多没有受过专业训练，不具备专业知识，居家养老服务内容单调，方法单一，只能从事一般的家政服务和生活照料，难以提供高层次的服务，直接影响到居家养老服务的水平和质量。居家养老志愿服务还没有形成常态化机制。

加快提升我市居家养老服务水平的建议

（一）发挥政府主导，进一步完善居家养老服务保障体系。一要加强政策保障。各级政府要高度重视社区居家养老服务体系建设的领导体制和运行机制，切实打破部门观念，建立政府主导、多方参与的层级服务管理体系，搭建完备高效的居家养老服务的实施网络和管理体系。三要加强资金保障。各级政府要建立居家养老服务工作经费增长机制，增加福利彩票公益金、体育彩票公益金对居家养老服务的投入；积极鼓励社会资金、慈善捐赠支持社区居家养老服务体系建设的投入机制。

(二) 加快制度创新, 进一步完善居家养老服务运营体系。一要依托社区支撑。充分发挥居家养老服务中心(站)的服务和协调作用, 尽快开展居家养老服务体系专项规划, 合理布局全市居家养老服务设施的建设数量、规模和功能, 满足老年人不出社区就能享受到各种养老服务的需求。二要培育养老组织。积极开展居家养老服务中心(站)社会化运行试点工作, 力争2020年社会化运行的居家养老服务中心(站)达到总数的30%; 落实各类产业扶持优惠政策, 拓宽民间资本在养老服务业中的发展空间; 健全政府购买机制, 培育服务市场, 促进居家养老服务供应的专业化和产业化; 采取政府扶持、社会参与、企业运作的方式, 引入、培育和发展居家养老服务企业, 为老年人提供价格合理的多样化服务和产品。三要搭建信息化平台。依托12349服务平台, 积极推广应用“虚拟养老院”模式, 认真研究更为公平、合理、可持续的资金补贴方式, 不断扩大“虚拟养老院”覆盖范围。四要深化医养融合。不断完善统筹规划、机构共布、信息对接、救助联动、医疗互助、监管联动等机制, 促进医养融合服务体系健康有序发展; 积极建设一批医养融合示范点, 争取2015年50%的社区居家养老服务中心(站)、居家养老社会组织与基层医疗卫生机构签订协议, 2020年实现全覆盖。

(三) 加大管理力度, 进一步完善居家养老服务监管体系。一是服务行业监管。尽快建立健全行业准入、投诉受理、第三方评估、奖惩及退出机制, 促使各类居家养老服务机构按照规范运行; 逐步推进城乡居家养老标准化工作, 2015年分别达到40%、20%, 2020年分别达到80%、40%。二是服务对象监管。支持专业机构对居家养老服务进行调查, 鼓励社会组织和养老机构开展居家养老服务评估, 区分不同情况进行分类补贴、分类服务, 并实行动态管理。对“三无”、“五保”、失独等特殊老年人群, 政府应当提供经济援助, 为其购买服务; 对于低保、低保边缘和80周岁以上老人等, 政府提供适当经济补助; 对于有正常家庭、稳定收入的老人则以家庭自助为主, 政府为其搭

建更好的公共服务平台, 保证其能购买到相应的服务。三是服务质量监管。尽快对全市老年人的健康状况、家庭情况、收入情况和需求情况进行一次大规模调查, 健全全市老年人健康和需求数据库, 有针对性地为老年人提供各项服务; 不断充实完善居家养老服务内容, 为老年人提供个性化、多样化的服务。



(四) 加强队伍建设, 进一步完善居家养老服务人才体系。一是建立专业服务人员队伍。构建居家养老服务教育培训体系, 建立岗前、在职、技术等级培训制度, 培养造就一支数量适度、结构合理、素质优良的居家养老服务的专业队伍; 鼓励与地方职业高校开展合作, 培养居家养老护理型专业人才; 充分挖掘社会养老服务组织、各类养老机构的潜力, 努力解决居家养老服务人力不足的困难。二是建立专职管理服务队伍。社区居家养老服务中心(站)要配备专职管理人员, 并有与其服务规模相适应的服务人员。三是建立志愿者服务队伍。大力倡导社区互助、志愿者服务等各种为老服务活动, 树立和表彰爱老助老先进典型, 形成人人尊重、关心、帮助老年人的良好社会风尚; 做好志愿者等社会组织的登记注册, 规范对社工、志愿者的管理和培训, 使“义工”志愿服务制度化; 探索组建以低龄健康老年人为骨干的居家养老互助服务队伍, 尝试推行“时间银行”等居家养老服务模式。

(刘丽华)

勤政务实 敢于担当的青春践行者

——记常州市人大代表陆慧琦

作为一名“80后”人大代表，陆慧琦有着邻家姐妹般的亲切和质朴，也有着青年干部的踏实和干练。常常有人问她，作为曾经的常州市高考文科状元，怎么没有振翅高飞，去追寻更广茂的森林？她总是笑笑说，能够奉献青春，服务家乡发展，服务人民群众的公务员岗位，就是她所期许的林中栖枝。

24小时待机的招商局长

“从事招商引资工作9年，几乎不曾请过假，工作节奏快，产假也是提前回来的。”这是与陆慧琦共事多年的同事对她的评价。从参与溧阳市招商局创建起，手机24小时待机、从来没有固定的工作时间表、今日事一定要今日毕，这些“工作狂”的特征，很快就让同事们对这个小姑娘刮目相看。招商局成立之初，还没有推介画册，她花了两天时间骑自行车出去调研、收集素材，熬了一个通宵之后，次日一上班，一份结构严谨、文采斐然的文案就递上了局长的办公桌。

从招商局的一名普通办事员成长为科室负责人、副局长、局长，陆慧琦身上没有作为标签贴给“80后”的“骄娇”之气，招商引资工作更坚定了她“工作就是服务、人人都是窗口”的理念。在日常工作中，她格外重视自己的言行举止，时刻提醒自己代表着地方政府形象，坚持有理、有利、有节的原则，热情而专注地做好与企业家或外商的沟通、洽谈以及跟踪推进工作。一位来溧阳考察的欧洲客商曾感慨地说，在来中国之前，他们对中国人的人文素养，特别是政府公职人员的素质存有疑虑，对来华投资顾虑重重，但是溧阳这支招商团队，改变了他们以往的刻板印象，让他们坚定了来中国投资的信心。

近年来，随着溧阳经济社会的快速发展，外资



利用水平年年步上新台阶，产业集聚度不断提升。传统的机械加工、装备制造业，新兴的新能源、新材料产业都成为了“溧阳制造”响当当的名片。这些企业的落户，是对溧阳投资环境的认可，同时也是对招商工作的肯定。

为企业护航的科技局长

2012年3月，江苏中关村科技产业园正式挂牌成立，尽快筹建成立园区科技局被提上重要日程。上级领导经过慎重考虑，将这一重任交给了陆慧琦。这次，拿出筹建基本方案的期限是3天。3个昼夜，

陆局长办公室的灯连着彻夜未熄。从熟悉科技工作业务内容到分析园区科技工作特点，从比较各地同类园区的设立情况到初步拟定基础筹建方案，这位年轻干部废寝忘食，一如既往的干练、顽强。第四天一早，一份包括情况分析、目标任务、机构设置等内容的详细方案交到了领导手中。后来园区科技局的设立，基本建立在此蓝图之上。

作为南京大学经济学专业的科班生，陆慧琦深知企业在资源配置中的重要作用。从招商引资、乡镇工作乃至担任溧阳市科技局局长，她不遗余力做好企业服务的意识愈发坚定。在担任中关村科技产业园科技局局长期间，她不止一次强调，企业有活力，市场才会繁荣，科技部门要稳稳扛好科技创新这面大旗，“到位”而不“越位”，努力搭建好服务平台，引领引导企业做好产业转型和产品升级，全力提升企业和地区的核心竞争力。

溧阳的产业结构偏重，企业规模呈两极分化，科技创新缺乏科研院所和科技人才的强力支撑，这就更需要政府职能部门充分发挥作用，积极为企业发展调动各方资源。为此，陆慧琦积极奔走，全力争取上级领导和部门的支持，成立了溧阳市高新技术企业协会，并邀请高校院所、券商机构和一批中科院院士开展各类专项对接活动，为溧阳企业的创新发展不遗余力，营造了浓厚的创业创新氛围。

2013年，溧阳第五次蝉联全国科技进步先进县（市），国家级高新技术企业增幅及争取上级科技项目资金再创新高，高新技术产业产值增幅居常州第一，在常州各辖市区的科技创新工作考核中新晋一位……科技在溧阳转型升级中的力量得到不断积

聚、加强和彰显。

履职尽责的人大代表

作为一名党外干部，当选人大代表后，陆慧琦感觉肩上的担子更重了。在做好本职工作的同时，她开始更多地思考如何当好称职的人大代表，如何把参政议政与做好本职工作有机结合起来，如何更有效地倾听群众的声音，全力为常州的发展建言献策，提高自己履职尽责的能力和水平。

在日常工作中，她十分重视到企业走访调研，还喜欢拉着企业主、科技人才甚至是车间工人提意见。从对自身科技工作的建议，到对溧阳转型升级、县域科技发展进步、常州创新发展的意见，她记了厚厚的一本笔记本。近几年，她提出的关于江苏中关村落实政策、常州市创新创业平台共享机制、常溧之间交通提升等多个建议，均得到了人大和相关部门的高度重视和积极回应。

“提提意见、找找差距不难，难的是以理性、务实、一推到底的态度找出解决之道。”她总是觉得自己的方案做得还不够详细、全面。“有些议案，问题是发现了，但拿出的建议可操作性往往不强。今后还得继续加强学习，立足地方发展，提出更多有建设性和可操作性强的建议和意见。”

陆慧琦心中一直怀着一个美丽的梦想：要把家乡建设成创新创业的乐土，山水茶乡的现代田园城市。“梦想很美，我还年轻，任重而道远。一步一个脚印，踏踏实实地走，梦想终会实现。”陆慧琦言语坚定，远眺的目光充满了对家乡的深情。



几度发展风雨路，几多代表民生情

——记市人大代表 江苏裕兴股份董事长王建新

王建新，江苏裕兴薄膜科技股份有限公司董事长。正是裕兴股份掌门人的他，以敏锐的市场洞察力，科学果断的决策能力，严谨朴实的作风，引领他的团队将企业在市场风雨竞争中走上快速发展的道路，使成立不过十年的裕兴股份，跃升为功能聚酯薄膜行业的领军企业，2012年在国内深圳创业板成功上市。裕兴股份的高速成长，被业界视为一个奇迹，也闪烁着一名基层人大代表的睿智和风采。

励精图治，做中国最好的功能聚酯薄膜供应商

裕兴股份地处交通便利、经济发达的常州市钟楼经济开发区，专业生产差异化功能聚酯薄膜，产品主要面向中高端市场，涵盖太阳能背材、平板显示、高端电子电器绝缘、纺织综丝等领域。几年来，企业在王建新代表的带领下，先后荣获江苏省新标准高新技术企业、江苏省民营科技型企业、常州市创新型企业、市四星级明星企业，钟楼区纳税十强企业等称号，被列入常州市“十二五”重点扶持的13家创新成长型企业之一。

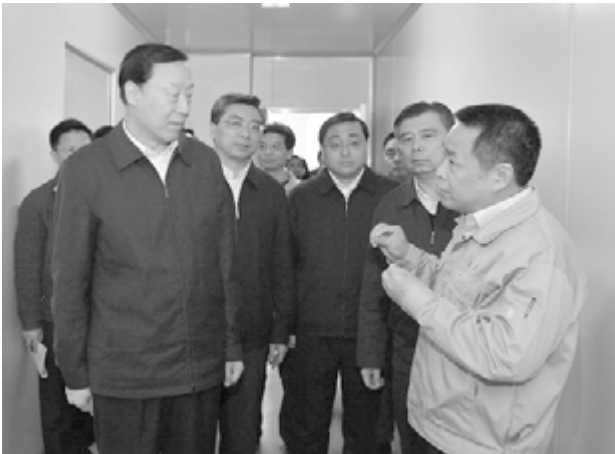
功能性聚酯薄膜产品，是国家大力发展的战略性新兴产业。作为掌门人的他，在2004年12月的裕兴公司成立仪式上就提出“做中国最好的中厚型特种功能性聚酯薄膜供应商”的企业目标。

这既是他发展的眼界，也是对企业现实的要求。作为新型工业材料，聚酯薄膜的应用领域非常广泛，但行业内绝大多数生产厂商同质化竞争激烈，导致行业内低价竞争，高附加值、差异化、功能性聚酯薄膜多依赖进口。公司成立之初，就在他的带领下，独辟蹊径，坚定不移地开拓自己的“新蓝海”。2005年市场急需绣花片基材时，裕兴通过改造装备，开发出高光镭射薄膜，成为



国内第一家批量生产珠片薄膜的企业；2009年，他从太阳能光伏电池在国内的批量生产，察觉到光伏电池用聚酯薄膜将有爆炸式需求，抢抓机遇，开发出光伏背板用聚酯薄膜系列化产品，企业从2010年起一直保持国内占有率第一的市场份额；织布机上一根小小的不锈钢综丝，引起了他的团队浓厚兴趣，迅速研发、生产出综丝用聚酯薄膜，使裕兴成为国内第一家400微米厚型聚酯薄膜生产企业，销售市场迅速被裕兴占领，替代进口。在国内聚酯薄膜行业产能过剩、国内外

市场需求锐减的压力下，裕兴股份逆市强劲增长，2011年、2012年、2013年、2014年保持一定增速，分别实现销售收入4.5亿元、4.7亿元、5.7亿元、5.8亿元，四年累计实现利税总额达4.7亿元，由此，创造了诸多行业第一。



“新产品的周期越来越短，市场逼着你奔跑。”裕兴股份董事长王建新表示，“唯有持续不断的创新，企业才能高速、高效增长。”他敏锐的眼光和市场判断力造就了今天的裕兴股份。近年来，在他的引领下，企业专注于功能薄膜的研发和推广，践行裕兴股份的使命——做中国最好的功能聚酯薄膜供应商。

广纳贤才，以科技创新增强企业内生动力

他一贯倡导的“人才优先，做强研发团队”理念已成为企业的共识，坚持抓好“人才、平台、投入”三要素，使企业创新能力得到大幅度提高。诸如：国内首家研发成功并提供透明太阳能背材基膜产品；国内第一家生产胶片（薄膜）综丝用原材料；国内最早研发并批量生产的光学基膜……，使裕兴股份科技创新的内生动力不断提升。

他提出人才队伍建设“企业培育”与“合作提升”相结合的思路，正日益彰显。近10年来招聘引进中的10多位专业人才，正成为企业研发中心的骨干力量；与浙江大学、常州大学分别共建联合研究实验室，10余项合作项目，每年

均有成果工程化；公司聘请国外行业专家，指导研发和培养人才，促进人才、产品与国际对接。

他坚持只有真金白银投向研发才结硕果。多年来，企业研发投入一直占销售收入3%以上，仅2013年研发投入达2000余万元，当年申请专利数11项，其中发明专利8项。目前，裕兴股份获授权和申请专利数共26项，其中授权专利数11项，高新产品销售收入占比70%以上。他坚持优先投入，加快研发平台建设。2009年建设了“常州市功能聚酯薄膜工程技术研究中心”、2012年建设了“江苏省（裕兴）功能聚酯薄膜工程技术研究中心”，2013年投资3000多万元建成了“裕兴股份技术研发中心”，可高效进行产品研发和生产试验，极大提高了科研成果转化为产品的效率，2014年又成功建设了江苏省认定“企业技术中心”。目前，他正筹划将裕兴股份技术研发中心，打造成国内行业一流的研发、测试中心，构筑聚集行业高端人才的平台。

履职尽责，倾注民生构建企业和谐发展之路

王建新作为一个民营企业家，作为市、区两级人大代表，在倾情裕兴股份成长发展的同时，密切关注本地区的经济发展和民生事业，心系人民群众和员工冷暖，保障职工的合法权益，推动企业和谐发展，积极履行人大代表的职责和企业的社会责任。

他秉持“人民代表为人民”的精神，关注民生建设，心系群众冷暖，履职以来以民生为主要关注点，认真履行人民赋予的职责。在钟楼开发区“爱在传递”助残帮困系列活动过程中，他响应钟楼开发区人大工委号召，投入关爱助困资金25万元，为困难群众筑起第二道生活防线，让关爱的阳光照亮每一户困难残疾人家庭。在帮助困难群众的同时，他积极发挥联系群众、反映民意、维护民权的人大代表作用，建言献策，为人民群众排忧解难。针对钟楼开发区北面的小区居民出行难问题，他认真深入基层调研，在市人代会上提出了《关于39路公交车线路西延的建议》；在走访选民群众的过程中，他了解到一些

拆迁居民入住的安置房没有产权证，意识到按现行政策，没有权证的房产不能抵押贷款和办理产权变更，给拆迁安置户的生产和生活带来了比较大的影响，形成了潜在的不和谐、不稳定因素，为此提出了《关于为农民安置房办理产权证的建议》，促进政府把这一项为民办实事的民心工程抓紧抓好。

企业的发展离不开员工的心血和汗水，为保障员工权益和福利待遇，在他主导下，裕兴股份的重大决策、重大投入、工资与生活福利、工资增薪分配方案等提交职代会讨论，且增设了职工意见箱，保障职工行使民主权利，构建共商共赢机制；做好职工社会保险参保工作，缴纳各类社会费用，职工100%签定劳动合同，职工参保率达到100%；近三年新增就业岗位150多个、每两年职工健康体检一次、每年向浙大发放奖学金和奖教金以培养高级专业人才、每月邀请厂内外专家学者对员工学习技能培训至少一次以提升队伍素质。

裕兴股份2011年11月被授予“江苏省模范

劳动关系和谐企业”、2012年6月被常州市住房公积金管理中心评为“住房公积金缴存先进企业”、2013年和2014年被常州市信用（合同）评委会评为“信用（合同）AAA级企业”称号。他本人从2008年起连续被钟楼区委、区政府授予“优秀企业家”、2007-2009年被中共常州市委授予“常州市优秀共产党员”、2008-2010年被常州市人民政府授予“常州市劳动模范”、2010年初被常州市人民政府授予“常州市五一劳动奖章”、2012年和2013年初被常州市人民政府授予“常州市优秀企业家”、2014年初被常州市人民政府授予“常州市明星企业家”等荣誉称号。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。面对中国经济的新常态和企业发展的新挑战，裕兴股份掌门人王建新，正在不断思索、不断求新、不断开拓，带领裕兴股份在转型升级的新征程上开创新的辉煌。



各委室上半年条线会议专题

>>>> 办公室：

4月28日至29日，全省人大常委会办公厅（室）工作座谈会在泰州召开。省人大常委会副秘书长、办公厅主任邵伟明主持会议并讲话。会议通报了今年省人大机关的重点工作，各市围绕在新形势下推进人大机关信息化建设和干部队伍建设开展了研讨交流。会议要求全省各级人大办公厅（室）进一步增强参谋服务意识，强化大局观念，严明政治纪律，加强自身学习，提升能力素质，解放思想，与时俱进，创新方法，自觉践行“三严三实”，努力把服务保障工作提升到一个新水平。

3月11日，全市人大常委会办公室主任座谈会在市行政中心召开。会议由市人大常委会副秘书长、办公室主任蒋红霞主持，市人大常委会秘书长周建伟到会并讲话。市人大常委会办公室副主任、各处处长及各辖市区人大常委会办公室主任、副主任参加会议。会议交流了2015年市人大常委会办公室工作要点；通报了市人大常委会办公室信息宣传工作情况；表彰了全市人大信息宣传工作先进集体和先进个人。周建伟秘书长指出，2015年人大工作面临新机遇、新任务、新挑战。市及各辖市区人大常委会办公室作为人大常委会的“参谋部”，要谋全局，积极协助人大常委会谋划大事，当好高参，突出工作重点，在抓推进落实上下功夫；要抓规范，建制度、明责任、搞协调，团结一致做好各项日常工作；要强自身，注重队伍建设，注重学习调研，注重树立典型，创新工作思路，提升履职能力，为开创人大工作新局面作出新的努力和贡献。

（蒋逸琦）

>>>> 研究室：

4月1日下午，全省人大研究室主任座谈会在扬州召开，省和各市人大常委会研究室负责同志围绕学习贯彻“四个全面”战略布局、加强人大调研

工作，进一步提高人大研究室工作水平，为地方人大创新发展服务开展了座谈交流。省人大常委会副秘书长、研究室主任陈为民主持会议，省人大常委会研究室副主任王林通报了省人大常委会及研究室2015年主要工作安排。

4月14日上午，全市人大研究室主任座谈会在新北区召开。市人大常委会副主任贾宝中出席会议并讲话，各辖市区人大常委会分管领导、研究室主任参加会议。会议传达学习了全省人大研究室主任座谈会精神，座谈交流了年度调研工作。贾宝中副主任就进一步做好调研工作提出三点要求：一要认清发展形势，创新发展思路。新形势对人大工作提出了新的要求，特别是依法治国战略布局提出后，对开展人大工作来讲，既是机遇又是挑战，扎实做好各项工作，就要创新思路。研究室作为常委会的参谋智囊部门，要对进一步做好研究室工作进行广度深度思考；二要确立调研重点，突出民生民本。调研工作一定要抓住重点，选题要精，要突出民生民本，突出社会热点。调研文章一定要注重质量，便于成果转化，便于推进落实；三要讲究调研方式方法，注重上下联动。上下联动便于全面掌握情况，便于工作的整体协同配合，也便于更广泛地收集好的做法，从而切实提高调研工作的实效性。

（马丙才）

>>>> 财经工委：

4月9日-10日，全省人大财经工作座谈会于在扬州召开。会议就贯彻落实新预算法和全省人大工作会议精神进行交流。省人大常委会副主任刘永忠到会并讲话。刘永忠充分肯定了去年以来全省各级人大财经工作所取得的成绩。围绕贯彻落实好新预算法，他要求全省各级人大要在抓好预算审查监督、预算执行监督和决算审查批准上下功夫，认真履行好经济立法和经济监督职能，推动经济平稳健

康发展。

4月23日，全市人大财经工作座谈会召开。会议回顾总结了去年我市人大财经工委预算监督、经济监督工作情况，通报了今年重点工作和思路，并就进一步贯彻落实好新预算法、加强人大预算审查监督工作进行了讨论。会议提出今年市人大财经工委的四项重点工作：一是以贯彻新《预算法》为契机不断深化预算审查监督；二是围绕中心把握重点进一步加强经济监督工作；三是围绕社会和民生热点大力加强法律监督，协助常委会开展对新《安全生产法》贯彻实施情况的检查；四是围绕中小企业发展瓶颈等事关全局的重大问题加强调查研究。会议还充分听取了各辖市、区人大财经工委对市人大常委会和财经工委的工作建议。

(叶隽)

>>>> 农工委：

4月9日-10日，省人大在海安县召开全省人大农业农村工作座谈会。会议主题是：“加强农业基础建设，提高农业装备水平”，各市围绕这一主题进行了交流，我市人大农工委主任张克勤就如何加强农田水利建设、提高农业机械化水平在会议上作了发言。省人大常委会常务副主任、党组副书记蒋宏坤指出，全省各级人大农工委要牢牢把握“四个全面”战略布局，按照习总书记视察江苏时提出的“推动现代农业建设迈上新台阶”的要求，紧紧抓住农业现代化的关键所在，在立法、监督等方面突出重点，大力推动各级政府加强农业基础建设，为现代农业建设迈上新台阶提供有力保障，不断开创我省人大农业和农村工作新局面。

(曹建庆)

>>>> 教科文卫工委：

2月4日至5日，全省人大教科文卫工作座谈会在宜兴召开。省人大常委会副主任许仲梓出席会议并讲话，他指出，新的一年，省、市人大常委会教科文卫工委要着重在五个方面下功夫：一是要在健全机制、发挥人大在立法的主导作用上下功夫；二是要在科学立法、民主立法、精细立法上下功夫；

三是要在加大法律法规监督、保障法律法规实施上下功夫；四是要在尊重代表意见、更好发挥代表作用上下功夫；五是要在加强自身建设、提升工作水平上下功夫。

3月25日下午，市人大常委会教科文卫工委召开委员会会议。市人大常委会教科文卫工委主任曹建荣总结了2014年工作完成情况，通报了2015年工作安排。市人大常委会副主任张东海出席会议，与委员们一起座谈交流，并针对今年教科文卫工委的工作提出五点要求：一是要正确认清当前形势，增强使命感，适应新常态。二是要围绕全市中心工作，积极服务于全市经济发展。三是要积极关注民生问题的改善，重点聚焦广大人民群众的热难点问题。四是工委与委员们要加强工作联系，充分发挥工委委员和人大代表的作用，并为委员和代表的视察提供保障。五是委员们要不断加强自身建设，加强学习，妥善处理好在本职工作和代表履职的关系。

(祁丽玲)

>>>> 环资城建工委：

3月30日至31日，全省人大环境资源城乡建设工作座谈会在盐城召开，省人大常委会副主任、党组副书记张艳出席会议并讲话。会议全面分析了新常态下人大环资城建工作面临的新形势新任务，对推进全省人大环资城建工作再上新台阶作了全面部署。会议要求各级人大环资城建委要把思想和行动统一到党的十八届三中、四中全会和全国人代会精神上来，统一到省委的决策部署上来，充分发挥人大在地方立法中的主导作用，进一步提高立法质量；围绕中心工作强化监督，进一步增强监督实效；切实做好代表工作，进一步发挥代表主体作用；着力加强自身建设，进一步提升履职能力和水平。

4月2日上午，全市人大环资城建工作会议暨环资城建工作座谈会在市行政中心召开。市人大常委会副主任贾宝中出席会议并讲话。各辖市、区人大分管主任、环资城建工委主任、市人大环资城建工委委员参加会议。会议传达了省人大环资城建工作会议的有关精神，市和各辖市、区人大环资城建工委对过去一年环资城建工作进行了总结，就如

何开展好今年的环资城建工作进行了交流，环资城建工委委员也对全市人大环资城建工作提出了意见和建议。贾宝中副主任对去年全市人大环资城建工作给与了充分肯定，认为监督有力度、工作有实效，为地方经济社会发展作出了贡献。她强调今年人大环资城建工作要做到三点：一是要进一步顺应发展大势，在思想认识上有新的提高；二是要进一步突出民生民本，在热点难点上有新的突破；三是要进一步注重上下联动，在全力助推上有新的措施。

(杨彦)

>>> 内务司法工委:

4月8日，全省人大内务司法工作座谈会在连云港召开。省人大常委会常务副主任、党组书记蒋宏坤出席会议并讲话。会议要求全省各级人大内司工委准确把握“四个全面”战略布局对人大内务司法工作提出的新要求，准确把握“迈上新台阶、建设新江苏”对人大内务司法工作提出的新任务，准确把握人民对美好生活的向往对人大内务司法工作提出的新期待，始终坚持党的领导、以民为本、改革创新、务实作风，在科学民主精细化立法上下功夫，在保证法律法规有效实施上做文章，在增强监督实效上有创新，在密切联系代表上求突破，科学谋划，依法监督，不断开创我省人大内务司法工作新局面，为全面深化改革、全面依法治省贡献力量，为“迈上新台阶、建设新江苏”不懈努力。

4月16日，全市人大内务司法工作座谈会在溧阳召开。会议传达了全省人大内务司法工作座谈会精神，通报了市人大常委会内司工委2014年工作情况和2015年工作任务。会议还就新形势下如何创新思路和方法，进一步做好人大内务司法工作开展座谈交流。会议要求与会同志要积极适应人大工作新常态，自觉担当新使命，充分发挥人大内务司法部门在司法体制改革中的作用，加快推动司法体制改革进程；要以推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法为抓手，自觉恪守和弘扬宪法精神，充分发挥内司工作在全面推进依法治市中的作用；要切实增强做好人大内务司法工作的责任感、使命感，积极回应群众关切，依法开展监督工作；要解

放思想，创新形式，建立健全相关制度，确保监督工作实效；要加强队伍建设，提高自身法律素养，增强履职能力，促进人大内务司法工作再上新台阶。

(刘丽华)

>>>

民宗侨外事工委:

3月20日，全省人大民宗侨台工作座谈会在扬州召开，省人大常委会副主任、党组副书记张艳同志出席会议并讲话。会议对做好新形势下人大民宗侨台工作提出三方面要求：一是要深刻认识“四个全面”战略布局，全面落实中央对江苏改革发展提出的新要求。二是要准确把握人大工作面临的新形势新任务，推动人大工作与时俱进。三是要贯彻落实全省人大工作会议精神，凝心聚力做好人大民宗侨台工作。

3月31日，全市人大民宗侨台工作座谈会召开。市人大常委会副主任邵明出席会议并讲话。会议对推进全市人大民宗侨台工作提出三点要求：一要深刻理解“四个全面”战略布局，以此作为开展民宗侨台工作的总遵循、总抓手、总方略。二要贯彻落实全市人大工作会议要求，凝心聚力做好人大民宗侨台工作。三要加强自身建设，不断提高履职能力和水平。

(严天奇)

>>>

人事代表工委:

4月9日至10日，全省人大人事代表联络工作座谈会在泰州市召开，省人大常委会副主任赵鹏出席会议并讲话。会议要求今年的全省人大人事代表联络工作，要紧紧围绕三个方面来深化和拓展。一要深化和拓展常委会联系代表和代表联系群众工作。二要深化和拓展代表议案建议工作。三要深化和拓展对代表履职的服务保障和监督。通过信息化等多种渠道，突出针对性和个性化，为代表履职提供更好服务；积极开展省人大代表向原选举单位报告履职情况工作，督促代表严格履行代表义务，认真执行代表职务，充分发挥代表作用。

(张翠霞)

辖市区



金坛市人大“三个到位”做好联系代表活动

今年以来，金坛市人大常委会全面开展以“察民情、聚民智、解民忧、惠民生”为主题的常委会驻会组成人员联系镇（街道）及基层一线人大代表活动，进一步密切党群干群关系，畅通沟通联系渠道，取得了较好成效。一是明确责任，组织到位。市人大常委会召开专题部署会议，出台《关于开展金坛市人大常委会驻会组成人员联系镇（街道）及基层一线人大代表活动的意见》，详细制定走访活动实施方案，明确走访内容，对代表走访活动的时间、代表的分类选择等作精心安排，确保此项活动有序开展。二是深入选区，走访到位。按照每位驻会常委会副主任分别联系两个镇（街道），其他组成人员联系1个镇（街道），同时分别联系基层村干部、企业法人代表及各类专业大户各1名的要求，驻会常委们以高度的责任感和扎实的工作作风，深入乡镇村组、田间地头，通过入户走访、召开座谈会等形式，积极与选民群众“零距离接触”“贴心式交流”。三是

收集民意，交办到位。走访结束后，由代表人事工委对代表收集调查的选民意见进行整理，以书面形式转交政府，并要求专职人员将办理结果在规定时间内反馈给代表。同时加大对人大代表意见办理工作督办力度，实行现场督办、跟踪督办等方式，协调多个单位、多方力量，尽快、尽早落实办理工作，对不能及时办理的人大代表意见予以及时回复，确保代表走访活动有成效，代表开展工作有激情。

（江霞）

溧阳市人大助推农村公路加快提档升级

近日，溧阳市人大常委会组织部分委员，实地察看了埭头镇龙荡至山前线、南山后村线、上黄镇浒庄线、溧城镇和竹箐镇交界的濑阳线、竹箐镇前村线等农村公路建设情况，并听取了市交通运输局关于全市农村公路提档升级工程实施情况的汇报。视察组认为，近年来，市政府及交通部门始终坚持统筹推进城乡交通事业发展，以推动基础设施向农村延伸，交通公共服务向农村覆盖为目标，高起点规划、高标准设计、高质量实施，为改善农村群众出行条件、拓展镇村公交服务网络、保障镇村公交安全运行作出了积极贡献，视察



组对此给予了充分肯定。视察组建议，要全面提升农村公路建设等级标准，严格按照标准组织实施，推动农村公路建设标准化；要开展拉网式排查，集中整治安全隐患，推动农村公路建设安全化；要顺应我市旅游产业发展趋势，加快绿色通道建设，推动农村公路建设景观化；要完善农村公路网络专项规划，优化路网布局和结构，推动农村公路建设通畅化；要加强部门间协作配合，着力抓好“四个转变”，推动农村公路建设实效化；要理顺“建管养”体制，完善长效管理机制，推动农村公路建设长效化。

（沈冰洁）

武进区人大常委会视察“六五”普法规划落实情况

为深入推进全区“六五”普法规划全面落实，近期，武进区人大常委会全体领导带领驻会委员和部分人大代表，专题视察了牛塘镇白家社区和遥观镇法治文化广场，观看了武进电视台“法治武进”智能电视栏目。自2011年7月区人大

常委会通过《关于在全区公民中实施法制宣传教育第六个五年规划的决议》以来，全区围绕决议中“五个坚持”要求，大力开展法治宣传教育工作，圆满完成了各项任务，中期验收得到省市各级领导的高度评价，并被评为全国“六五”普法中期先进区。在肯定成绩的同时，视察组对“六五”普法扫尾工作和“七五”普法编制工作提出了四点建议。一是要进一步统一思想认识，准确把握普法工作定位。深入持久开展法治宣传教育，进一步发挥法治宣传教育在全面推进依法治国区中的基础作用。及早做好“七五”普法谋篇布局工作，科学编制起草“七五”普法规划。二是要进一步加强组织领导，促进普法工作落到实处。进一步健全各级普法工作领导机构，明确成员单位的工作职责，各单位要按照“谁执法谁普法”的原则，形成“各司其职、各负其责、责权明确、任务落实”的大普法格局。三是要进一步创新宣传形式，不断提高普法工作实效。要注重丰富和创新普法形式，以“群众需要什么，法律宣传什么”为内容导向，开展以案释法、文艺演出、知识问答等易于接受的方式，增强全民法治观念，教育引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。四是要进一步完善工作机制，确保普法工作有效开展。要逐步完善国家工作人

员学法用法制度、把法治教育纳入国民教育体系、健全普法宣传教育机制、建立以案释法制度、加强普法讲师团和普法志愿者队伍建设、把法治教育纳入精神文明创建内容、健全媒体公益普法制度等许多重要措施。

(黄盛英)

新北区人大召开区人大代表之家建设工作会议

近日，新北区人大召开区人大代表之家建设工作会议，新北区人大常委会主任李西宁、副主任胡秀芳、党组成员吴建国，区人大人事代表工委负责人，各镇、街道人大负责人，以及各镇、街道人大代表之家负责人共60余人参加会议。会前，与会人员现场参观了春江镇东海社区、河海街道富都社区等两个代表之家。会上，孟河镇人大、罗溪镇人大、春江镇新魏社区代表之家、西夏墅第二代表之家等4个单位进行了交流发言。李西宁主任在讲话中指出，自2009年全区代表之家建设工作启动以来，区人大常委会将代表之家规范化建设作为代表履职载体建设的主要着力点，深入推进代表之家建设和达标、先进认定活动，以“建好家、管好家、用好家”为目标，努力推进代表之家场地、制度、人员等基础工作，

丰富内容，提升内涵。各镇、街道人大高度重视，把代表之家建设工作作为进一步加强和改进代表工作的重要抓手，从场地建设、制度建设、代表活动等方面进行深入实践，形成了各具特色、成效明显的良好局面。各“代表之家”积极有为，创造性地开展各项活动，为代表依法履职、互动交流提供了良好的平台。李西宁主任强调，人大代表之家在下一步建设中要重点做好以下几方面：一是深化认识，切实增强建设“代表之家”的责任感；二是建立健全活动机制、激励机制、监督机制、保障机制、培训机制和宣传机制，不断提高各项活动实效；三是拓展功能，把“代表之家”建设为学习基地、选民服务平台和上下联系的纽带，充分发挥“代表之家”的积极作用。

(张言)

天宁区人大提出“五项建议”力推《工会法》贯彻实施

“五一节”前夕，天宁区人大常委会组织驻会人员及部分人大代表对《中华人民共和国工会法》在辖区的贯彻实施情况进行了执法检查。检查组走访了常州旭荣针织印染有限公司、天宁区环卫处等6个企事业单位，分别召开了6个街道工会主席和部分企事业单位工会干部座谈会，并专题听取了

区总工会对《工会法》贯彻实施情况的汇报。检查组认为,近年来全区各级组织及相关职能部门加强党的领导,健全组织体系,创新工作机制,积极履行职责,措施扎实有效,在法律法规的学习宣传、推进基层工会组建、维护职工合法权益等方面取得了明显成效,有效地推动了《工会法》在全区的贯彻实施。针对检查中发现的有关问题,检查组提出“五项建议”:一要广泛宣传,进一步推进《工会法》的贯彻实施。运用普法平台和新闻媒体,开展多层次、多类别、有针对性的宣传活动,使社会各界不断提高对《工会法》的认识,为工会依法开展工作创造条件,对一些企业的违法违规行为要给予制止和曝光,营造贯彻实施《工会法》的良好社会氛围。二要强化教育,进一步提高职工队伍素质。各企事业单位要大力开展“创建学习型企业、争做知识型职工”活动,大力培养职工队伍中的高技能人才;教育职工学法、懂法、守法、用法,提高履行义务与行使权利的自觉性和主动性,依法维护自身的合法权益。三要突破难点,进一步加大基层工会组建力度。深入开展“广普查、深组建、全覆盖”集中建会行动,积极推广建立联合工会的成功经验,动员企业主中人大代表、政协委员、工商联会员起好实施法律法规的带头作用,开辟新形势下企业工会组织建设的有效途径。四要同心协力,进一步维护好广大职工合法权益。政府及相关部门要支

持工会依法履行职责,建立完善区总工会、人社局、经信局劳动关系协商机制,有效推进平等协商、集体合同制度和职工工资集体协商制度,有效预防和调处劳动争议,健全工会劳动法律监督组织,维护职工的合法权益,促进社会和谐。五要大力支持,进一步保障工会依法行使职权。支持和保障工会在政治、经济和社会生活中的地位,进一步理顺街道工会干部的配置关系,不断提高各级工会干部的整体素质,充分发挥工会作为党和政府联系职工群众的桥梁纽带作用和职工利益代表者、维护者的作用,充分调动职工群众的积极性、主动性和创造性,促使各级工会在“依法建会、依法管会、依法履职、依法维权”上取得新的成效。

(奚建华)

钟楼区人大常委会组织人大干部参加全国人大学习培训

4月中旬至5月中旬,区人大常委会副主任吴嘉润、张华明分别带领区人大常委会机关干部和七街道人大工委主任共计24人,参加了全国人大会议中心举办的2015年第二、第五期地方人大干部培训班学习培训。学习培训期间,全国人大常委会副秘书长韩晓武、全国人大常委会财经工委副主任尹中卿、全国人大常委会办公厅联络局原巡视员李铂钧、全国人大常委会办公厅研究室副主任守锐、国防大学

教授孟宪生分别就改进人大监督工作、贯彻新《预算法》、发挥代表作用、地方组织法和地方人大工作若干问题以及当前国际形势与中国周边安全面临的挑战等方面作了专题辅导讲座。来自全国11个省市、县区、乡镇(街道)的人大干部还进行了互动交流活

动,单位与单位之间、学员相互间,深入探讨、广泛交流工作、学习和生活情况,增进了人大干部之间的友谊。通过此次培训,大家普遍感到学习收获颇丰,既聆听了高层次、针对性和操作性强的人大业务知识专题讲座,又进一步开阔了视野,达到了取长补短、相互学习借鉴的目的。大家纷纷表示,回去后将认真搞好学习成果转化,以所听、所见、所思指导工作实践,努力推动区人大工作再上新的台阶。

(陈尧)





市政府扎实推进建议提案办理工作

今年“两会”期间，代表委员共提出人大议案1件、代表建议169件、政协提案314件，总计484件。其中，交由政府办理的人大议案和建议153件，政协提案290件，共443件。

市领导对今年建议提案办理工作高度重视，“两会”结束后，费高云市长分别对市人大议案和市政协1号提案作出专门批示，要求分管副市长牵头研究，将建议提案办理与今年的民生实事工程紧密结合起来，全力推进，抓好落实。韩九云常务副市长也对代表委员建议提案办理工作提出了具体要求。市政府办公室迅速与人大、政协相关机构联系沟通，协助开展建议提案的分类收集、整理立案等工作。对由政府系统办理的443件建议提案进行了归类交办。3月10日，市政府办通过网络系统完成了建议提案的全部交办工作。4月10日，协办单位意见全部完成。按照计划，6月10日，所有建议提案答复工作将全部完成。

从今年的建议提案来看，呈现四个基本特点。一是更加关注民生热点问题。今年，市人大审议确定了议案1件，周忠等10人提交的“关于提升我市居家养老服务水平的议案”经大会主席团审议通过，作为常委会在大会闭会后进行审议的议案。该议案主要内容为推广居家养老模式，完

善我市居家养老服务体系。市政协选择“关于建立完善食品安全三大体系建设”为1号提案，已列为政协主席督办件。二是更加关注经济转型升级。代表委员根据我市经济发展现状，结合中央全面深化改革要求，从创新驱动、深化改革、加强服务等角度，提出了关于优化我市重大项目引进、推动县域经济发展、加大工业经济转型升级力度、对接上海自贸区建设、重点发展现代农业和现代服务业、深化项目建设审批制度改革等建议。三是更加关注民主法制建设。在全面推进依法治国的新形势下，今年民主法制类建议提案明显增多，占比达12.4%，比2014年翻了一倍多。主要集中在推动常州依法治市、加快社会组织发展、推进社会治理创新、提升干部法制素质、加强食品安全监管等方面。四是更加关注城乡管理难点。近几年，我市进一步强化市政建设和城市长效管理，一些反映比较集中的问题，诸如市区停车、渣土车管理、犬类管理等城市管理难点问题已基本解决或有所缓解，城乡建设和管理方面的建议提案连续第二年下降了10%左右。今年反映较多的问题主要有：我市部分老小区电梯集中进入更换维修期、老旧小区私拉电线、综合执法进小区、电动自行车管理、垃圾分类管理、雾霾治理等难题。人大代表和政协委员希望通过以建

议提案形式的提出，力求通过办理有所推进，寻找到更有效的处置办法，促进城市管理的和谐进步。

下一步，市政府将按照市领导的要求，认真抓好督办工作，着力提升办理质量。

一是突出重点，加强领导。把人大议案和政协1号提案作为今年办理工作的重中之重，强力推进。市政府办公室将按照规范要求，积极与人大和政协相关机构联系协调，做好议案和1号提案办理的相关工作。建议由分管副市长领衔办理，加强推进落实力度，并由政府主要领导最终审定，努力将议案和提案办出成效。同时，对照今年市委、市政府确定的重点工作，经与市人大、政协办理机构沟通，列出8件建议提案作为市级重点承办件，提交政府常务会议研究确定通过，由分管副市长领衔办理。其余党派团体和集体提案，也由分管市长批阅审定办理答复内容。4月下旬，各市长条线召开了建议提案推进工作会。5月20日，召开了市政府党派提案团体见面会，目前，正在组织最后的正式答复。

二是加快进度，抓紧办理。市政府办公室按照办理程序、时间节点排好办理工作年度计划。根据年初下发的《关于进一步做好人大代表建议和政协提案办理工作的通知》要求，进一步明确办理工作各个时间节点和环节要求，并对4月10日前完成协办件书面答复、6月10日前完成主办件书面答复两个关键节点进行实时督查。

三是规范程序，提高质量。在原有工作基础上，不断完善制度，健全工作机制，提高办理工作规范化水平。根据中央、省文件精神，结合我市办理工作实际，与人大办公室一起制订下发《常州市人大代表建议处理流程》，进一步规范全市办理工作；完善《常州市办理工作考核细则》，加强办理工作考核；开展培训，提高办理队伍业务水平，充分发挥承办单位及其承办人员的主体骨干作用，以高素质的队伍强化办理工作保障；落实责任，将政府各承办

部门办理工作情况上网公开，主动接受代表委员监督。

四是创新方法，提高效能。加强政媒互动。今年办公室将继续与常州日报社一起，做优“热点建议提案办理追踪”栏目，结合各承办单位的重点、热点办件，通过媒体进行跟踪督办，提高办理过程的显示度。计划每月1期，全年12期。深入开展调研。选择一些有深度、有创意的建议提案，联合相关单位进行深入调研，形成对问题有分析、促落实有方案的调研报告，提交领导决策。强化协调联动。对一些由于职能交叉，办理方面存在难度的建议提案，由分管副秘书长牵头组织条线相关职能部门进行联合办理，形成多部门推进落实的合力；组织群众参与。拟于6、7月份，选择一些有深度、有影响、有措施的建议提案，召开两场群众见面会，组织相关单位和新闻媒体，倾听群众的意见建议，以改进政府工作，提高群众对办理工作的满意度。组织视察活动。计划在10月份，联合市人大、市政协相关工作机构组织两次市级重点建议提案办理专题视察活动，提升代表委员对办理成效的感受度，并进一步听取建议与意见，共同推进办理工作。

(市政府办)



全市法院大力推进立案登记制改革

立案登记制改革是党的十八届四中全会部署的一项重要司法改革任务。常州法院高度重视，认真落实上级部署，采取有力措施，自5月4日起正式推进立案登记制改革工作。

一是加强组织领导。市中院成立全市法院立案登记制改革领导小组，由张屹院长担任组长，领导小组办公室设在立案庭，具体负责有关工作事宜。召开党组会，专题学习最高法院、省法院立案登记制改革视频会议精神，对推进立案登记制工作进行研究部署。全市两级法院认真组织立案庭及有关庭室干警学习规定、吃透精神，不折不扣地落实立案登记工作规范。严格落实立案登记工作情况报告制度，及时回应举报和投诉，强化责任追究，确保立案登记制改革顺利进行。

二是抓好措施落实。围绕推行立案登记制的要求，全市法院认真做好应对工作，通过法院宣传栏、诉讼服务中心显示屏等载体公示登记立案规定，引导群众依法行使诉权；完善诉讼文书模板，设计制作《材料收据》和《补正材料通知书》；加强导诉服务，安排导诉员指导当事人取号立案，高新（新北）法院还协调司法行政机关引入律师志愿者为不会书写起诉状、法律知识欠缺

的当事人提供免费法律咨询并帮助书写起诉状；加强立案、审判、执行部门的协调，做到研判在先，天宁法院建立立案工作研判机制，每天梳理立案资料，每周两次碰头会进行研讨，确保在法定期限内依法作出是否立案的决定。全面研判可能出现的问题，妥善处理各种历史遗留问题，避免群体性事件发生；合理配置审判资源，科学应对立案数量增加、审判资源有限的矛盾。

三是加强督导检查。市中院张屹院长专门到天宁法院督导，提出高度重视、加强研判、迅速行动、做好宣传、强化监督等五点要求。其他院领导分赴各联系点法院，检查督导登记立案工作。向各辖市、区委政法委书记通报立案登记制改革有关情况，争取理解和支持。各基层法院领导深入各联系点人民法庭，密切关注立案动态，及时处置遇到的情形。

一个多月来，全市两级法院立案窗口接待有序、程序规范、秩序良好，共已接收各类起诉状6777份，其中登记立案6645件，同比上升32%，告知起诉人补充材料109件，裁定不予受理23件。

（市中院）



市检察院着力提升检察队伍群众满意度

近日，市检察院出台《关于开展检察队伍群众满意度提升活动实施办法》，以不断提高人民群众对检察工作和检察队伍的满意度为目标，强化十项工作举措，着力解决人民群众反映强烈的平安法治、司法执法、队伍建设等突出问题，努力为常州经济社会发展提供坚实有力的司法服务保障。

一是开展服务保障“重大项目深化年”活动。以落实《常州市检察机关充分发挥检察职能服务保障“重大项目深化年”的实施意见》为抓手，强化对转型升级、自主创新、产城融合、生态文明、民生民本的服务保障，着力为全市“重大项目深化年”营造和谐稳定的社会环境、廉洁高效的政务环境、公平正义的法治环境。

二是加大服务和保障民营经济发展工作力度。深入了解企业法治需求，出台《服务和保障民营经济发展十条措施》。集中开展全市检察机关“百家民营企业走访月”活动，主动征集企业对检察工作的意见建议，努力构建检企联系机制、互动平台和诉求绿色通道，增强企业依靠法治防范风险的能力，营造有利于民营企业发展的法治环境。

三是深化环境保护、食品药品安全联动执法机制。继续深入开展对破坏生态环境和危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动，密切与环境保护、食品药品安全监管等部门协作配合，完善工作衔接机制和信息共享平台，形成打击犯罪的合力，切实保障民生民利。

四是加强行政诉讼监督。重点围绕行政诉讼受案范围扩大、检察建议同级监督等规定研究落实举措，出台《行政执法监督暂行规定》，积极稳妥地探索行政公益诉讼、行政违法行为监督和涉及公民人身、财产权益的行政强制措施进行法律监督等三项改革，着力推进依法行政、严格执法。

五是启动环保公益主体培育工程。探索检察机关提起公益诉讼的工作机制，推动组建环保志愿服务队伍，会同环保、民政等有关部门调研全市环保公益组织的情况，培育多种类型的环境公益保护组织并发挥作用，为全面开展公益诉讼、完

善环保工作机制提供有力支撑。

六是深化知识产权检察工作中心及分中心建设。依托市院知识产权检察工作中心及溧阳、武进、新北分中心平台，落实联络协作、执法联动、宣传教育三大职能定位，积极参与知识产权护航工程，依法严厉打击侵犯知识产权犯罪，推动知识产权保护领域联动执法机制落实完善，保障战略新兴产业和现代服务业的发展，保护和促进自主创新。

七是派驻基层检察室坚持和发展“枫桥经验”。对全市派驻基层检察室、检察工作站进行全面规范整治，坚持和发展“枫桥经验”，更加主动贴近群众，积极参与基层矛盾多元化排化化解机制，把涉检矛盾化解在源头、化解在当地，着力解决服务群众“最后一公里”的问题，真正将基层检察室打造为群众身边的检察院。

八是集中开展纪律作风整顿活动。将守纪律、讲规矩摆在突出重要位置上抓实抓好，开展为期两个月的纪律作风整顿活动，在各基层院、市院机关全面开展“认清新常态、适应新常态、引领新常态”大讨论，进一步筑牢干警思想防线、纪律防线、制度防线和监督防线，促使全市检察队伍担当精神、务实态度、创新活力、清正作风得到有效增强。

九是高标准严要求开展规范司法行为专项整治工作。坚持以人民满意为标准，紧紧依靠人民群众的参与、支持和监督，查找问题请群众参与，整改落实让群众监督，工作成效由群众评价，促进全市检察干警进一步端正司法理念、规范司法行为、改进司法作风、提升司法能力，真正使开展专项整治工作的过程成为提高检察工作群众满意度的过程。

十是打造“常州市预防职务犯罪大讲堂”工作品牌。整合“职务犯罪预防警示教育基地”、“预防职务犯罪检察长宣讲团”及全市检察机关法制宣讲团、青年志愿者宣讲团等资源，统一标识要求，打造“常州市预防职务犯罪大讲堂”，推动法治宣讲一体化、规模化、规范化发展，提升工作影响力。

(市检察院)

市人大常委会 1-5 月大事记

一月份

1月5日上午，市人大召开秘书长和委室主任联席会议，统筹安排常委会1月份主要工作。市人大常委会秘书长周建伟，副秘书长、各工委室主任、驻会委员参加会议。

1月13日至16日，常州市第十五届人民代表大会第四次会议在市行政中心龙城大厅举行。市十五届人大代表共400名，出席会议380名。会议听取和审议了市长费高云所作的《常州市人民政府工作报告》、市人大常委会副主任俞志平所作的《常州市人民代表大会常务委员会工作报告》、市中级人民法院院长张屹所作的《常州市中级人民法院工作报告》、市人民检察院检察长葛志军所作的《常州市人民检察院工作报告》。大会表决通过了关于各项工作报告的决议。

大会补选张东海、盛建良为常州市第十五届人民代表大会常务委员会副主任，杭天珑、潘文卿为常州市第十五届人民代表大会常务委员会委员。作出了关于接受孙永明、杨建辞去常州市第十五届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求的决定。

大会期间共收到10名以上代表联名提出的议案35件，建议、批评和意见135件。经大会主席团审议，决定所有议案均不列入本次大会议程，周忠等10名代表联名提出的“关于提升我市居家养老服务水平的议案”，授权市人大常委会在闭会期间进行审议处理，其他议案转为代表建议处理。

大会共举行三次全体会议，阎立、俞志平、贾宝中分别主持会议。

1月19日下午，市十五届人大常委会召开第35次主任会议，听取市长费高云所作的关于我市行政区划调整有关情况的通报。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。市人大常

委会副主任贾宝中、盛建良、秘书长周建伟出席会议。市委常委、副市长韩九云，市人大常委会副秘书长、各委室主任，市政府办公室主任列席会议。

1月22日下午，市人大机关党组召开年度民主生活会。市人大常委会秘书长、机关党组书记周建伟主持会议，党组成员逐个进行个人对照检查。

1月27日至2月1日，省十二届人大三次会议在南京召开。我市42名省人大代表出席会议，并向大会提出议案9件，建议12件。

1月28日，扬州市人大来常考察职务犯罪侦查工作。市人大常委会副主任盛建良陪同考察。

二月份

2月3日上午，市人大召开秘书长和委室主任联席会议，统筹安排常委会2月份主要工作。市人大常委会秘书长周建伟，副秘书长、各工委室主任、驻会委员参加会议。

2月5日上午，市十五届人大常委会召开第36次主任会议，会议传达省十二届人大三次会议精神；听取市委组织部有关人事任免事项的通报；讨论《市委关于进一步加强人大工作的意见（代拟稿）》；讨论市人大常委会2015年工作要点（草案）；商定市十五届人大常委会第二十二次会议日期及建议议程草案。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。市人大常委会副主任贾宝中、盛建良和党组成员姜洪鲁、秘书长周建伟出席会议。

2月6日至8日，全国人大常委会原副委员长何鲁丽来常考察。市委书记、市人大常委会主任阎立，副主任俞志平、邵明陪同考察。

2月10日至15日，市人大常委会副主任俞志平、贾宝中、邵明、张东海、盛建良，党组成员

姜洪鲁等分别走访慰问扶贫帮困对象。

2月12日上午，市十五届人大常委会第二十二次会议召开。会议听取和审议市政府关于2015年度重点城建工程项目和资金安排情况的报告、人事任免案、市人大常委会2015年工作要点(草案)。市人大常委会副主任俞志平，党组副书记杭天珑，副主任贾宝中、邵明、张东海、盛建良，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟和委员共34人出席会议，副市长史志军，市中级人民法院、市人民检察院和市政府有关部门负责人以及3名市人大代表列席了会议。

三月份

3月2日上午，我市全国人大代表张红、董才平、周立成、胡明启程赴京参加十二届全国人大三次会议。市人大常委会副主任、党组副书记俞志平和秘书长周建伟为代表送行。

3月2日上午，市人大召开秘书长和委室主任联席会议，统筹安排常委会3月份主要工作。市人大常委会秘书长周建伟，副秘书长、各工委室主任、驻会委员参加会议。

3月3日至4日，市人大常委会副主任盛建良、党组成员姜洪鲁率相关工委赴苏州考察承接地方立法权及居家养老服务相关工作。

3月10日上午，市人大常委会领导和部分机关干部参加全市义务植树活动。

3月11日上午，全市人大常委会办公室主任会议在常州市行政中心召开。会议由市人大常委会副秘书长、办公室主任蒋红霞主持，市人大常委会秘书长周建伟到会并讲话。

3月13日上午，市人大常委会举办《宪法》学习讲座，邀请市委党校王睿倩教授进行授课。市人大常委会副主任俞志平，党组副书记杭天珑，副主任贾宝中、张东海、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席，市人大常委会委员、两院及市政府组成部门及人大机关全体成员聆听讲座。

3月16日下午，市人大常委会召开与“一府两院”工作协调会，部署和协调主任会议、常委会会议议题准备工作。市人大常委会秘书长周建



伟、相关工委室负责人、政府相关部门负责人出席会议。

3月17日，市人大常委会组织部分常委会组成人员对河道管理工作进行了视察调研。市人大常委会副主任俞志平、盛建良参加了视察调研活动。

3月19日，市人大常委会组织部分常委会组成人员和市人大代表调研我市住房公积金管理工作情况。市人大常委会副主任俞志平、贾宝中，党组成员姜洪鲁参加调研。

3月24日下午，市委召开全市人大工作会议。市委书记、市人大常委会主任阎立出席会议并作重要讲话。武进区委、溧阳市人大常委会、新北区新桥镇人大、钟楼区永红街道人大负责同志和全国人大代表、常州工学院副院长张红作了交流发言。市委常委，市人大常委会领导，市中级人民法院院长、检察院检察长，市人大常委会委员，各辖市、区委和人大常委会主要领导，市有关单位主要负责人，各镇(街道)党委主要负责人、人大主席和市人大常委会机关全体同志参加会议。

3月20日，市十五届人大常委会召开第37次主任会议，听取河道管理条例贯彻实施情况汇报。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议，副主任贾宝中、张东海、盛建良、党组成员姜洪鲁以及秘书长周建伟出席会议。副市长张耀钢列席会议。

3月24日，沈阳市人大常委会副主任聂洪升率调研组来常考察代表工作和基层人大建设。市人大常委会副主任贾宝中陪同考察。

3月24日至25日，广州市人大常委会来常考察历史文化名城保护工作。市人大常委会副主任张东海陪同考察。

3月25日上午，市人大工作研究会会长会议

召开。研究会会长、副会长、常务理事出席会议。

3月25日，全市人大教科文卫工作委员会会议会议召开。市人大常委会副主任张东海出席会议。

3月29日，全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海带领执法检查组来常开展《职业教育法》贯彻实施情况开展执法检查。市领导阎立、俞志平、张东海、王成斌和市人大常委会秘书长周建伟出席汇报会。执法检查组一行考察了常州旅游商贸高等职业技术学校、江苏省常州技师学院、常州高等职业教育园区、常州机电职业技术学院和常州科技经贸技工学校。

3月31日，全市人大常委会民宗侨工作座谈会召开。市人大常委会副主任邵明出席会议。

3月31日，省人大常委会法制工作委员会孙如林主任一行5人，来常调研承接我市地方立法权准备工作和规范性文件备案审查工作情况，并召开了座谈会。市委书记、市人大常委会主任阎立接见了孙如林主任一行。市人大常委会副主任俞平志、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟，以及市法制办负责人、各辖市区人大负责备案审查工作的负责同志出席座谈会。

四月份

4月1日，市人大常委会专题调研我市社区卫生服务事业发展情况。市人大常委会副主任俞志平、张东海、盛建良和党组成员姜洪鲁参加调研。

4月2日，全市人大常委会环资城建工作座谈会召开。市人大常委会副主任贾宝中出席会议。

4月2日，市人大常委会副主任俞志平、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟，以及市人大常委会相关工委及市政府相关部门负责人赴省人大常委会专题汇报我市承接地方立法权准备工作情况。

4月7日至10日，市人大常委会副主任贾宝中率考察组赴浙江省金华市人大学习考察排水管理工作。

4月10日，市人大常委会组织部分组成人员、驻会委员和人大代表专题调研我市居家养老服务情况。市人大常委会副主任俞志平、盛建良，党组成员姜洪鲁，秘书长周建伟参加调研。

4月13日，市人大召开秘书长和委室主任联席会议，统筹安排常委会4月份主要工作。市人大常委会秘书长周建伟，副秘书长、各工委室主任、驻会委员参加会议。

4月14日上午，全市人大研究室主任座谈会召开。市人大常委会副主任贾宝中出席会议。

4月15日，全市人大教科文卫工作座谈召开。市人大常委会副主任张东海出席会议。

4月17日，福建省龙岩市人大常委会副主任廖德槐率考察组来我市学习考察物业管理工作。市人大常委会副主任张东海陪同考察。

4月20日下午，市十五届人大常委会召开第38次主任会议，听取有关人事任免事项，关于代表资格审查委员会个别组成人员调整、个别代表补选情况的情况报告。受阎立主任委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议，副主任贾宝中、张东海、盛建良、邵明以及秘书长周建伟出席会议。

4月21日-22日，省人大常委会党组书记、常务副主任蒋定之带领检查组，来常检查贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》和《江苏省安全生产条例》情况。市长费高云汇报了我市贯彻实施情况。市人大常委会副主任俞志平，市委常委、副市长韩九云，市人大常委会副主任邵明和秘书长周建伟陪同检查。

4月22日至23日，市人大常委会组织驻会委员和部分市人大代表视察全市农资保供工作。市人大常委会副主任俞志平、盛建良参加视察。

4月23日，全市人大常委会内务司法工作座谈会召开。市人大常委会副主任盛建良出席会议。

4月23日，全市人大常委会财经工作座谈会召开。市人大常委会副主任邵明出席会议。

4月24日，黑龙江省人大常委会教科文卫委员会来常考察中医药事业发展情况。市人大常委会副主任张东海陪同考察。

4月28日，市十五届人大常委会举行第二十三次会议。受市委书记、市人大常委会主任阎立委托，市人大常委会副主任俞志平主持会议。会议听取和审议了市政府关于我市住房公积金管理工作情况报告、关于社区卫生服务事业发展情况的报告和关于居家养老建设情况及“关于提升

我市居家养老水平”议案处理意见的报告；审议了关于调整市十五届人大常委会代表资格审查委员会个别组成人员的报告、关于个别代表的代表资格的报告，通过了《常州市第十五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员增补名单（草案）》，增补张东海为副主任委员，周广菊（女）为委员；会议还审议通过了市中级人民法院、市人民检察院相关人事任免案。市人大常委会副主任贾宝中、邵明、张东海、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议，副市长张云云列席会议。

五月份

5月5日，市人大召开秘书长和委室主任联席会议，统筹安排常委会5月份主要工作。市人大常委会秘书长周建伟，副秘书长、各工委室主任、驻会委员参加会议。

5月7日，南通市人大常委会施建中副主任率考察组来常学习考察“菜篮子”工程。

5月8日，四川省巴中市人大常委会副主任范申华率考察组来常学习考察石墨产业发展情况。

5月12日，浙江省湖州市人大常委会副主任蔡福民率考察组来常考察交流人大工作。市人大常委会秘书长周建伟陪同考察。

5月15日，市人大常委会专题视察调研我市青少年事务社会工作。市人大常委会副主任贾宝中、盛建良，秘书长周建伟参加视察调研。

5月15日，市人大常委会组织市人大代表履

职学习班。市人大常委会副主任张东海参加学习并讲话。部分市人大代表，各辖市、区人大常委会分管副主任，人事代表工委主任、副主任，市人大各代表小组联络员参加学习。

5月27日下午，市人大常委会召开第39次主任（扩大）会议，听取市人大机关党的群众路线教育实践活动后续整改落实情况汇报，传达学习全市“三严三实”专题党课暨专题教育部署会议主要精神，部署市人大常委会机关“三严三实”专题教育工作。市人大常委会副主任俞志平受阎立主任委托主持会议并讲话。市人大常委会副主任贾宝中、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席会议。

5月28日，市人大常委会专题调研全市出入境管理工作。市人大常委会副主任贾宝中、邵明、盛建良，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟参加调研。

5月29日上午，市人大常委会举办新《预算法》学习讲座，邀请全国人大常委会预算工作委员会法案室主任刁义俊来常作“新预算法与人大预算审查监督”专题报告。市人大常委会副主任俞志平，党组副书记杭天珑，副主任贾宝中、邵明，党组成员姜洪鲁和秘书长周建伟出席。市人大常委会委员、两院及市政府组成部门负责人同志、各辖市区人大常委会分管副主任及人大机关全体成员约150人聆听讲座。



人大动态

REN DA DONG TAI

本期要目

【人大要闻】

认清形势 把握规律 协调推进人大各项工作

【审议纪实】

聚焦百姓需求 推进民生改善

【代表风采】

勤政务实 敢于担当的青春践行者

几度发展风雨路 几多代表民生情

【府院连线】

市政府扎实推进建议提案办理工作

全市法院大力推进立案登记制改革

市检察院着力提升检察队伍群众满意度

2015. **1-2合刊**

常州市人大常委会办公室 主办

总第 083 期